

Monografía Político Electoral

DEPARTAMENTO DE QUINDÍO

1997 a 2007

I. **CONTEXTO DE VIOLENCIA Y CONFLICTO ARMADO**
Por, **Angélica Arias Ortiz, Investigadora**
Observatorio de Conflicto Armado, Corporación Nuevo Arco Iris

II. **ESTRUCTURAS DE PODER POLÍTICO Y ELECTORAL**
Por, **Eder Maylor Caicedo Fraide, Investigador**
Observatorio de Conflicto Armado,
Corporación Nuevo Arco Iris

III. **HIPÓTESIS DE CAPTURA DEL ESTADO**
Por, **Eder Maylor Caicedo Fraide, Investigador**
Observatorio de Conflicto Armado,
Corporación Nuevo Arco Iris

Coordinadora y Editora de la Investigación
Claudia López Hernández, Directora
Observatorio de Democracia de la Misión de Observación Electoral

Esta investigación y publicación fue financiada por:

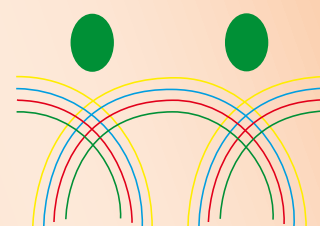


Con el apoyo de



Las opiniones y análisis aquí expresados no reflejan necesariamente las opiniones de las instituciones que financiaron y apoyan esta publicación

moe
Misión de Observación Electoral



**CORPORACIÓN
NUEVO ARCO IRIS**

Con el apoyo metodológico de:



**Los autores y la editora agradecen
los aportes de las y los
académicos, periodistas,
dirigentes sociales, políticos y
organizaciones de la sociedad civil
que contribuyeron en la
elaboración de esta Monografía**

www.moe.org.co
observatorio@moe.org.co
Línea gratuita nacional
01800 112 101
Bogotá - Colombia

MONOGRAFÍA DEL DEPARTAMENTO DEL QUINDÍO

I. ANÁLISIS DEL CONFLICTO ARMADO EN EL QUINDÍO

1.1. Actores y naturaleza de la violencia armada en el departamento

El Quindío se encuentra entre los departamentos de Antioquia, Risaralda, Caldas y Tolima, siendo parte del denominado Eje Cafetero. Se diferencian dos zonas geográficas en el departamento, por un lado,

la zona plana y de vertiente conformada por los municipios de Buenavista, La Tebaida, Armenia, Montenegro, Quimbaya, Circasia y Filandia, que coincide con la continuación del norte del Valle y se caracteriza porque en ella hace presencia el narcotráfico y grupos delincuenciales; la segunda corresponde a la *zona de montaña*, integrada por los municipios de Génova, Pijao, Córdoba, Calarcá y Salento sobre la cordillera Central, sobre la cual las FARC han concentrado su accionar armado pretendiendo tener un control estratégico, sobre todo hacia el eje vial de la Línea, punto articulador entre el centro del país, el occidente y el puerto de Buenaventura¹

La violencia en el departamento tiene sus raíces en la década del cincuenta, y tuvo relación con el desarrollo de la economía caficultora de la región. Sin embargo, el origen de las guerrillas no se da propiamente en el Quindío, pues estas se desarrollan en los departamentos vecinos, donde dará origen al conflicto armado reciente del departamento. Entonces, las FARC hacen presencia desde la década de los noventa, derivadas del Tolima, mediante el frente 50, en los municipios de Génova, Pijao, Salento, Filandia, Circasia, Córdoba y Calarcá.

Posteriormente,

¹ Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos y DIH, *Diagnóstico departamental Quindío*. 2007. Pág. 3.

uno de los objetivos [...] en particular de las FARC se orientó hacia el dominio territorial, a través del establecimiento de una red de caminos y senderos que le permiten movilizarse por las estribaciones de la cordillera central y que articula entre sí los municipios de Salento, Calarcá, Córdoba, Pijao y Génova con los departamentos de Risaralda, Valle del Cauca y Tolima. Así mismo, utilizaron los corredores viales que interconectan las áreas de piedemonte y valle que conducen a las cabeceras municipales, para realizar retenes ilegales, arengar a los pasajeros de los buses y retener a personas prestantes de la región y turistas con fines extorsivos. Por último, ejercieron un fuerte dominio sobre los corredores de tránsito hacia el departamento del Tolima²

Por su parte, en la actualidad las acciones del ELN, mediante el frente Cacique Calarcá, que tuvo presencia fundamentalmente en Salento, se redujeron por la presencia de los otros actores armados ilegales, y la red Urbana Omaira Montoya fue desmantelada en el 2000.

