

# Monografía Político Electoral

## DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA

### 1997 a 2007

#### I. CONTEXTO DE VIOLENCIA Y CONFLICTO ARMADO

Por, Angélica Arias Ortiz, Investigadora

Observatorio de Conflicto Armado, Corporación Nuevo Arco Iris

#### II. ESTRUCTURAS DE PODER POLÍTICO Y ELECTORAL

Por, Tatiana Acevedo Guerrero, Investigadora

Observatorio de Democracia, Misión de Observación Electoral

#### III. HIPÓTESIS DE CAPTURA DEL ESTADO

Por, Tatiana Acevedo Guerrero, Investigadora

Observatorio de Democracia, Misión de Observación Electoral

Coordinadora y Editora de la Investigación

Claudia López Hernández, Directora

Observatorio de Democracia de la Misión de Observación Electoral

Esta investigación y publicación fue financiada por:



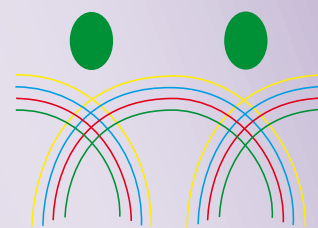
Con el apoyo de



Las opiniones y análisis aquí expresados no reflejan necesariamente las opiniones de las instituciones que financiaron y apoyan esta publicación

# moe

Misión de Observación Electoral



**CORPORACIÓN  
NUEVO ARCO IRIS**

Con el apoyo metodológico de:



Los autores y la editora agradecen los aportes de las y los académicos, periodistas, dirigentes sociales, políticos y organizaciones de la sociedad civil que contribuyeron en la elaboración de esta Monografía

www.moe.org.co  
observatorio@moe.org.co  
Línea gratuita nacional  
01800 112 101  
Bogotá - Colombia

## MONOGRAFÍA DEL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA

### I. ANÁLISIS DEL CONFLICTO ARMADO DE LA GUAJIRA

Por acto legislativo No. 1 del 28 de diciembre de 1964, con vigencia a partir del 1 de julio de 1965, se creó el departamento de La Guajira. El departamento –que fue una intendencia- limita al oriente con el Golfo de Venezuela y con la República Bolivariana de Venezuela, al sur con el departamento del Cesar y al occidente con el departamento del Magdalena.

La Guajira tiene una extensión de 20.848 km<sup>2</sup>, está localizada 220 km al nordeste de Barranquilla. La Sierra Nevada de Santa Marta aísla el territorio guajiro del resto del país, origina una vertiente propia (el Golfo de Venezuela) y determina la sectorización natural y cultural de la península en tres subregiones: La Alta Guajira, llana y desértica; la Baja Guajira, en el flanco y piedemonte oriental de la Sierra Nevada de Santa Marta y la Media Guajira, entre los ríos Palomino, al occidente, en la frontera con el departamento del Magdalena y el Jerez al oriente. (Gobernación del departamento de La Guajira, 2009)

Desde tiempos prehispánicos la Península de La Guajira ha estado habitada por grupos indígenas guajiros, macuiros, anates, wayunaiki, cuanaos y eneaes. (Salcedo 2002). Según el censo de población de 2005 del Departamento Administrativo Nacional de Estadística, Dane, el departamento cuenta con una población de 681.575, de la cuál 45% es indígena, en su mayoría pertenecientes a la comunidad Wayúu, poseedora de un lenguaje propio, el wayuunaiki, que se alterna con el castellano.

Es importante mencionar que, por su condición de frontera con Venezuela, por estar habitada por pueblos indígenas, afrodescendientes y poblaciones de ascendencia árabe, La Guajira es un departamento bastante particular. La falta de infraestructura estatal, la cierta autonomía política de las comunidades étnicas y su condición estratégica para el tráfico y comercio de sustancias ilícitas y

contrabando –gasolina, whisky y otras mercancías-, hacen que en el departamento no pueda hablarse propiamente de una captura del Estado.

Lo que es evidente son las querellas entre grupos criminales y políticos, que se disputan el control político y militar del departamento y la representación departamental en el Congreso.

El conflicto en el departamento de La Guajira tiene raíces en el fenómeno del contrabando, pues han predominado las disputas por el dominio de los diferentes puertos del territorio y control de la movilidad entre los mismos. Es así como muchos pobladores de la región entraron en las lógicas del contrabando y de los beneficios de la bonanza marimbera en la década de 1970. Desde entonces se presentó un conflicto entre los contrabandistas –que conformaron grupos armados para la protección de sus intereses- y algunas comunidades de indígenas, que también comerciaban con mercancías. Más adelante, con la irrupción del narcotráfico, el conflicto tomó dimensiones más complejas.

### **1.1. Actores y naturaleza de la violencia armada en el departamento**

En La Guajira, los municipios del oriente del departamento, en particular Maicao, son importantes por sus límites con Venezuela, que los convierte en zona estratégica para todos los actores armados, que buscan obtener ventajas para captar recursos por medio de la extorsión, los secuestros, el contrabando y el tráfico de armas y estupefacientes.<sup>1</sup>

Las Farc comenzaron a hacer presencia durante la década de 1980, con el frente 59 al sur del departamento (en Villanueva, Molino y Urumita), y el frente 19, con asentamiento en la Sierra Nevada de Santa Marta. Entretanto, el ELN estableció

---

<sup>1</sup> Aún en la actualidad encontramos que tal captación sigue siendo fundamental en el departamento, así: *“Las autoridades indican que todo esto hace parte de la disputa territorial entre ‘paras’ y algunas familias wayúu que se resisten a las presiones por el control de los puertos naturales por donde se mueven el contrabando y el tráfico de drogas y armas.”* Ver El Tiempo: *“Paras, siguen asediando La Guajira”*. 2 de junio de 2006.

sus campamentos entre el sur de La Guajira y los límites con el Cesar, con el frente Gustavo Palmesano, en los municipios de Dibulla, Riohacha, San Juan del Cesar y La Jagua del Pilar, entre otros<sup>2</sup>. El ELN también operó con el frente Luciano Ariza “comandado por Wilmer López, alias Mime, con jurisdicción en el área rural de Riohacha y los municipios de Urumita, Villanueva, Fonseca, Barrancas y el Molino”<sup>3</sup>. Ambas guerrillas (Farc y ELN) mantenían relación con el departamento mediante el corredor establecido entre la Sierra Nevada de Santa Marta y la Serranía del Perijá.

Mientras las guerrillas Farc y ELN consolidaban su poderío, germinaba en el vecino departamento del Magdalena uno de los frentes contrainsurgentes más poderosos en la historia del paramilitarismo. Este frente se formó en la década de 1980, cuando su creador, Hernán Giraldo, se radicó en la Sierra Nevada y comenzó su negocio de producción de marihuana y coca, y de protección privada de narcotraficantes. (“El Patrón”, 2008), extendiéndose desde la Sierra Nevada de Santa Marta hasta La Guajira.

Las llamadas originalmente autodefensas campesinas del Magdalena y La Guajira, autodefensas del Mamey o Los Chamizos, debieron adoptar el nombre de frente Resistencia Tayrona, en 2003, luego de que fueran doblegadas militarmente por los hermanos Castaño y “Jorge 40”, cuando se decidió unificar todas las estructuras paramilitares de la región bajo el nombre de bloque Norte:

“La guerra duró tres meses, desde diciembre de 2002 hasta febrero de 2003, cuando sellaron un armisticio y “Jorge 40” quedó a cargo de todo el control militar. Giraldo reportaba 60% de las finanzas y se refugió en la parte alta de la Sierra Nevada. Luego de esta fecha Giraldo asume la comandancia

---

<sup>2</sup> Observatorio Presidencial de Derechos Humanos y DIH de la Vicepresidencia de la República. *Diagnóstico departamental Guajira*. 2008. P. 3.

<sup>3</sup> Programa Presidencial de Derechos Humanos y DIH. *Los derechos humanos en el departamento de La Guajira, Grupos guerrilleros*. 1998-2003. En: [http://www.reliefweb.int/rw/RWFiles2004.nsf/FilesByRWDocUNIDFileName/SKAR-648FPW-govcol-col-28jan2.pdf/\\$File/govcol-col-28jan2.pdf](http://www.reliefweb.int/rw/RWFiles2004.nsf/FilesByRWDocUNIDFileName/SKAR-648FPW-govcol-col-28jan2.pdf/$File/govcol-col-28jan2.pdf).

política y como comandantes militares son designados Rigoberto Rojas Ospino, alias El Negro Rojas, y Virgilio Rodríguez, alias 57. (Frente Resistencia Tayrona, 2008)

Con el dominio del bloque Norte, desde comienzos de 2004, los contrabandistas y pequeños narcotraficantes del departamento se vieron avocados a buscar la protección del grupo paramilitar y debieron asociarse con Rodrigo Tovar Pupo. “Jorge 40” fue fortaleciendo sus conocimientos del negocio y dio inicio a sucesos violentos en el departamento, en su búsqueda por controlar todos los puertos del territorio y puntos de comercio como Maicao.

La confrontación entre guerrilla y autodefensas dio como resultado un desplazamiento de los primeros hacia las zonas altas de la Sierra Nevada y el bloque –por cuenta del paramilitarismo-, de las principales rutas que anteriormente controlaba la guerrilla. De otra parte, el dominio de las AUC en la Alta Guajira (en los municipios de Uribia, Maicao, Manaure y Albania) les permitió obstaculizar el aprovisionamiento de insumos y municiones de las Farc y el ELN.

Es importante mencionar que la entrada de las AUC a la Alta Guajira fue un proceso particularmente devastador para la región. A diferencia de otras zonas del país donde las autodefensas conformaron ejércitos de tropas rasas a partir de los habitantes y las comunidades locales, la Alta Guajira fue tomada por un ejército de ocupación proveniente de otro departamento, es decir, soldados con muy poco en común con la gente de la región, tanto geográfica como culturalmente. Pese a que la comunidad Wayúu, había tenido, a lo largo de su historia, contacto con el contrabando, el narcotráfico y la violencia, la llegada de las AUC trastornó sus rutinas comerciales e ilícitas:

“Los nuevos actores encargados de ejercer la violencia privada no guardan los mismos valores culturales de los grupos contrabandistas de la sociedad Wayúu, que siguen normas y principios como la unidad social, la exclusión de las mujeres como objetivo militar y la identificación con una nación aparte

–porque no consideran el contrabando una transgresión de las leyes”.  
(Duncan 2007, p.54)

En la parte oriental del departamento hicieron presencia las AUC relacionadas con el norte del Cesar, inicialmente el frente Mártires del Valle de Upar o David Hernández Rojas, posteriormente: “A raíz del asesinato de 4 indígenas Wayuú y la desaparición de otros 12 en Bahía Portete, en abril de 2004 se hizo manifiesta la intención de las AUC de apropiarse de parte de los puertos en este departamento. Aprovechando un conflicto entre castas de la etnia Wayuú, “Jorge 40” se alió con algunos miembros de la familia Ipuana, encabezados por José María Barros Ipuana y José María Gómez, alias Chemabalas, configurando el denominado frente Contrainsurgencia Wayuú. Se debe aclarar que la presencia de la insurgencia en la Alta y Media Guajira ha sido casi nula, bloqueada por una fuerte resistencia por parte de los indígenas Wayuú, que en algunas ocasiones ha sido armada. Este grupo indígena tradicionalmente ha participado en el negocio del contrabando, portando armas cortas para la protección de sus mercancías (...)A raíz de los hechos ocurridos en Bahía Portete, hubo un rechazo de los Wayuú a la presencia de las autodefensas, justificado principalmente por la afectación de niños, ancianos y mujeres durante esta incursión.”<sup>4</sup>

La desmovilización del bloque Resistencia Tayrona de las Autodefensas Unidas de Colombia, el 3 de febrero de 2006, y, luego, la concentración y posterior desmovilización del bloque Norte, hizo que se redujera considerablemente la tasa de homicidios departamental. Debido a estas desmovilizaciones, las autoridades locales han pensado que las Farc y el ELN pretenderían retomar el dominio de la región por los municipios del piedemonte de la Sierra Nevada de Santa Marta, así como San Juan del Cesar, Dibulla y Riohacha. Al mismo tiempo, algunos grupos ilegales conformados por desmovilizados de las AUC, bajo el mando de alias Pablo, que se hacen llamar Águilas Negras, al parecer, están recobrando el poder

---

<sup>4</sup> Programa Presidencial de Derechos Humanos y DIH de la Vicepresidencia de la República. *Diagnóstico reciente de la confrontación armada en la Sierra Nevada de Santa Marta*. P. 21

en la región con acciones tales como extorsión y sicariato, además, se están adueñando de negocios en Maicao y cobrando vacunas a los transportadores y están retomando el dominio del puerto de Portete para el envío de cocaína hacia el exterior<sup>5</sup>.