Finalmente, los paramilitares ingresan al Quindío en alianza con los narcotraficantes de departamentos vecinos como el Valle del Cauca y Risaralda, consolidándose en el 2000 y ubicándose en los municipios de Montenegro y Quimbaya, en el occidente de la región, aunque también llegaron a estar en el sur, en el municipio de Génova:

según las autoridades, en el Eje Cafetero narcotraficantes del norte del Valle y autodefensas aprovecharon la crisis del café para comprar tierras a bajos precios, de tal manera que aproximadamente el 75% de las tierras en el departamento pertenecen a testaferros del narcotráfico. En este sentido, la asociación de autodefensas y narcotráfico encuentra en la figura del testaferro una figura para escapar a la extinción de dominio y mantener el control del territorio a través del dominio de la propiedad privada³

² Ibíd. Pag. 2.

³ Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos y DIH, *Algunos indicadores sobre la situación de Derechos Humanos en el Departamento de Quindío*. 2005. Pág. 3.

Las estructuras paramilitares presentes en el departamento provenientes del Valle del Cauca fueron el Bloque Conjunto Calima Pacífico (BCC), cuyo comandante era Diego Murillo Bejarano, alias “Don Berna”. En el Quindío, su representación se dio mediante “el frente Cacique Calarcá, cuyo comandante es alias “Giovanni”, y opera en los municipios de Tuluá, Buga [...] así como en Génova (Quindío), con 400 paramilitares”⁴(Fundación Seguridad y Democracia). Este bloque se desmovilizó en 2004, mientras que la segunda estructura presente en el Quindío y el norte del Tolima, el frente Cacique Pipintá, nunca lo hizo.

1.2. Efectos del conflicto sobre la población

En esta sección se presenta la naturaleza del conflicto en el Quindío. Específicamente, se observan los tipos de afectación generados por la violencia asociada tanto al conflicto armado como a la violencia criminal. El análisis toma como variables el nivel de homicidios como una aproximación a la violencia criminal, y el nivel y la proporción de muertos civiles en el conflicto como un acercamiento a la violencia *directamente* vinculada al conflicto armado. Así mismo, se analiza el tipo de afectación violenta hacia la población civil según el número de secuestros y de desplazados. Finalmente, se hace un análisis sobre el tipo de presencia violenta por parte de los grupos armados del conflicto en el departamento.

La naturaleza de la violencia hace referencia a la identificación de las principales características de un fenómeno violento. Para esto se hace necesario, primero, identificar el tipo de eventos violentos que se presentan, es decir, establecer si están asociados a la violencia política o de conflicto, a la criminalidad organizada o común; segundo, se debe identificar el tipo de eventos violentos que cada grupo realiza y los tipos de víctimas asociadas; y,