## **1.2. Efectos del conflicto sobre la población**

En esta sección se presenta la naturaleza del conflicto en La Guajira, específicamente, los tipos de afectación generados por la violencia asociada tanto al conflicto armado como a la violencia por delincuencia común. El análisis toma como variables el nivel de homicidios como una aproximación a la violencia producto de la delincuencia y el nivel y proporción de civiles muertos en confrontación como un acercamiento a la violencia directamente asociada al conflicto armado. Asimismo, se analiza el tipo de afectación violenta en la población civil según el número de secuestros y el número de desplazados. Finalmente, se hace un análisis sobre el tipo de presencia violenta por parte de los grupos armados en el conflicto dentro del departamento.

La naturaleza de la violencia hace referencia a la identificación de las principales características de un fenómeno violento; para esto es necesario, primero, identificar el tipo de eventos violentos que se presentan, es decir, establecer si los eventos están asociados a violencia política o de conflicto, o al crimen organizado o delincuencia común; segundo, identificar el tipo de eventos violentos que cada grupo realiza y los tipos de víctimas asociados; y finalmente, la identificación del periodo y territorio en el cual se presentó violencia asociada a un fenómeno y a un grupo<sup>6</sup>.

El primer acercamiento al tipo de violencia generado en La Guajira se puede hacer mediante la comparación de indicadores, tales como el nivel de muertos civiles en

---

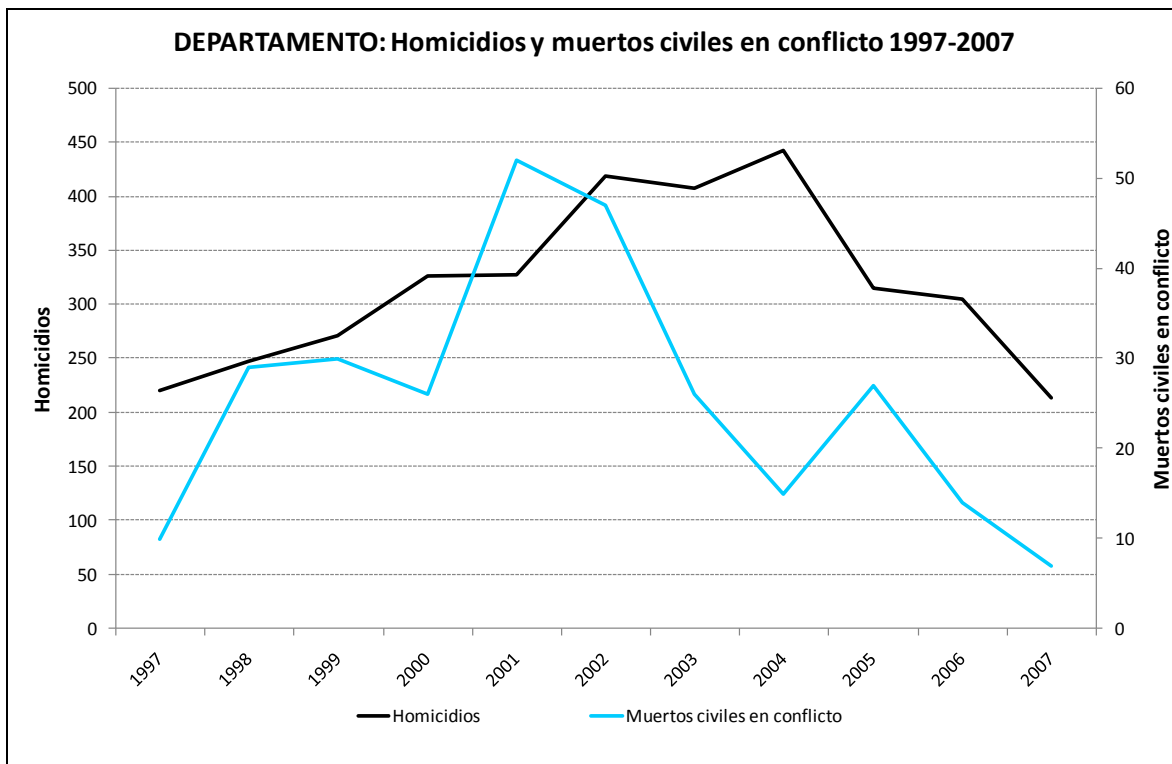
<sup>5</sup> Ver: Consejo de Seguridad analizará hoy situación de Maicao, La Guajira, 2009; Disturbios por control a Contrabando en Maicao, 2009; Alta Guajira sigue bloqueada, 2009; Incautan 725 kilos de coca en Maicao (Guajira), 2009.

<sup>6</sup> Cerac. (2009). Anexo. En J. A. Restrepo, & D. Aponte, *Guerra y violencias en Colombia. Herramientas e interpretaciones* (pp. 587-596). Bogotá. Pontificia Universidad Javeriana.

eventos de conflicto y el nivel de homicidios. Particularmente, La Guajira registró entre 1997 y 2007, 283 muertos civiles en eventos de conflicto y 3.499 homicidios. Lo que demuestra que el nivel de violencia asociada a la delincuencia común fue significativamente mayor que el de la violencia asociada al conflicto armado.

El gráfico 1 permite comparar la dinámica del nivel de homicidios con la dinámica del total de civiles muertos producidos directamente por el conflicto entre 1997 y 2007 en el departamento de La Guajira.

**Gráfico 1: Homicidios y civiles muertos en conflicto en La Guajira 1997-2007.**



Eje derecho: Muertos civiles en conflicto

Eje izquierdo: Homicidios

Fuente: Homicidios: Policía Nacional

Base de Datos en Acciones de Conflicto Armado de Cerac<sup>7</sup>

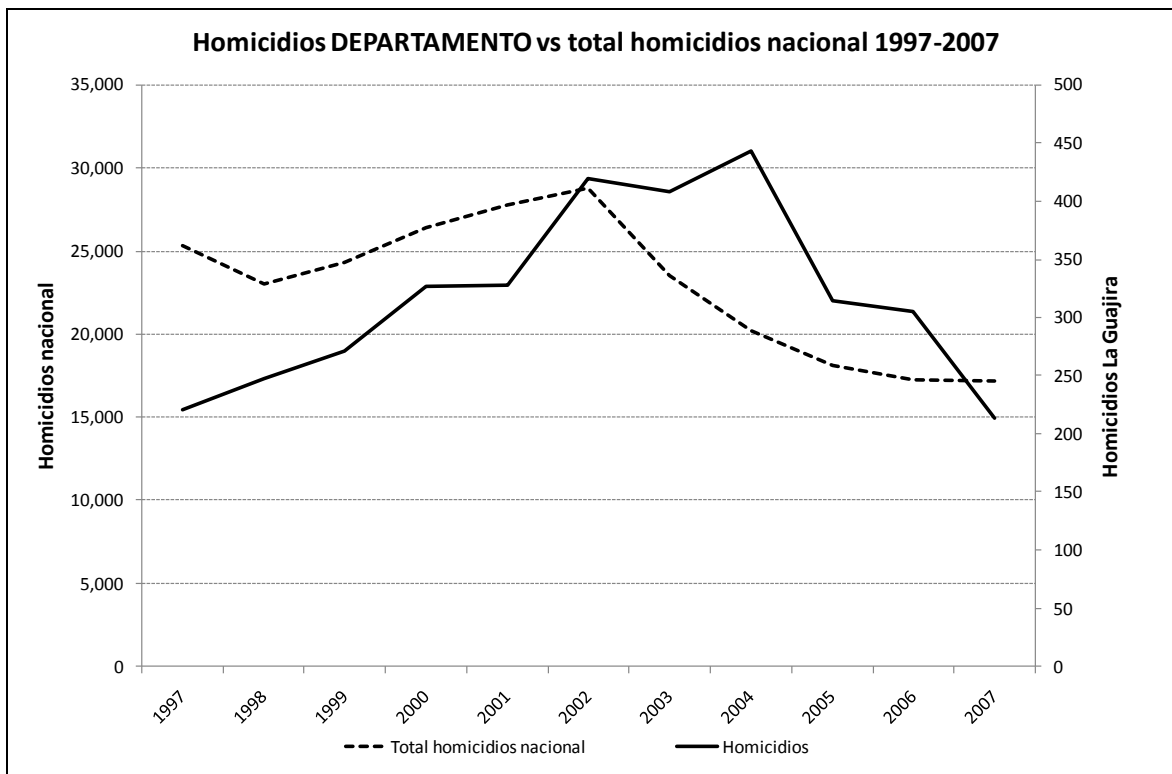
<sup>7</sup> La metodología de elaboración de la base de datos de CERAC se explica en: CERAC. (2009). Anexo. En J. A. Restrepo, & D. Aponte, *Guerra y violencias en Colombia. Herramientas e interpretaciones* (págs. 587-596). Bogotá: Pontificia Universidad Javeriana.



En este gráfico se puede ver que si bien el nivel de homicidios es mucho mayor que el de civiles muertos en conflicto durante el período de estudio (1997-2007), 2001 presentó una diferencia en esta tendencia, por cuanto los muertos civiles en conflicto superaron los homicidios; esto pudo haber sido causado por el fortalecimiento de alias “Jorge 40” en el departamento. Sin embargo, el hecho de que en todo el periodo de estudio el nivel de homicidios superó el de muertos en conflicto se puede explicar porque La Guajira, en tanto departamento con una tradición de contrabando y narcotráfico, está asociado a una dinámica criminal intrínseca.

Los gráficos 2 y 3 permiten hacer una comparación de la tendencia del nivel de homicidios y civiles muertos en conflicto en el departamento respecto a la del país. Es importante observar que en ambos gráficos, entre 1997 y 2001 y en 2002, el nivel nacional superó el departamental (tanto homicidios como civiles muertos en conflicto), posteriormente, entre 2001 y 2002, en adelante, ambos registros muestran que el departamento tuvo niveles por encima de los registros nacionales. Esto se explica por la superioridad del dominio territorial de los paramilitares, establecido desde el momento en el que ingresaron al departamento, que obligó al repliegue de las guerrillas en una única zona de la Sierra Nevada, con una mínima cantidad de tropa.

**Gráfico 2: Nivel de homicidios en La Guajira versus total homicidios nacional 1997-2007**

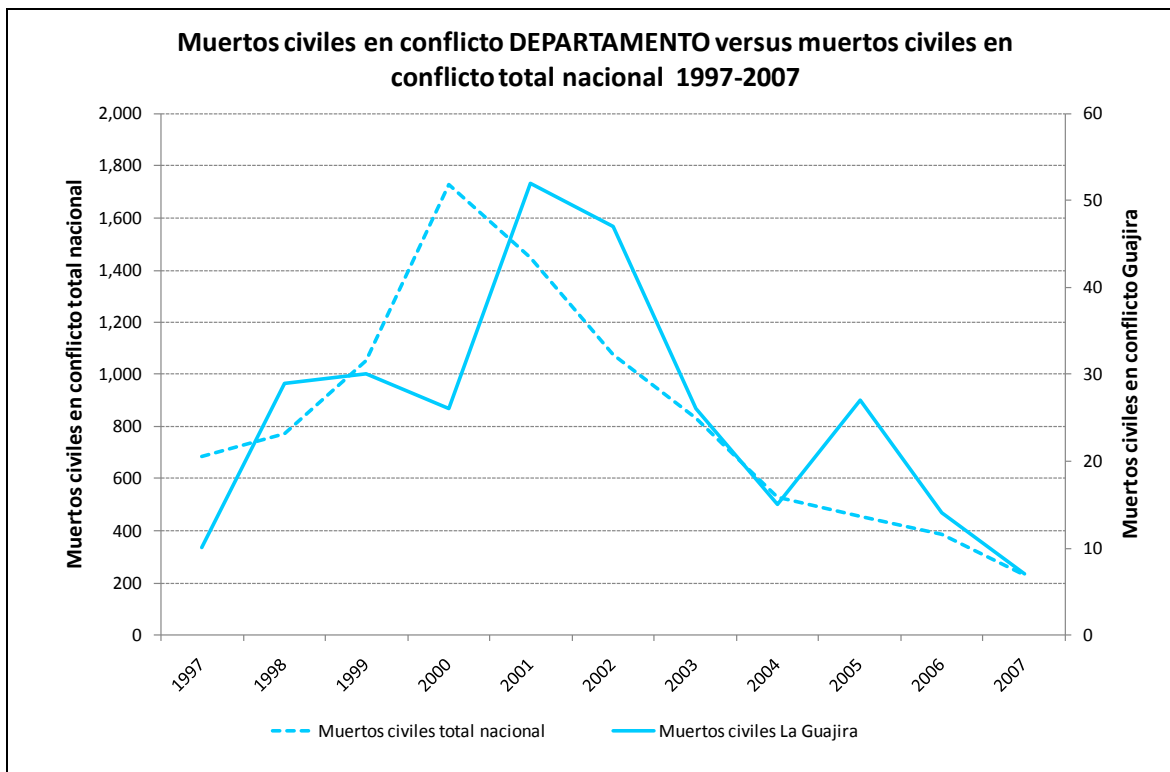


Eje derecho: Homicidios La Guajira

Eje izquierdo: Homicidios nacional

Fuente: Policía Nacional

**Gráfico 3: Total de civiles muertos en conflicto en La Guajira versus total nacional de civiles muertos en conflicto 1997-2007**



Eje derecho: civiles muertos en conflicto La Guajira.