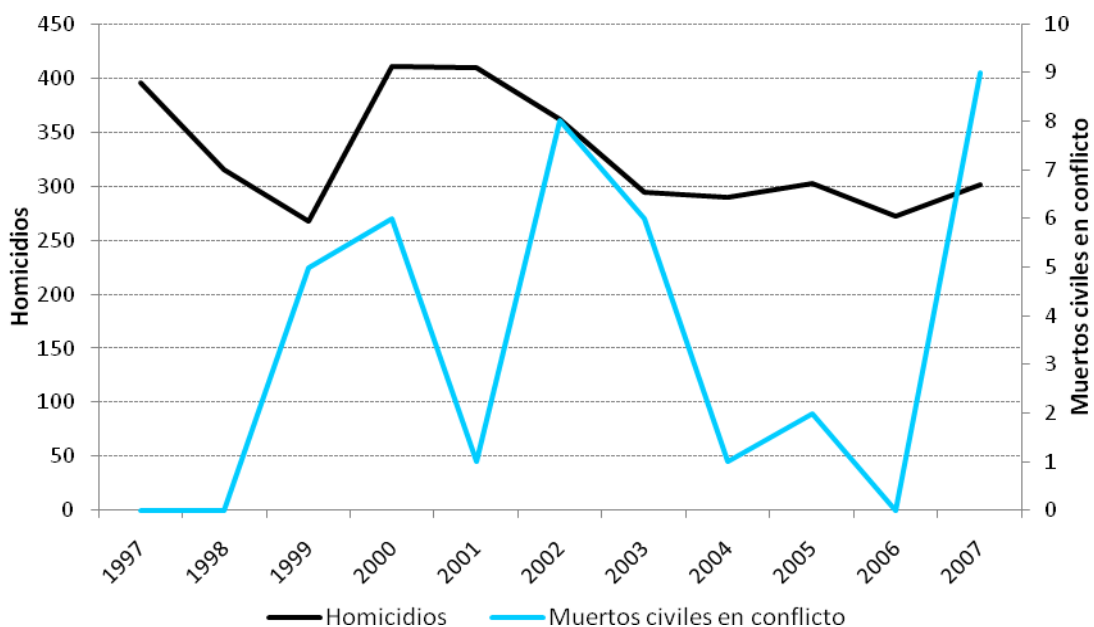
⁴ Fundación Seguridad y Democracia, *Desmovilización del Bloque Calima de las AUC*. Pág. 1

finalmente, identificar el periodo y territorio en el cual se presentó la violencia asociada a un fenómeno y a un grupo (Cerac, 2009).

El primer acercamiento al tipo de violencia generado en Quindío se puede hacer mediante la comparación de indicadores como el nivel de muertos civiles en eventos de conflicto y el de homicidios. Particularmente, el Quindío registró entre 1997 y 2007 38 muertos civiles en eventos de conflicto y 3619 homicidios, lo que demuestra que el nivel de violencia asociada al crimen común ha sido significativamente mayor que la asociada al conflicto armado.

El gráfico 1 permite comparar la dinámica del nivel de homicidios con la dinámica del total de muertos civiles registrados directamente en el conflicto entre 1997 y 2007 en el Quindío, y posibilita caracterizar e identificar el tipo de violencia que se genera en el departamento.

Gráfico 1. Homicidios y muertos civiles en el conflicto en el Quindío entre 1997 y 2007



Eje derecho: muertos civiles en conflicto

Eje izquierdo: homicidios

Fuente: Policía Nacional

Base de Datos en Acciones de Conflicto Armado del Cerac.⁵

En este gráfico puede observarse que si bien el nivel de homicidios es mucho mayor que el de muertos civiles directamente asociados al conflicto durante todo el periodo de estudio, ambas formas de violencia letal tienen una dinámica distinta a lo largo de este lapso: mientras que el número de homicidios se reduce en 1999, la cantidad de muertos civiles en el conflicto aumenta. Lo contrario sucede en el 2001, cuando se incrementa el nivel de homicidios y disminuye el número de muertos civiles en conflicto. En general, el nivel de muertos civiles en el conflicto oscila bastante durante todo el periodo de estudio y no supera los nueve muertos atribuidos a actividades de conflicto armado, en contraste con el número de homicidios del departamento, con la cifra nada despreciable de 411 homicidios en el 2000, considerando que el Quindío es uno de los departamentos más pequeños del país.