Eje izquierdo: civiles muertos total nacional.

Fuente: Base de Datos en Acciones de Conflicto Armado de Cerac.

El gráfico 4 compara el nivel de desplazados y el nivel de secuestrados en La Guajira durante el periodo 1997 a 2007. Se puede observar que el desplazamiento y el secuestro fueron dinámicas cuyo comportamiento fue inverso a lo largo de este periodo. Entre 1997 y 2001 hubo más secuestros que desplazamientos masivos en el departamento, luego, de 2002 en adelante fue el desplazamiento el que sobresalió.

El incremento del desplazamiento masivo coincidió con el fortalecimiento paramilitar que afectó de manera dramática a las poblaciones de la Baja y la Alta Guajira. En la Baja Guajira los pobladores se vieron afectados por la guerra entre paramilitares y guerrillas:

“Intensos combates libran desde el sábado en la mañana en la Sierra Nevada de Santa Marta guerrilleros del frente 19 de las Farc y miembros de

un grupo de hombres al mando de Hernán Giraldo, líder de un grupo de autodefensas, provocando el desplazamiento de familias de las veredas de un sector entre los departamentos del Magdalena y La Guajira y un número de víctimas que aún no ha podido ser establecido claramente”<sup>8</sup>.

Por su parte, la Alta Guajira se vio afectada por la arremetida de las tropas de “Jorge 40” en los territorios indígenas:

“Jorge 40’ domina actualmente el departamento de Cesar y toda La Guajira, la región más septentrional de Sudamérica, así como la mítica Sierra Nevada de Santa Marta, región que comparte con el también paramilitar y narcotraficante Hernán Giraldo. Las matanzas de Wayúu comenzaron el 18 de abril de 2003. Los paramilitares recorrieron cerca de diez rancherías (pequeñas poblaciones construidas con palmas) en las que fusilaron niños, ancianos, mujeres y hombres inermes. Desde entonces se ha producido un éxodo indígena que algunos expertos estiman como el más grande en la historia de La Guajira”<sup>9</sup>.

En cuanto al secuestro, los registros fueron relativamente bajos en el periodo 1997 a 2000. En 2001 hay un incremento, 119 secuestros, para luego descender a partir de 2002, en adelante. Este aumento se explica por la presencia de actores armados, así: “Según las cifras suministradas por Fondelibertad, el número total de secuestros en La Guajira durante el período 1998-2003\*[1] ascendió a 455, dentro de los cuales deben resaltarse los municipios de Riohacha (132 secuestros), San Juan del Cesar (87 secuestros) y Maicao (59). La elevada tasa de secuestro del departamento, que sobrepasa en todos los años estudiados a la tasa nacional, es una de las manifestaciones de la elevada violencia que vive La Guajira, a pesar de haber iniciado en 1994 un descenso que se prolongó hasta el

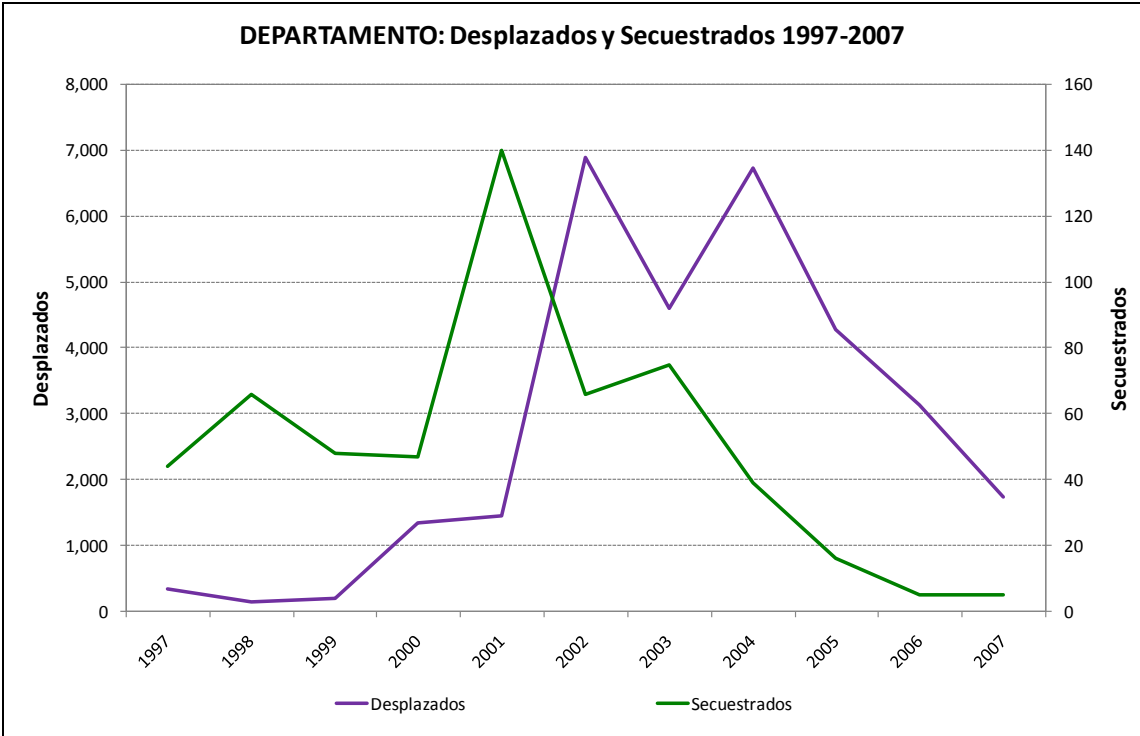
---

<sup>8</sup> Ver en El Tiempo: “*Combates entre paras y Farc en la Sierra Nevada*”, 21 de febrero de 2000.

<sup>9</sup> Ver en Fuerza Aérea Colombiana: “*Una masacre en la Alta Guajira*” En: [http://www.fac.mil.co/?idcategoria=2171&facmil\\_2008\\_2009=e7fb39ea8a89c6a9662220f5cf332643](http://www.fac.mil.co/?idcategoria=2171&facmil_2008_2009=e7fb39ea8a89c6a9662220f5cf332643) 17 de mayo de 2004.

año 2000, año en el que empieza a ascender rápidamente al igual que lo hace la tasa de homicidio. Lo anterior como consecuencia de la intensificación de las acciones de la guerrilla y de la aparición de las autodefensas en el departamento”<sup>10</sup>.

**Gráfico 4: desplazados y secuestrados en La Guajira 1997-2007**



Eje derecho: secuestrados.  
 Eje izquierdo: desplazados.  
 Fuente: estimaciones de Cerac basadas en Sidop de Acción Social y RUT de la Pastoral social de la Conferencia Episcopal de Colombia.  
 Fondelibertad.

**1.3. Tipo de presencia y disputa de actores armados**

En la tabla 1 se puede ver el número de municipios según la variable presencia, esta variable está compuesta por información sobre presencia violenta de grupos del conflicto proveniente de varias fuentes: Observatorio de Derechos Humanos

<sup>10</sup> Programa Presidencial de Derechos Humanos y DIH. *Los derechos humanos en el departamento de La Guajira, Secuestro. 1998-2003.* En: [http://www.reliefweb.int/rw/RWFiles2004.nsf/FilesByRWDocUNIDFileName/SKAR-648FPW-govcol-col-28jan2.pdf/\\$File/govcol-col-28jan2.pdf](http://www.reliefweb.int/rw/RWFiles2004.nsf/FilesByRWDocUNIDFileName/SKAR-648FPW-govcol-col-28jan2.pdf/$File/govcol-col-28jan2.pdf).

(DDHH) y el Derecho Internacional Humanitario (DIH) de la Vicepresidencia de la República, Observatorio de Conflicto Corporación Nuevo Arco Iris y base de datos sobre conflicto armado de Cerac. Se puede observar cuatro valores para la presencia violenta, el primero, equivale al no registro de actividad violenta asociada al conflicto armado (sin registro de presencia violenta); el segundo, indica el número de municipios por año que tuvieron presencia violenta predominante de la guerrilla; el tercero, presencia violenta predominante de paramilitares, y el cuarto, indica si existió disputa, es decir, si hubo presencia violenta de guerrilla y paramilitares y ninguna fue predominante. Cada valor de la tabla se interpreta como el número de municipios clasificados en cada valor de la variable. El total de municipios del departamento es quince.

La tabla evidencia que la mayoría de municipios permanecieron en disputa desde 1997 hasta 2004, momento en el cual gran parte de los municipios comenzaron a registrar ausencia de actores y disputa.

En cuanto a la presencia de guerrillas, se observa que tuvieron presencia durante todo el periodo, como mínimo, en un municipio por año. No probablemente esto se debió a la creación del corredor de movilidad entre la Sierra Nevada y la Serranía del Perijá, lo que permitió que el ELN y las Farc ingresaran constantemente desde el Cesar. Esta movilidad no se desprendía del dominio o control del territorio de estas guerrillas, puesto que su número de hombres y capacidad militar disminuyó cada año, conforme incrementaba la arremetida paramilitar inspirada en su política contrainsurgente.

**Tabla 1: Número de municipios con una determinada presencia**

<b>Presencia</b>	<b>1997</b>	<b>1998</b>	<b>1999</b>	<b>2000</b>	<b>2001</b>	<b>2002</b>	<b>2003</b>	<b>2004</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>Total</b>
Sin registro	6	4	6	4	3	3	2	6	8	7	7	56
Presencia	4	3	1	1	5	2	3	3	2	3	2	29

guerrilla												
Presencia paramilitares			1	2	1	3	4		1		1	13
Disputa	5	8	7	8	6	7	6	6	4	5	5	67
<b>Total</b>	<b>15</b>	<b>15</b>	<b>15</b>	<b>15</b>	<b>15</b>	<b>15</b>	<b>15</b>	<b>15</b>	<b>15</b>	<b>15</b>	<b>15</b>	<b>165</b>

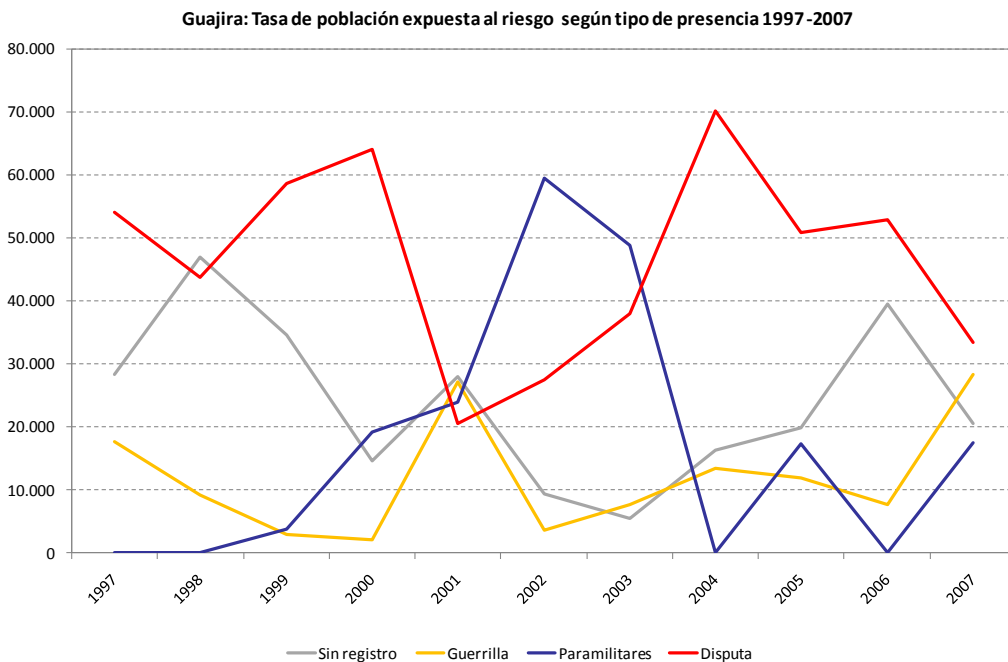
Fuente: Observatorio de Derechos Humanos (DDHH) y el Derecho Internacional Humanitario (DIH) de la Vicepresidencia de la República.