Los Gráficos 2 y 3 permiten hacer una comparación de la dinámica del nivel de homicidios y muertos civiles en el conflicto en el departamento respecto al país. En el gráfico 2, la tendencia de homicidios en el departamento se asemeja a la tendencia nacional; sin embargo, cabe señalar que el gran incremento en el número de homicidios del departamento se genera en el periodo 2000-2001, cuando alcanza un número de 411 y 409 homicidios, respectivamente. De ahí en adelante, se presenta un descenso constante:

la caída de la tasa de homicidio departamental puede estar asociada a dos hechos, principalmente. Por un lado, Quindío no registra una guerra a muerte entre grupos de narcotraficantes, como ocurre en los departamentos de Valle y Risaralda, y por otro lado, el departamento no escapa al proceso de consolidación de las autodefensas que se registra

⁵ La metodología de elaboración de la base de datos de CERAC se explica en: CERAC. (2009). Anexo. En J. A. Restrepo, & D. Aponte, *Guerra y violencias en Colombia. Herramientas e interpretaciones* (págs. 587-596). Bogotá: Pontificia Universidad Javeriana.

a nivel nacional en el año 2000 y que ocurre paralelo al aumento de compra de tierras por parte de narcotraficantes⁶

Entre tanto, el pico de homicidios a nivel nacional se registra en el año 2002.

No obstante, los homicidios no sólo están relacionados con la presencia del narcotráfico y su alianza con los paramilitares, pues

los municipios que registran altas tasas de homicidio son aquellos colindantes a la cordillera, donde las FARC hacen presencia, en particular el frente 50. Estos mismos municipios están afectados por las acciones bélicas de los grupos armados ilegales así como por el secuestro⁷.

También es importante observar el preocupante incremento desde 2003 a 2007 de los homicidios del departamento, pues estos se imponen sobre la tendencia de homicidios a nivel nacional, presentando entre 294 y 301 homicidios en estos años. De acuerdo con el Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos y DIH,

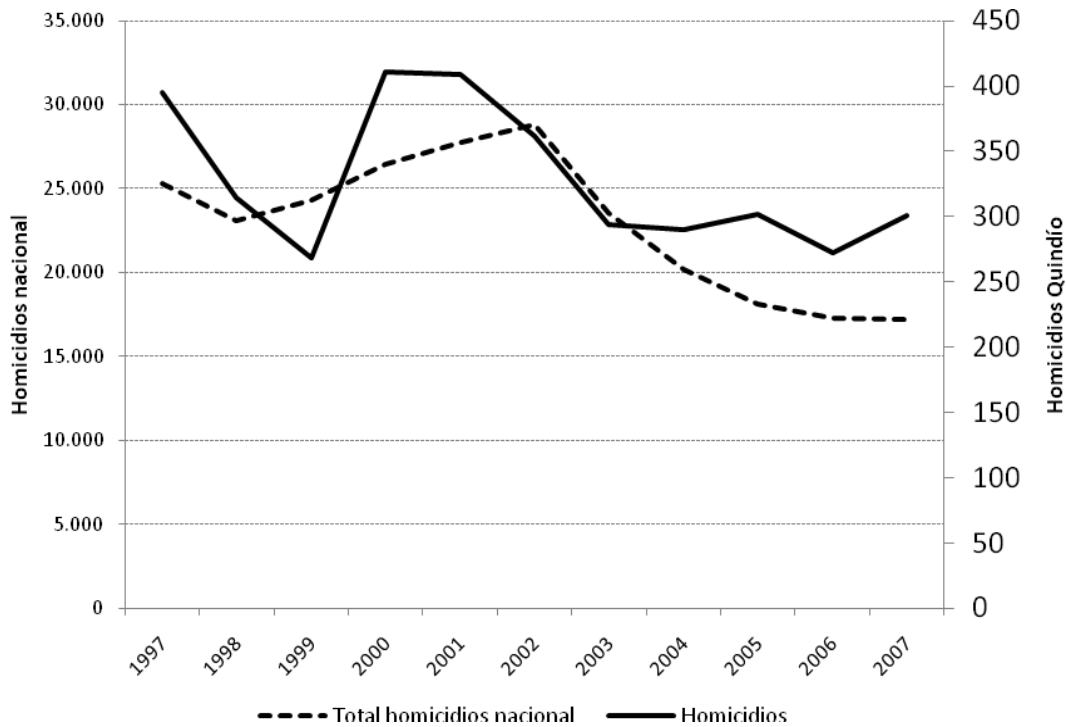
al observar los móviles que rodearon los homicidios para el periodo 2003-2006, se destaca que de los 1158 homicidios ocurridos durante este periodo, el 40% (127) ocurrieron en circunstancias de sicariato, y sobre el 27% (310) no se pudo establecer los móviles [...] el 15% (177) de los homicidios se presentaron en circunstancias relacionadas con la confrontación armada, es decir, en combate entre miembros de la Fuerza Pública e integrantes de los grupos armados y pandillas, así como productos de ataques directos de la guerrilla o víctimas por actos de terrorismo. Si se consideran los homicidios relacionados con el sicariato y aquellos derivados de la confrontación armada, se concentraría para el departamento el 55% (640) del total para el periodo