Observatorio de conflicto Corporación Nuevo Arco Iris.

Base de datos sobre conflicto armado de Cerac y división político administrativa del Dane.

En esta sección se hace una aproximación al nivel de afectación de la población de La Guajira por la violencia directamente asociada al conflicto, de acuerdo con el tipo de presencia de grupos armados ilegales que existió en sus municipios. El gráfico 5 muestra que el centro del conflicto armado se desarrolló entorno a la disputa entre actores armados ilegales, en especial, la apropiación de la Sierra Nevada de Santa Marta.

**Gráfico 5: Población expuesta a algún tipo de presencia y la tasa porcentual de población expuesta al riesgo respecto al total en La Guajira 1997-2007**



Fuente: Observatorio de Derechos Humanos (DDHH) y Derecho Internacional Humanitario (DIH) de la Vicepresidencia de la República de Colombia.  
Observatorio de conflicto Corporación Nuevo Arco Iris.  
Base de datos sobre conflicto armado de Cerac y proyecciones poblacionales de Cerac con datos del Dane.

De igual manera, se observa que el actor que más expuso a la población civil fue el paramilitarismo y la presencia que más la afectó fue la de disputa<sup>11</sup>. Tras el proceso de Justicia y Paz, “Jorge 40” reconoció varios de sus crímenes en este departamento, masacres y, en general, múltiples violaciones contra la población civil:

“De las acciones en La Guajira aceptó la de Villanueva (8 de diciembre de 1998). En ese ataque murieron 11 personas, que según los habitantes fueron sacados de sus viviendas con lista en mano. "La 'operación militar' se ordenó porque ese era un barrio-campamento del frente 'Luciano Ariza' del ELN", dijo.”<sup>12</sup>; ““Jorge 40’ está sindicado de ordenar la masacre de 60 indígenas de las etnias Wayúu y Wiwa, de La Guajira y el Magdalena, cometidas por el ‘Bloque Norte’ en 2004”<sup>13</sup>.

El año 2002 fue el de mayor exposición de la población civil, desprendido éste del incremento de las acciones de paramilitares contra la población: “Los grupos de autodefensas incursionaron con especial fuerza en algunos de los municipios de los departamentos de La Guajira y Cesar, en los cuales llevaron a cabo masacres, asesinaron a agricultores, comerciantes y ganaderos; además de realizar acciones de “limpieza social”(…) El 6 de abril en el departamento de La Guajira, en el municipio de San Juan del Cesar, en el corregimiento Los Áticos se presentó una masacre por parte de las autodefensas y el 30 de julio, en el corregimiento La Peña en un retén ilegal, miembros de esta organización retuvieron

---

<sup>11</sup> En cuanto a la presencia de disputa que expuso fuertemente a la población a algún tipo de riesgo, es necesario recordar que esta disputa no debe ser adjudicada a enfrentamientos entre guerrilla y paramilitares, pues, como se ha observado, la presencia de la guerrilla ha sido prácticamente inexistente en los últimos años por la consolidación de las AUC, a través de su bloque Norte. Lo que se dio, más bien, fue la confrontación entre grupos armados de indígenas que se vincularon con los paramilitares.

<sup>12</sup> Ver en El Tiempo: *Jefe paramilitar “Jorge 40” acepta masacres en La Guajira y en Magdalena*. 9 de noviembre de 2007.

<sup>13</sup> Ver en El Tiempo: *Se desarma 40, el último jefe de las AUC*. 10 de marzo de 2006.



momentáneamente a 150 personas -asesinando a dos de ellas-, advirtiendo de esta manera la presencia del “nuevo” actor armado (...) En el municipio de Dibulla, el centro de la disputa fue el corregimiento de Mingueo, donde miembros de las autodefensas asesinaron a varios agricultores, en el periodo de julio a noviembre”<sup>14</sup>.

En los gráficos 6 y 7, se observan dos indicadores: el primero, tipo de disputa y el segundo, balance de disputa<sup>15</sup>. En estos dos indicadores se incluye al gobierno como un grupo más del conflicto armado. En el gráfico 5, se observa la evolución del territorio por tipos de disputa, esto es, el número de municipios según cada disputa. En el gráfico 6 se presenta el balance de disputa; esta variable indica qué grupo y en qué proporción lidera o sigue en la disputa (es liderado). Los datos de la acción violenta de los grupos armados estatales se extrajeron de la base de datos sobre conflicto armado de Cerac, 2009.

Como se mencionó anteriormente, el indicador tipo de disputa describe los grupos que se disputan el territorio. En este caso se evalúan tres tipos de disputa: entre gobierno y guerrilla, entre gobierno y paramilitares y entre paramilitares y guerrilla. Este indicador sólo mide si hay o no disputa entre dos grupos, pero no la intensidad de ésta.

En el gráfico 6 se observa la evolución de los tres tipos de disputa. El eje vertical mide el número de municipios de acuerdo con el tipo de disputa que presentaron. Durante todo el periodo la disputa dominante en la mayoría de municipios fue entre gobierno y guerrillas. El gráfico se muestra que ésta se redujo en 1999, pero se incrementó en 2001. A partir de 2002, después de un descenso, se incrementó

---

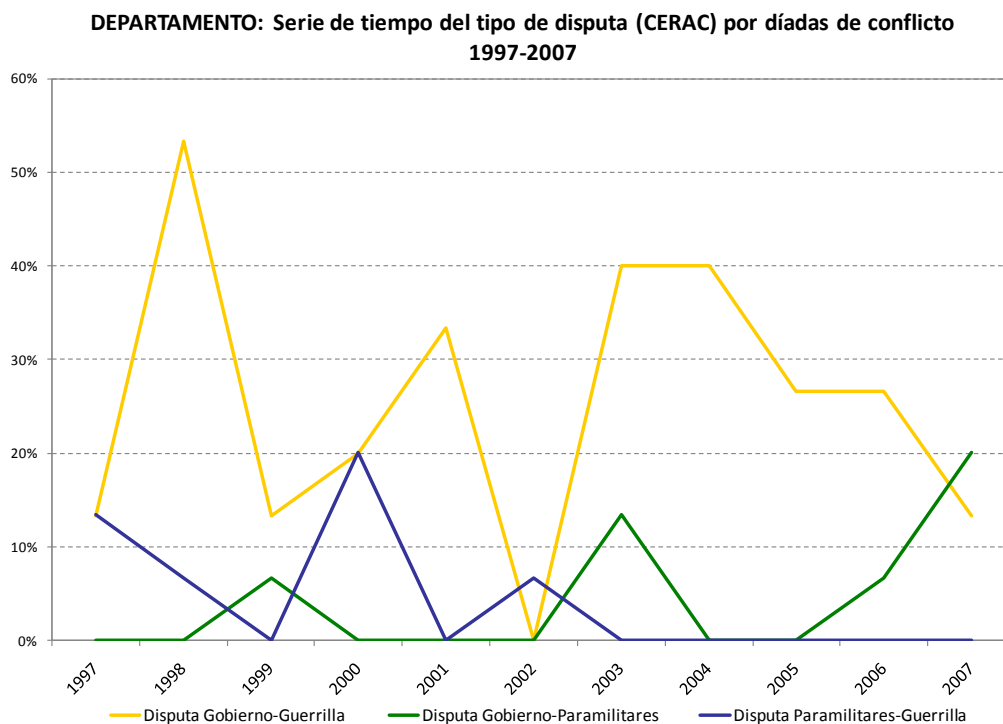
<sup>14</sup> Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos, *Diagnóstico reciente de la confrontación armada en la Sierra Nevada de Santa Marta*. 2005. P. 45.

<sup>15</sup> Metodología tomada de: Granada, S., Restrepo, J., & Sánchez Meertens, C. (2009). Controlando la medición: alcances y limitaciones de la información en conflictos armados. En J. A. Restrepo, & A. David, *Guerra y violencias en Colombia. Herramientas e interpretaciones* (págs. 203-232). Bogotá: Pontificia Universidad Javeriana.

hasta alcanzar 40% de la población. En los años siguientes la confrontación disminuyó sostenidamente.

Respecto a la disputa entre gobierno y paramilitares, se puede afirmar que fue muy baja durante todo el periodo, salvo durante 1999 y 2003. En 2007 tuvo un fuerte incremento que afectó 20% de la población. Por último, respecto a la disputa entre paramilitares y guerrillas, hubo un incremento importante desde 1999 y, después, en 2002. Posterior a este año no hay ningún registro de disputa entre estos actores.

### Gráfico 6: Serie de tiempo del tipo de disputa (Cerac) por díadas de conflicto



Fuente: Base de datos sobre conflicto armado de Cerac

Como se mencionó, se tienen tres tipos de disputa. A partir de éstos se calcula el balance de la disputa para cada uno. En los casos de disputa entre gobierno y guerrilla, y gobierno y paramilitares, se asume que el gobierno es quién debería liderar la ofensiva. Para el tercer caso, se asume que los paramilitares lideran la ofensiva.

En el gráfico 7 se observa que –excepto los años 1997 y 2001- en general, la disputa entre guerrilla y gobierno fue liderada por este último, en su intención por salvaguardar la Sierra Nevada de Santa Marta: “Es así como la instalación de la Décima Brigada Blindada del Ejército y el fortalecimiento de las estructuras militares han permitido al Estado avanzar de manera significativa en consolidar la presencia del Estado sobre zonas que por muchos años fueron manejadas por los grupos armados irregulares, especialmente en el piedemonte y las partes medias de la Sierra Nevada de Santa Marta; de tal suerte que las Farc y el ELN, a pesar de la desmovilización de los grupos de autodefensa, no han podido retornar a estos lugares y continúan replegados en las partes más altas de la Sierra”<sup>16</sup>.

En cuanto a la disputa entre gobierno y paramilitares, ésta fue liderada por los paramilitares durante los primeros años, y después de 2003, el liderazgo lo tomó el gobierno.

El liderazgo que se muestra durante casi todo el periodo analizado de la guerrilla sobre los paramilitares no se compagina con la realidad, puesto que estos últimos siempre tuvieron la supremacía paramilitar y el controlaron el territorio con sus actividades de narcotráfico. En cuanto al número de municipios con presencia paramilitar, tabla 1, en el presente se conoce que el bloque Norte, en cabeza de alias Jorge 40<sup>17</sup>, y el frente Contrainsurgencia Wayúu tenían el poder de la totalidad de municipios del departamento, realidad que la tabla no muestra.

La disputa entre paramilitares y guerrilleros perjudicó en gran medida a la población civil. Así, por ejemplo: “... a mediados de 2002, la guerrilla inició una contraofensiva para desalojar a las AUC de Riohacha y San Juan del Cesar, lo

---

<sup>16</sup> Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos de la Vicepresidencia de la República. *Diagnóstico departamental Guajira*. 2007. P. 15.

<sup>17</sup> “Las Farc estarían intentado recuperar el control de la zona que comunica La Guajira con la Sierra Nevada de Santa Marta, hoy controlada por los paramilitares de “Jorge 40”, y con esa pelea tendría que ver el atentado del pasado domingo en zona rural de Riohacha, que dejó nueve muertos.” En *El Tiempo: Ataque en La Guajira sería por control territorial en vía a la Sierra Nevada de Santa Marta*. 19 de julio de 2005.

cual se expresó en el incremento de la intensidad de la confrontación y la tasa de homicidio de estos municipios. En este momento, las autodefensas contuvieron el accionar de la guerrilla, pero en este contexto, crecieron las amenazas contra la población civil y la relativa estabilidad del dominio que ejercía las AUC se debilitó (...) Cabe mencionar que en Maicao la disputa entre autodefensas y un grupo de resistencia armada, se dio principalmente por el control del contrabando en la región , el ingreso de precursores químicos para el procesamiento de alcaloides, la salida de pasta de coca y cocaína y la entrada de armas y gasolina”<sup>18</sup>.

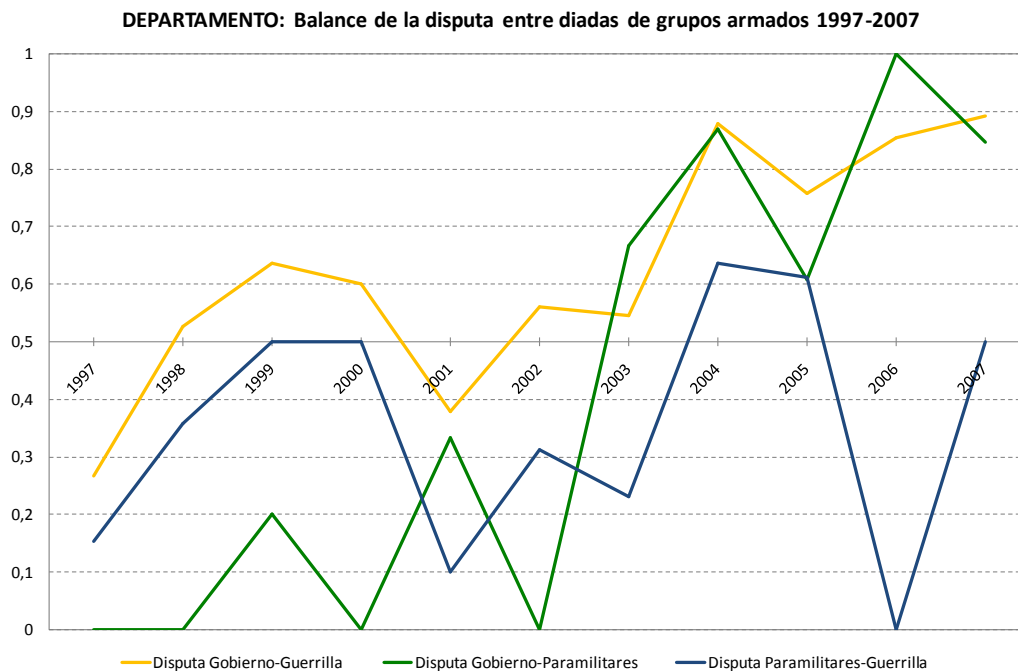
Es importante resaltar la influencia del indígena wayúu Chema Balas “... señalado por las autoridades de ser la persona que conoce y domina los cerca de 150 puertos naturales de la Alta Guajira, donde los narcos embarcan cargamentos de droga hacia las Antillas y Estados Unidos (...) A Chema Balas los indígenas de Portete lo han señalado como el hombre que llevó hace unos tres años a los paramilitares de “Jorge 40” a esa zona, para proteger los cargamentos de mercancías por las trochas que llevan de ese puerto a Maicao”<sup>19</sup>.

### **Gráfico 7: Serie de tiempo del balance de disputa (Cerac) por díadas de conflicto**

---

<sup>18</sup> Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos de la Vicepresidencia de la República. *Diagnóstico departamental Guajira*. 2007. P. 4.

<sup>19</sup> Ver en El Tiempo: *Por desplazamiento de 600 personas. A juicio Chema Balas*. 25 de julio de 2005.



Fuente: Base de datos sobre conflicto armado de Cerac

#### 1.4. Evolución territorial y de la escala de violencia

En esta sección se analiza el nivel que ha tenido la violencia, al igual que su evolución en tiempo y distribución espacial. Este análisis se logra mediante el uso de gráficos de dispersión y la comparación de dos variables: una en niveles y otra en tasa de cambio. Los gráficos tienen como punto de comparación el promedio nacional para cada tipo de afectación; con esto, se puede encontrar cuatro posibles resultados según el tipo de afectación que se esté analizando. Generalmente los cuadrantes del gráfico tienen los siguientes escenarios (tabla 2):

**Tabla 2: posibles escenarios de los gráficos de dispersión**

Cuadrantes		Eje x	
		Aumento tasa de crecimiento	Disminución tasa de crecimiento
E j e	Alto nivel año base	<b>Escenario I</b> Alta Tasa / empeorando Período 1/ Período 2	<b>Escenario II</b> Alto nivel/ mejorando Período 1/ Período 2
	Bajo nivel año base	<b>Escenario III</b> Bajo nivel / empeorando Período 1/ Período 2	<b>Escenario IV</b> Baja tasa / mejorando Período 1/ Período 2

El primer escenario se caracteriza por haber presenciado una tasa de crecimiento alta y un nivel de eventos alto, en el período inicial, es decir, los niveles que comenzaron altos no mejoraron durante el resto del período, por el contrario, subieron más. Éste sería el peor escenario.

El segundo escenario muestra un alto nivel de eventos en el año inicial y una disminución de la tasa de crecimiento, es decir, a pesar de haber experimentado altos niveles de eventos en el período inicial, éstos disminuyeron en los siguientes períodos. Podría decirse que es un escenario en el que van mejorando, decreciendo, los niveles de violencia.

El tercer escenario se caracteriza por presentar bajos niveles de eventos y un aumento de la tasa de crecimiento de éstos, es decir, hubo bajos niveles en el período inicial, pero aumentó la tasa de crecimiento en los años siguientes.

Finalmente, el cuarto escenario se caracteriza por tener un nivel bajo al comienzo del estudio y una tasa de crecimiento de eventos igualmente baja, es decir, desde el inicio del período las regiones geográficas ubicadas en este escenario tuvieron bajos niveles de violencia y se mantuvieron así en los siguientes años, incluso descendieron. Éste sería el mejor escenario (Cerac, 2009).

Con este esquema se analiza la evolución de los diferentes tipos de afectación en la población civil: en primer lugar, la tasa de homicidios; en segundo lugar, la tasa del total de muertos en conflicto; en tercer lugar, la tasa de afectados civiles; en cuarto lugar, la tasa de desplazados y, finalmente, la tasa de desplazados para el departamento de La Guajira. Todas estas tasas se encuentran en niveles y en tasas por cien mil habitantes para tener una aproximación al nivel y al riesgo a los cuales estuvo expuesta la población.

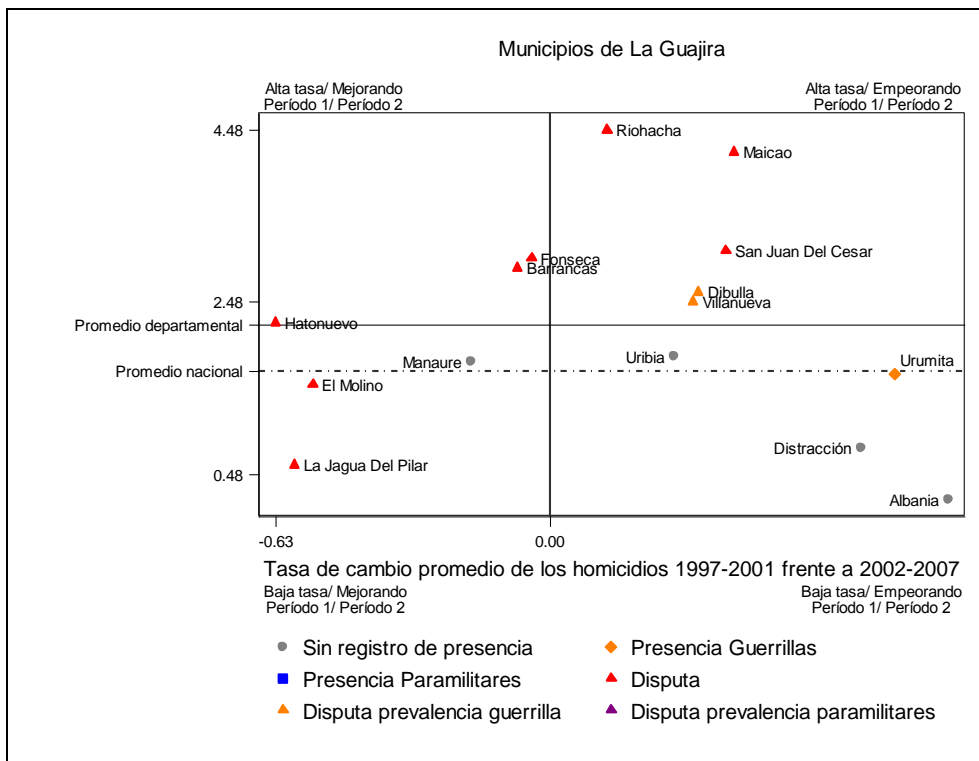
## **1.5. Evolución de la afectación fatal en la población**

Esta sección hace un análisis de la afectación de civiles que tuvo efecto fatal en la población, es decir, se analiza la evolución de los homicidios, la afectación total de muertos en conflicto y la afectación de civiles por violencia asociada al conflicto armado.

### **1.5.1. Afectación letal de violencia asociada al crimen en la población**

El gráfico 8 permite observar la relación entre el nivel de homicidios en el primer período de elecciones (1997-2001) respecto a la tasa de cambio entre los dos períodos electorales esto es: 1997-2001 respecto de 2002-2007.

**Gráfico 8: Relación entre el nivel de homicidios promedio 1997-2001 y la tasa de cambio de 1997-2001 frente a 2002-2007**

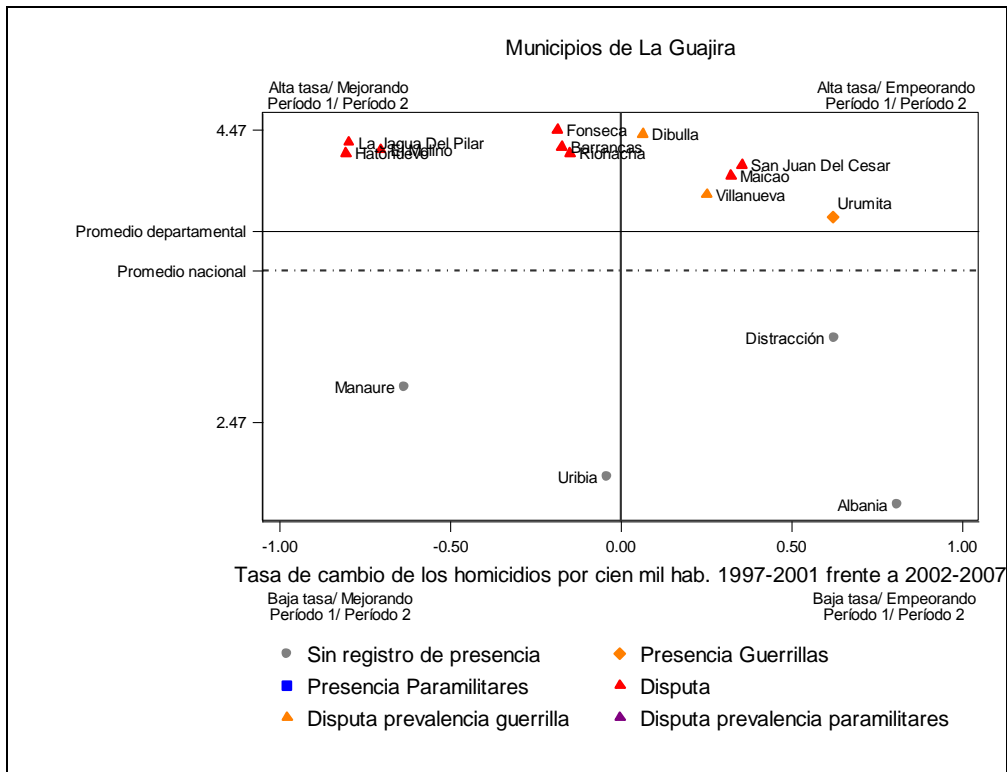


Fuente: Policía Nacional  
 Procesó: Cerac

El gráfico permite establecer la magnitud y evolución que tuvieron los homicidios en La Guajira durante el periodo de estudio. Como se puede observar, la mayor parte de los municipios presentaron un aumento de los niveles de homicidios en el segundo período. Es así como los municipios de Riohacha, Maicao, San Juan del Cesar, Dibulla y Villanueva - los tres primeros con disputa y los últimos con presencia de guerrilla- mantuvieron sus niveles por encima del promedio nacional y departamental. Es importante mencionar que el municipio de Uribia se mantuvo por encima del promedio nacional de homicidios y, por muy poca diferencia, por debajo del departamental.