⁶ Óp. Cit. *Algunos indicadores sobre la situación de Derechos Humanos en el Departamento de Quindío*. 2005. Pág. 4. Pie de página 11.

⁷ Óp. Cit. *Algunos indicadores sobre la situación de Derechos Humanos en el Departamento de Quindío*. 2005. Pág. 6.

2003-2006, lo que permite pensar que las muertes que se presentan en esta región del país están más asociadas a actores organizados que a una problemática de convivencia⁸

Gráfico 2. Nivel de los homicidios en Quindío frente al total de homicidios nacionales entre 1997 y 2007



Eje derecho: homicidios en el Quindío

Eje izquierdo: homicidios nacionales

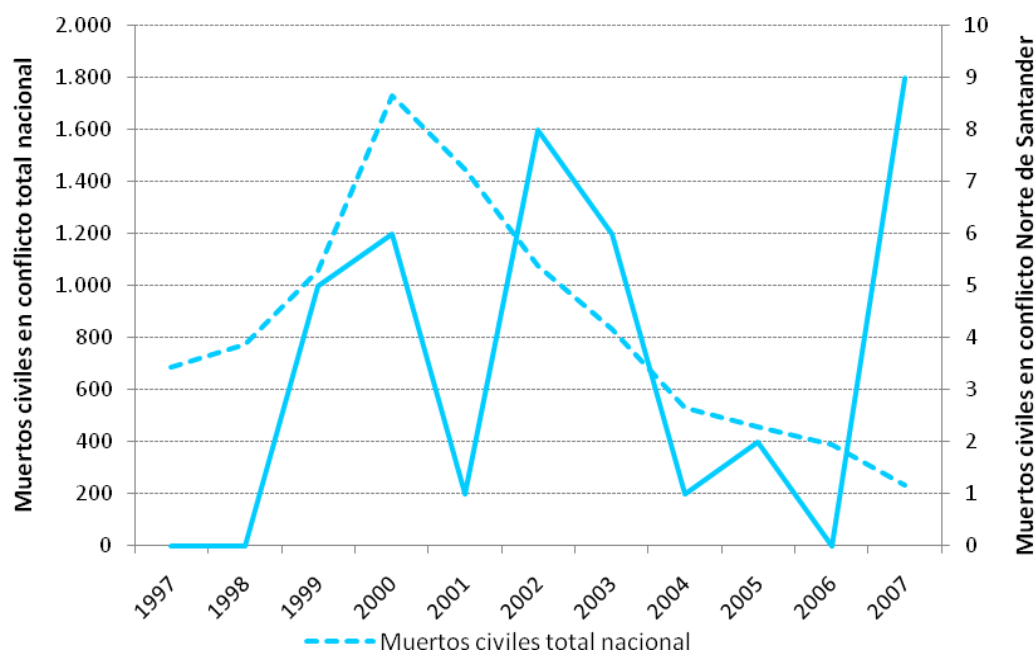
Fuente: Policía Nacional

Por su parte, el gráfico 3 permite ver algunas diferencias en la dinámica de los muertos civiles del Quindío respecto a la dinámica nacional. Mientras que entre 2000 y 2002 el total nacional de muertos civiles en el conflicto aumentó y llegó al máximo, el número de muertos civiles en el conflicto para este mismo periodo en el departamento disminuyó. Además, mientras la tendencia de muertos civiles en el conflicto a nivel nacional ha disminuido de una forma

⁸ Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos y DIH. *Diagnóstico Departamental Quindío*. 2006. Pág. 3.

constante hacia finales del periodo de estudio, el mismo índice en el departamento se incrementó de una manera notoria en el 2007.

Gráfico 3. Total de muertos civiles en el conflicto en el Quindío frente al total de muertos civiles en el conflicto a nivel nacional entre 1997 y 2007



Eje derecho: muertos civiles en el conflicto en el Quindío

Eje izquierdo: total nacional de muertos civiles

Fuente: Base de Datos en Acciones de Conflicto Armado del Cerac

El gráfico 4 permite comparar las dinámicas del nivel de secuestrados y de desplazados en el Quindío entre 1997 y 2007. Es interesante ver la coincidencia entre la disminución del número de secuestros y el aumento de desplazados desde el 2004. Como se observa en el gráfico, el nivel de secuestros tuvo un aumento sostenido entre 1997 y 2003, siendo este último en el que se registró el mayor nivel de secuestros (15) en el departamento, pues los últimos tres años no presentan ningún plagio.

Según el Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos y DIH,

durante el periodo 2001-2003, cuando se registra el mayor número de secuestros, se evidencia la importancia de esta práctica como método de financiación, puesto que la mayoría de los plagios fueron masivos y de carácter extorsivo, perpetrados en mayor proporción por el frente 50 de las FARC. Por otra parte, el hecho de que en 2004 los secuestros desciendan puede atribuírsele a los fuertes golpes propiciados a las FARC por el Ejército, entre ellos, la Operación “Cazador I” (septiembre de 2004), en la que murieron en combate tres integrantes de esta organización, entre ellos Walter David Benítez alias “Miguel”, lo que logró desestabilizar el brazo dedicado al secuestro y la extorsión⁹.

Entre tanto, la cifra de desplazados tuvo un aumento constante desde 2000, presentando pequeños descensos en 2003 y 2006, mientras que impone sus puntos más altos en 2002, con 1114 desplazamientos, y en 2005, con 1268. Así, el desplazamiento en el Quindío se inclina más hacia un fenómeno de recepción que de expulsión, sin embargo,

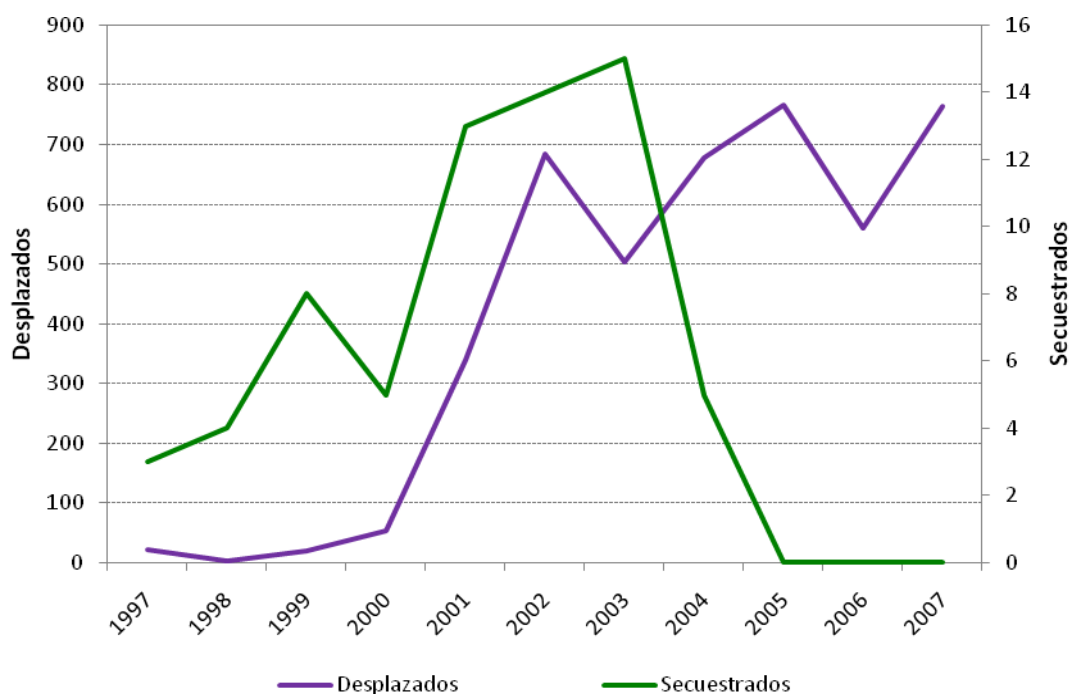
los registros que se presentan están relacionados con la intensidad de la violencia y confrontación armada en la región, principalmente a raíz de los altos índices en materia de homicidio, el accionar armado de estructuras de narcotráfico y de las FARC, por medio del frente 50, principalmente, que han motivado de alguna manera el desplazamiento de esta población¹⁰