**Grafico 9: Relación entre el nivel de homicidios promedio por cien mil habitantes 1997-2001 y la tasa de cambio de los homicidios por cien mil habitantes de 1997-2001 frente a 2002-2007**





Fuente: Policía Nacional  
 Procesó: Cerac

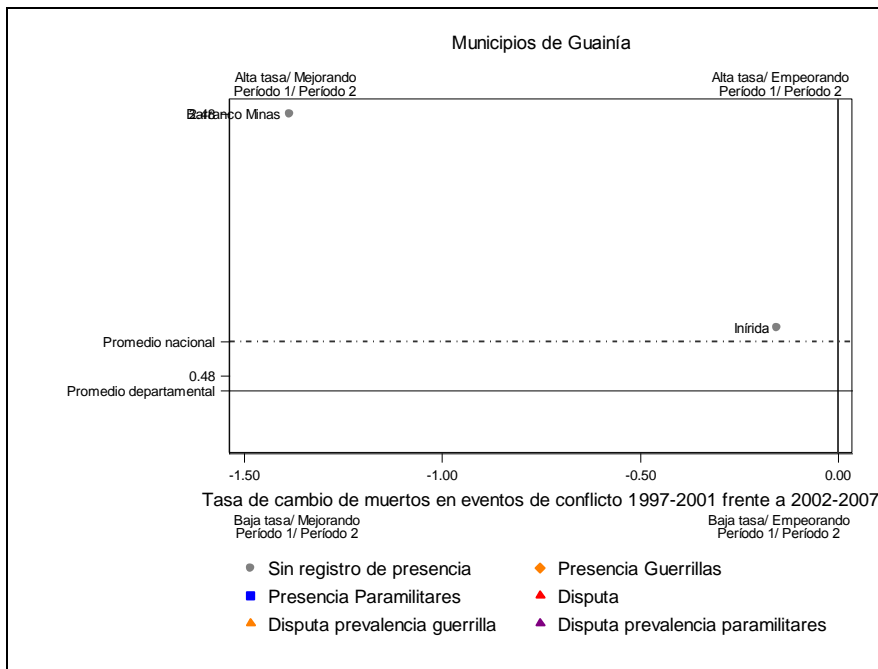
Este gráfico permite observar que la tasa de homicidios por cien mil habitantes del departamento estuvo por encima del promedio nacional. Lo anterior se debió a los constantes enfrentamientos entre grupos guerrilleros y paramilitares en la región. Los municipios con incremento de las tasas de homicidios fueron Dibulla, San Juan Del Cesar, Villanueva, Maicao y Urumita.

### 1.5.2. Afectación letal de la violencia asociada al conflicto armado en la población

Para observar el desarrollo de la violencia asociada al conflicto armado se toman como variables proxy la evolución del total de muertos en conflicto y de afectados civiles.

El gráfico 10 permite ver el nivel del total de muertos en conflicto comparado con la tasa de crecimiento del nivel de muertos registrados entre los dos períodos electorales.

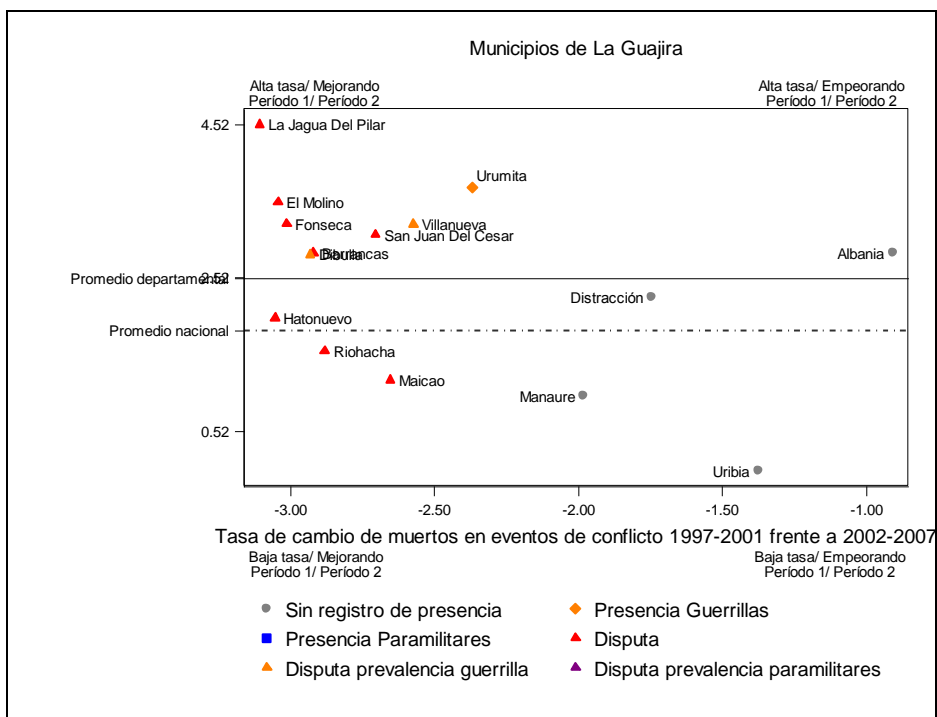
**Gráfico 10: Relación entre el nivel del total de muertos en eventos de conflicto promedio 1997-2001 y la tasa de cambio del total de muertos en eventos de conflicto de 1997-2001 frente a 2002-2007**



Fuente: Base de datos sobre conflicto armado de Cerac  
Procesó: Cerac

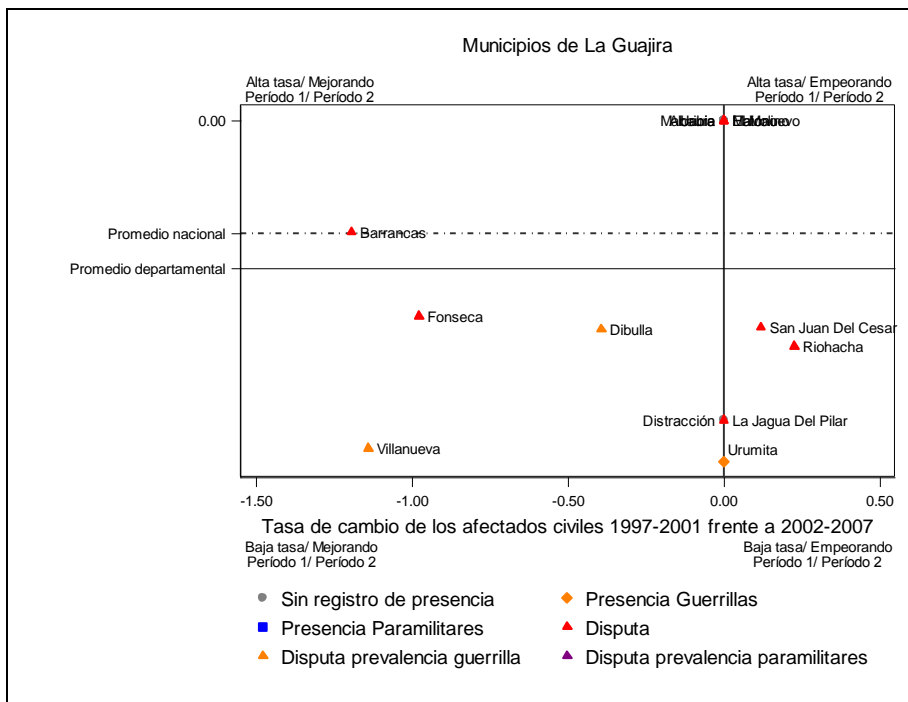
Dado que el registro de muertes de civiles en conflicto es tan limitado, el gráfico 10 muestra sólo dos municipios sin registro de presencia armada que están por encima del promedio nacional y departamental, tasa que mejora para el periodo 2002–2007.

**Gráfico 11: Relación entre el nivel del total de muertos en eventos de conflicto promedio por cien mil habitantes 1997-2001 y la tasa de cambio del total de muertos en eventos de conflicto por cien mil habitantes de 1997-2001 frente a 2002-2007**



Fuente: Base de datos sobre conflicto armado de Cerac  
 Procesó: Cerac

**Gráfico 12: Relación entre la afectación de civiles promedio 1997-2001 y la tasa de cambio de la afectación de civiles en eventos de conflicto de 1997-2001 frente a 2002-2007**



Fuente: Base de datos sobre conflicto armado de Cerac

Procesó: Cerac

En el periodo inicial del análisis, la tasa de afectación de civiles en la mayoría de los municipios estuvo por debajo de los promedios nacional y departamental. Sin embargo, hubo un aumento significativo del número de afectados civiles entre los dos periodos electorales, sobre todo en San Juan del Cesar, Urumita, y Riohacha.

Municipios como Barrancas, Fonseca y Dibulla, entre otros, tuvieron una tasa de crecimiento negativa, es decir, disminuyó el número de afectados civiles entre los dos periodos electorales respecto al nivel de afectados registrado en el primer periodo.

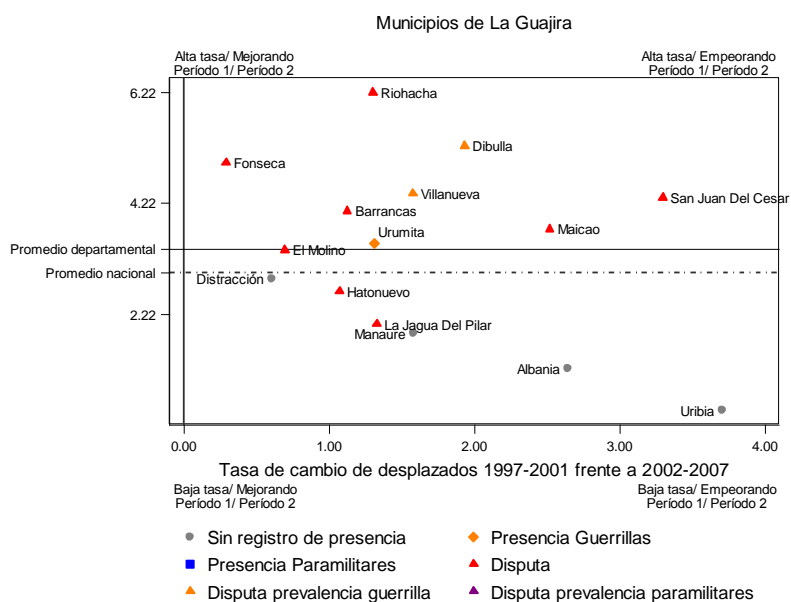
### 1.6. Evolución de la afectación no fatal sobre la población

En esta sección analizan dos tipos de afectación que no tuvieron consecuencias letales, pero sí generaron grandes impactos de movilización de la población dentro del departamento de La Guajira.

El gráfico 16 muestra la tasa de desplazados por cien mil habitantes promedio entre 1997-2001 comparada con la tasa de cambio de la tasa de desplazamiento por cien mil habitantes entre los dos períodos electorales, esto es: 1997-2001 y 2002-2007.

El gráfico 13 permite ver la evolución de la población desplazada promedio entre 1997-2001 respecto de la tasa de cambio entre los dos períodos electorales.

**Gráfico 13: Relación entre el desplazamiento de población de 1997-2001 y la tasa de cambio de desplazados de 1997-2001 frente a 2002-2007**

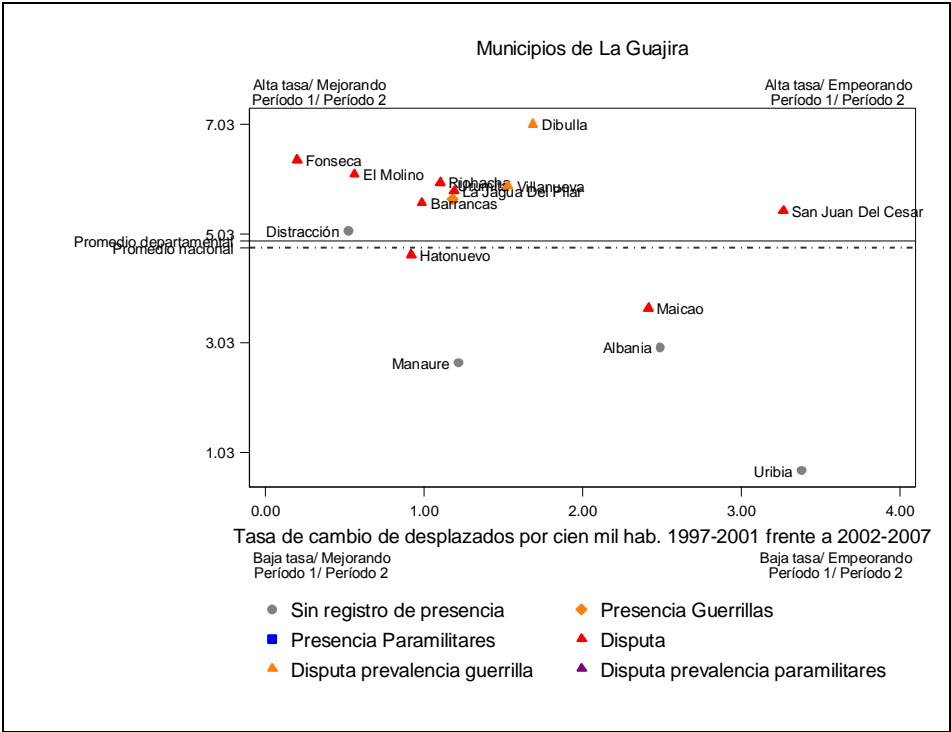


Fuente: estimaciones de Cerac basadas en SIPOD de Acción Social y RUT de la Pastoral social de la Conferencia Episcopal de Colombia  
 Proceso: Cerac

Existieron altos niveles de desplazamientos forzados en la totalidad de municipios del departamento, debidos, principalmente, a enfrentamientos entre guerrilleros y paramilitares, y a presencia de guerrilla. Los municipios con mayor índice de desplazamientos fueron Riohacha, Dibulla, Fonseca, Villanueva, San Juan de

Cesar, Maicao Urumita y el Molino, que se mantuvieron por encima de los promedios departamental y nacional. El resto de municipios estuvieron por debajo de éstos, pero continuaron presentando índices altos de desplazados por violencia.

**Gráfico 14: Relación entre el desplazamiento de población por cien mil habitantes de 1997-2001 y la tasa de cambio de los desplazados por cien mil habitantes de 1997-2001 frente a 2002-2007**

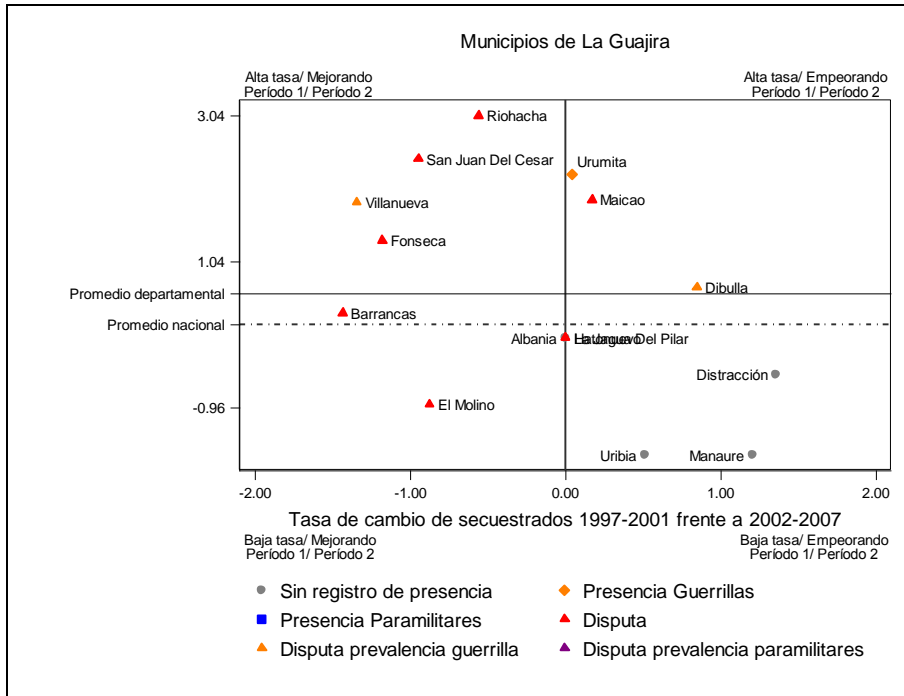


Fuente: estimaciones de Cerac basadas en SIPOD de Acción Social y RUT de la Pastoral social de la Conferencia Episcopal de Colombia  
 Procesó: Cerac

Los gráficos 13 y 14 muestran un gran incremento del número de civiles desplazados consecuencia de los altos niveles de violencia del departamento. Esta medida se logra comparando el promedio de desplazados con la tasa por mil

habitantes. Es evidente cómo la mayoría de municipios quedan ubicados por encima de los promedios nacional y departamental.

**Gráfico 15: Relación entre el nivel de secuestrados de 1997-2001 y la tasa de cambio de secuestrados de 1997-2001 frente a 2002-2007**



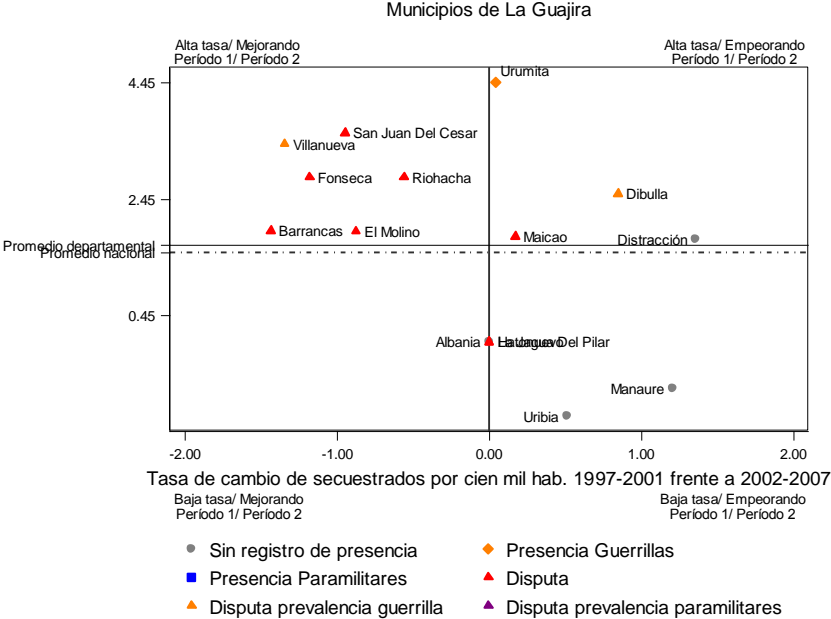
Fuente: FONDELIBERTAD  
 Procesó: Cerac

Este gráfico permite observar que los niveles de secuestros del primer periodo con relación al segundo disminuyeron casi en 50% de los municipios de La Guajira. Es de anotar que los municipios en los que esta disminución fue evidente -Riohacha, San Juan del Cesar, Villanueva, Fonseca, Barrancas y El Molino- fueron los mismos que presentaron un incremento de las tasas de desplazamiento durante 2002–2007.

Como se puede ver, Dibulla, Maicao y Urumita evidenciaron aumento de las tasas de secuestros, por encima de los promedios nacional y departamental, debido a la

fuerte presencia de grupos guerrilleros. Otros municipios con baja tasa de secuestros pero con fuerte tendencia a aumentar fueron Distracción, Uribia y Manaure, sin registro claro del grupo armado que llevaba a cabo estas acciones.

**Gráfico 16: Relación entre el nivel de secuestrados por cien mil habitantes de 1997-2001 y la tasa de cambio de secuestrados por cien mil habitantes de 1997-2001 frente a 2002-2007**



Fuente: Fondelibertad  
 Procesó: Cerac

El gráfico 16 permite observar que la tasa de secuestros por cien mil habitantes del departamento estuvo por encima de las tasas nacional y departamental. Sin embargo, y al igual que se observó en el gráfico 15, la tasa de cambio entre los dos períodos electorales registró una disminución significativa en la mayoría de municipios.



Municipios como Maicao, Dibulla y Distracción tuvieron altas tasas en el primer periodo y un incremento de secuestrados por cien mil habitantes en el segundo.

## II. ANÁLISIS DEL MAPA POLÍTICO DE LA GUAJIRA

La Guajira se constituyó en departamento, independizándose del llamado Gran Magdalena, por medio de la Ley 19 de 1964, atendiendo al Acto Legislativo No. 1 del 28 de diciembre de 1963, con la iniciativa del entonces parlamentario José Ignacio Vives Echavarría, político liberal muy conocido en el Gran Magdalena. Vives se convirtió en el primer gobernador, luego de ser parlamentario, por el Movimiento Revolucionario Liberal (MRL), primero como representante a la Cámara por el departamento, en 1960, y, luego, como senador, en 1962. La familia de Vives, también en el mundo de la política, no tuvo influencia en La Guajira: su hijo Juan Carlos Vives fue gobernador del Magdalena, en 1997, y Luis Eduardo Vives, sobrino de Juan Carlos, fue senador elegido en 2002 y 2006 -la casi totalidad de sus votos salió del departamento del Magdalena-, sin embargo, posteriormente quedó involucrado en el escándalo de la parapolítica.

La hegemonía política en La Guajira fue del Partido Liberal, en cabeza de Eduardo Abuchaibe, fue varias veces senador de la República, presidente del Senado y presidente del Directorio Nacional Liberal. Junto con Román Gómez Ovalle, varias veces congresista y una vez contralor general de la República- a su vez, apoyado en varias ocasiones por Abuchaibe - jugaron un papel determinante dentro de las banderas liberales en La Guajira. Ganaban alcaldías, gobernaciones, mayorías en los Concejos Municipales, en la Asamblea Departamental y puestos en el Congreso de la República.

En el lado conservador, Nelson Amaya y Rodrigo Dangond, en varias oportunidades elegidos senadores de la República, fueron los grandes referentes del Partido. Sin embargo, sus resultados electorales no fueron muy contundentes en La Guajira.

### **Datos Electorales**

#### Elecciones 1997-1998-2000

## Locales 1997

De acuerdo a los resultados electorales de este año, el mapa político se inclina hacia una ventaja para el Partido Liberal, pues eligieron al Gobernador, fueron mayoría en la asamblea y en los Concejos municipales.

En cuanto a la circunscripción departamental los liberales arrasaron, pues en primer lugar el Gobernador electo fue Álvaro Cuello con 71.278 votos a favor, elegido en gran parte por el apoyo de varios jefes electorales que comandaban las votaciones en su mayoría como Jorge Perez, Jorge Ballesteros y el mismo Alvaro Cuello Blanchar. Este grupo trasciende en el tiempo hasta hoy en día, con algunos baches pero siempre al frente del poder público. En la elección de diputados de la Asamblea el Partido Liberal avaló a 11 de los 15, dejando a los conservadores con 2 diputados avalados por el Partido Conservador, 1 por el *Movimiento Nacional Conservador* y 1 por el *Movimiento Nueva Fuerza Democrática*.

En el ámbito local, para estas elecciones, en lo que tiene que ver con alcaldías, se arrojaron resultados en sólo 10 de los 15 municipios que actualmente hacen parte de La Guajira, pues entre 1996 y 1998 se crearon los municipios de Dibulla, Hatonuevo, Distracción, La Jagua del Pilar y Albania, razón por la que en las elecciones de 1997 no se eligieron autoridades locales en estos municipios.

Según los resultados de alcaldías en estos doce municipios, existía un bipartidismo marcado, pues cada uno de los partidos tradicionales, tanto Liberal como Conservador, obtuvieron 4 alcaldías, cabe anotar que el *Movimiento C4*, adscrito a la Familia Conservadora obtuvo una alcaldía adicional, así mismo el *Movimiento Ciudadano*.

Los Resultados fueron los siguientes:

<b>Nombre Municipio</b>	<b>Alcalde</b>	<b>Partido</b>	<b>Familia</b>
MAICAO	Álvaro Guerrero	C4	CONSERVADOR
EL MOLINO	Fernando Vence	Conservador	CONSERVADOR
MANAURE	Benjamin Romero	Conservador	CONSERVADOR

RIOHACHA	Carmen Garzón	Conservador	CONSERVADOR
URUMITA	Julio Cesar Rumbo	Conservador	CONSERVADOR
BARRANCAS	Miguel Fonseca	Liberal	LIBERAL
SAN JUAN DEL CESAR	Ender Suárez	Liberal	LIBERAL
URIBIA	Alberto Enríquez	Liberal	LIBERAL
VILLANUEVA	Luis Antonio Torres	Liberal	LIBERAL
FONSECA	Pedro Manjarres Fragozo	Movimiento Ciudadano	IZQUIERDA

La lógica bipartidista puede decirse que se mantuvo en los concejos municipales con una ventaja bastante amplia de los liberales. Hubo resultados electorales en 13 municipios, de los cuales 10 tuvieron la mayoría de concejales electos liberales: Barrancas, Dibulla, Distracción, El Molino, Fonseca, Hatonuevo, Maicao, San Juan del Cesar, Urumita y Villanueva. Por otra parte, el único municipio que tuvo mayorías conservadoras fue Manaure, donde 11 de los 13 concejales fueron avalados por el Partido Conservador Colombiano y 1 por el Movimiento Nacional Conservador; otro de los Movimientos que se añade al mapa político por parte de la familia conservadora al elegir algunos concejales fue *El Movimiento de Salvación Nacional*. También existió alguna participación, baja, de movimientos de izquierda como *Alternativa Democrática y Alianza Democrática M-19*. Otros movimientos que según los resultados electorales tuvieron participación con concejales electos fueron el *Movimiento Indígena Colombiano, la ASI y el Movimiento Cívico Independiente*.

De esta forma el mapa político según partidos quedaría de la siguiente manera:  
*Conformación de las principales Familias de Partidos según los resultados electorales de Autoridades Locales en 1997:*

<b>ELECCIONES LOCALES 1997</b>	
<b>FAMILIA</b>	<b>Partidos y/o Movimientos</b>
LIBERAL	1. Partido Liberal Colombiano
	1. Partido Conservador

CONSERVADOR	Colombiano 2. Movimiento Nueva Fuerza Democrática. 3. C4 4. Movimiento Nacional Conservador 5. Movimiento de Salvación Nacional
IZQUIERDA	1. Movimiento Ciudadano 2. Alternativa Democrática 3. Alianza Democrática M-19
OTROS	1. Movimiento Indígena Colombiano 2. ASI 3. Movimiento Cívico Independiente

Los resultados electorales de autoridades locales de 1997 en el departamento de La Guajira, muestran una superioridad bastante amplia del Partido Liberal, sin Movimientos adscritos a su familia sino en su mismo nombre en lo que tiene que ver con los concejos municipales, la Gobernación y la Asamblea departamental. En lo único que existió una paridad, y tal vez es la elección más importante en términos de poder local, fue en las alcaldías. Sin embargo, es importante tener en cuenta que al existir mayorías en los concejos, los liberales logran tener un alto grado de influencia en las directrices locales en términos de aprobación de presupuesto, legislaciones y directrices generales en los municipios.

#### *Elecciones Nacionales 1998*

Lo único relevante a analizar según los resultados de las elecciones parlamentarias arrojadas en este año en el departamento de La Guajira es lo referente a los Representantes a la Cámara elegidos, pues el único Senador con influencia en este departamento que resultó favorecido fue Amylkar Acosta,

avalado por el Partido Liberal Colombiano en 1998, convirtiéndose en la cabeza visible del partido en el departamento y por ende su principal referente. Otras votaciones que se pueden considerar importantes según la participación del departamento en el Senado es la de Miguel Pinedo Vidal, sin embargo su nicho político esta anclado como tal en el Magdalena.

En cuanto a Representantes a la Cámara, la participación del departamento es bastante pobre, al tener como cuota sólo dos parlamentarios. En este contexto, el Liberal Antenor Durán, y un representante de coalición, Marcos Iguarán Iguarán, fueron los elegidos en estas elecciones, apoyados por el mismo grupo que apoyaba al gobernador en las anteriores y posteriores elecciones, de la mano de Jorge Pérez, Jorge Ballesteros, el electo gobernador Álvaro Cuello entre los más visibles.

#### *Elecciones Locales 2000*

Como se enunció anteriormente, la gobernación quedaría siempre hasta hoy día, en manos del Grupo de los jefes políticos. Esta vez la logró Hernando Deluque, con el aval del partido Liberal. Cabe anotar que a Deluque le quitan su cargo de gobernador al decretar fraude electoral. Sin embargo lo sucede Jorge Ballesteros quien se moviera dentro de este mismo grupo.

En las elecciones para alcaldes, según los resultados obtenidos, se puede ver una amplia ventaja por parte del Partido Liberal al lograr que la mayoría de estas fuera obtenida por los candidatos a quienes le otorgó el aval. Las dos excepciones fueron los municipios que eligieron alcaldes Conservadores: Villanueva, que las elecciones anteriores hubiera tenido alcalde Liberal, y el municipio de Manaure que es tradicionalmente Conservador. En total, los liberales obtuvieron casi el 82% de las alcaldías, al lograr el triunfo en 9 de 11 municipios que eligieron alcaldes.

Así los resultados, el Partido Conservador tuvo un detrimento en cuanto a alcaldías obtenidas del 60% si se quiere comparar con las elecciones anteriores cuando hubiese obtenido 5 alcaldías, tres de las cuales, Maicao, El Molino y la capital del departamento Riohacha, quedasen en manos del Partido Liberal. En el

caso de Riohacha y Maicao hubo una coalición entre el Partido Liberal y movimientos adscritos a éste. En el primer caso, de la capital del departamento, la coalición se dio con el MORAL y el Movimiento LIDER; mientras que en Maicao, solo se da con el MORAL. Vale la pena anotar que en este año, al igual que las elecciones locales anteriores, los municipios de Dibulla, Distracción, Hatonuevo y La Jagua del Pilar no arrojaron resultados electorales para alcalde.

A diferencia de los resultados de alcaldías, en el caso de los Concejos Municipales si hubo elección en los 15 municipios que conforman al departamento de La Guajira. El mapa político cambió pues muchos fueron los movimientos que entraron a hacer parte de éste rompiendo un poco la lógica bipartidista. Sin embargo, El Partido Liberal mantuvo su hegemonía al lograr ser obtener la mayoría de los puestos en el concejo en 9 de estos: Albania, Barrancas, Dibulla, Distracción, El Molino, Fonseca, Hatonuevo, Riohacha y Uribia.

#### Elecciones 2002-2003

##### *Elecciones Nacionales 2002*

Respecto a las elecciones inmediatamente anteriores de tipo parlamentario, el mapa político en el departamento de La Guajira no cambió: El número de representantes electos también fueron dos, y al igual que en 1998, uno fue avalado por el Partido Liberal, Jaime Espeleta Herrera, y otro resultado de una coalición, Eloy Hernández quien hubiese sido diputado en 1997 por el Partido Liberal, lo que deja ver un liderazgo liberal en términos de partido, pero no era otra cosa distinta al grupo de los jefes políticos unidos quienes logran acaparar el poder departamental en su totalidad teniendo gobernador y parlamentarios.

Es importante enunciar que este año no hubo senadores oriundos del departamento, dejando a los grandes partidos sin un personaje visible en la región.

##### *Elecciones Locales 2003*

Los resultados electorales de las locales de este año, afianzan más el sentido hegemónico del Partido Liberal en La Guajira. Por una parte, dentro de la circunscripción departamental el gobernador electo, José Luis González ex

diputado liberal en 1997, y es apoyado por este mismo grupo de los jefes electorales que ganaran las últimas gobernaciones y parlamentarios. Para la Asamblea de este mismo año, el mapa político tuvo variaciones en cuanto al número de movimientos que hicieron parte de este. El Partido Liberal obtuvo 5 curules de las 11 elegidas representadas en 3 del MORAL, 1 del Movimiento Nuevo Liberalismo y 1 del mismo Partido Liberal. Por su parte, el Partido Conservador eligió a 3 diputados, y Colombia Democrática entró a ser parte del mapa político al elegir 3 diputados también.

Para lo concerniente a la circunscripción municipal, de los 15 municipios que conforman al departamento, 8, es decir el 60% de las alcaldías fueron conseguidas por la Familia Liberal: 6 eran del Partido Liberal como tal, 1 del MORAL y 1 de Cambio Radical. Por su parte la familia Conservadora sólo obtuvo 3 alcaldías, la de Manaure, Urumita y Villanueva, municipios tradicionalmente conservadores, éste último con el aval del Movimiento Nueva Fuerza Democrática. Otro Movimiento que se vinculó a este mapa político fue Colombia Democrática al obtener las alcaldías de El Molino, Fonseca y San Juan. Por último, el Movimiento de Participación Comunitaria obtuvo la alcaldía de Maicao, el segundo municipio más importante del departamento.

Por otra parte, observando lo arrojado por los concejos municipales, no es factible señalar un partido como hegemónico dado que no es visible una ventaja de acuerdo a los resultados electorales. A excepción tal vez del caso de Manaure el cual es bastante notorio al obtener 10 diputados conservadores de 13. Sin embargo, varios fueron los movimientos que se añaden al mapa político:

*Partido Conservador:* Movimiento Nacional, Movimiento Nueva Fuerza Democrática.

*Partido Liberal:* Movimiento de Nuevo Liberalismo

*Izquierda:* PDI

*Independientes:* Dejen Jugar al Moreno, Equipo Colombia, Colombia Viva, ASI, Convergencia Ciudadana, Partido de la U, Nuevo Partido, AICO.

*Conformación de las principales Familias de Partidos según los resultados electorales de Autoridades Locales en 2003:*



<b>ELECCIONES LOCALES 2003</b>	
<b>FAMILIA</b>	<b>Partidos y/o Movimientos</b>
LIBERAL	Partido Liberal Colombiano MORAL ALAS Cambio Radical Movimiento del Nuevo Liberalismo
CONSERVADOR	Partido Conservador Colombiano Movimiento Nacional Movimiento Nueva Fuerza Democrática
IZQUIERDA	PDI
OTROS	Dejen Jugar al Moreno Equipo Colombia Colombia Viva ASI Convergencia Ciudadana Partido de la U Nuevo Partido AICO

### Elecciones 2006-2007

#### *Elecciones Nacionales 2006*

Al igual que las elecciones pasadas del 2002, la participación del departamento en el Congreso de la República siguió siendo pobre. Por una parte, no hubo senador electo oriundo o de gran influencia sobre el departamento de La Guajira. Tal vez, lo único que se puede afirmar es que en términos de legado político, los dos senadores elegidos oriundos del Magdalena: Miguel Pinedo Vidal y Luis Eduardo Vives, tuvieron apoyo de algunos sectores políticos de La Guajira.

Y por la otra parte, siguió con la cuota de sólo 2 Representantes a la Cámara. En este caso, uno Liberal, Wilmer González Britto, y uno Conservador, Bladimiro Cuello Daza, ambos provenientes del apoyo conjunto de los llamados jefes políticos.

*Elecciones Locales 2007*

Los resultados de estas elecciones muestran la total desaparición del bipartidismo que anteriormente se veía en el departamento, tal vez con un Partido Liberal un poco más notorio a nivel electoral. En este año se puede ver una mayor participación de los llamados partidos emergentes y de los de minorías como la ASI.

En el caso de la Gobernación, se quedó en manos de Jorge Pérez Bernier, quien estuvo avalado por un movimiento significativo de ciudadanos llamado *El Pueblo decide*, que no era otra cosa que esa misma unión de los jefes electorales que habían venido ganando la totalidad del terreno no solo en cuanto a la gobernación sino también los Representantes a la Cámara que resultaban elegidos.

La asamblea por su parte estuvo bastante diversificada, pues de los once diputados electos, el Partido con mayor participación fue el Liberal con 3 de ellos. Le sigue el Conservador, ALAS, y Opción Centro cada uno con 2 curules, y Cambio Radical con 1 diputado electo al igual que el Polo Democrático Alternativo. Esta diversificación de nuevas participaciones en términos de partidos y movimientos dentro de los resultados electorales es aún más visible con lo que arroja los datos de alcaldías y Concejos municipales. En cuanto a las alcaldías, si bien es cierto que la mayoría son Conservadoras y Liberales, también lo es el hecho de nuevos partidos dentro del mapa político como ALAS, la ASI, y Convergencia Ciudadana.

Los resultados fueron los siguientes:

Nombre Municipio	Alcalde	Partido
ALBANIA	YAN KELLER HERNANDEZ HERAZO	ALAS
EL MOLINO	LUIS ESCOBAR	APERTURA LIBERAL

FONSECA	PEDRO MANJARRES	ASI
MAICAO	OVIDIO MEJIA	ASI
HATONUEVO	JOSE ORTIZ	CONSERVADOR
LA JAGUA DEL PILAR	JOSE MANJARRES	CONSERVADOR
MANAURE	HUMBERTO MARTINEZ	CONSERVADOR
RIOHACHA	JAIDER CURIEL	CONSERVADOR
SAN JUAN DEL CESAR	MOISES DAZA	CONSERVADOR
VILLANUEVA	LUIS DANGOND	CONSERVADOR
DIBULLA	MARLON AMAYA MEJIA	CONVERGENCIA
BARRANCAS	JUAN CARLOS LEON SOLANO	LIBERAL
DISTRACCIÓN	PEDRO GUERRA	LIBERAL
URIBIA	CIELO REDONDO	LIBERAL
URUMITA	EUNICE MURGAS	LIBERAL

Reforzado esto en los Concejos municipales, pues al igual que las elecciones locales anteriores, no hubo preponderancia marcada de algún partido excepto en el caso de Manaure nicho verdaderamente conservador, reafirmado con 8 de los 15 diputados.

## **Bibliografía**

CERAC. (2009). J. A. Restrepo, & D. Aponte, Guerra y violencias en Colombia. Herramientas e interpretaciones. Bogotá: Pontificia Universidad Javeriana.

Granada, S., Restrepo, J., & Sánchez Meertens, C. (2009). Controlando la medición: alcances y limitaciones de la información en conflictos armados. En J. A. Restrepo, & A. David, Guerra y violencias en Colombia. Herramientas e interpretaciones (págs. 203-232). Bogotá: Pontificia Universidad Javeriana.

E. Pizarro. 2006. Nuestra guerra sin nombre.

Verdad Abierta. SF.

<http://www.verdadabierta.com/web3/la-historia/periodo4/desmovilizacion-y-desarme>

Fecha consulta: 4 de mayo de 2009