Además, los municipios que más alto nivel de desplazamiento presentan son nuevamente los de la cordillera, donde se hace más complejo el conflicto en el Quindío.

⁹ Óp. Cit. *Algunos indicadores sobre la situación de Derechos Humanos en el Departamento de Quindío*. 2005. Pág. 8.

¹⁰ Óp. Cit. *Diagnóstico Departamental Quindío*. 2007. Pág. 5.

Gráfico 4. Desplazados y secuestrados en el Quindío entre 1997 y 2007



Eje derecho: Secuestrados

Eje izquierdo: desplazados

Fuente: estimaciones del Cerac basadas en Sipod de Acción Social y RUT de la Pastoral Social de la Conferencia Episcopal de Colombia y Fondelibertad

1.3. Tipo de presencia y disputa de los actores armados

En la tabla 1 se puede ver el número de municipios en cada categoría de la variable presencia, que está compuesta por información sobre presencia violenta de grupos del conflicto proveniente de varias fuentes (el Observatorio de Derechos Humanos y del Derecho Internacional Humanitario de la Vicepresidencia de la República; el Observatorio del Conflicto Corporación Nuevo Arcoíris; y la base de datos sobre conflicto armado del Cerac). Entonces, se pueden observar cuatro valores para la presencia violenta: el primero, equivalente al no registro de actividad violenta asociada al conflicto armado (sin registro de presencia violenta); el segundo indica que en un municipio al año hubo presencia violenta predominante de la guerrilla; el

tercero, presencia violenta predominante de paramilitares; y el cuarto indica si existió disputa, es decir, si hubo presencia violenta de guerrilla y paramilitares, y ninguna fue predominante. Cada valor en la tabla se interpreta como el número de municipios clasificados en cada valor de la variable. El total de municipios del departamento es de doce.

Tabla 1. Número de municipios que tienen una presencia determinada

Tipo de presencia	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Sin registro de presencia	10	11	8	6	8	4	4	5	9	10	10
Guerrilla	2		2	3		1	3	3	1	2	1
Paramilitares			1			1	1	1			
Disputa		1	1	3	4	6	4	3	2		1
Total municipios Quindío	12										
Sin registro de presencia	83%	92%	67%	50%	67%	33%	33%	42%	75%	83%	83%
Guerrilla	17%	0%	17%	25%	0%	8%	25%	25%	8%	17%	8%
Paramilitares	0%	0%	8%	0%	0%	8%	8%	8%	0%	0%	0%
Disputa	0%	8%	8%	25%	33%	50%	33%	25%	17%	0%	8%

Fuente: Observatorio de Derechos Humanos (DD.HH.) y del Derecho Internacional Humanitario (DIH) de la Vicepresidencia de la República, Observatorio del Conflicto Corporación Nuevo Arcoíris, base de datos sobre conflicto armado del Cerac, y División Político-Administrativa del DANE.

La tabla 1 permite observar, en primer lugar, que la presencia paramilitar en el departamento ha sido muy reducida en el transcurso del periodo de estudio. Entre 2002 y 2004 se evidencia que la presencia paramilitar se limitó a un solo municipio, mientras que los municipios en disputa (donde se presentan ambos grupos armados ilegales) aumentaron en este periodo.

Por otra parte, es interesante observar que la presencia de grupos guerrilleros en este departamento ha sido mayoritaria. El momento de apogeo de su presencia coincide con el posicionamiento paramilitar en el territorio. Entre el

2002 y el 2004 la guerrilla incrementó su capacidad operativa, pasando de controlar un municipio en el 2002 a tres en el 2004.

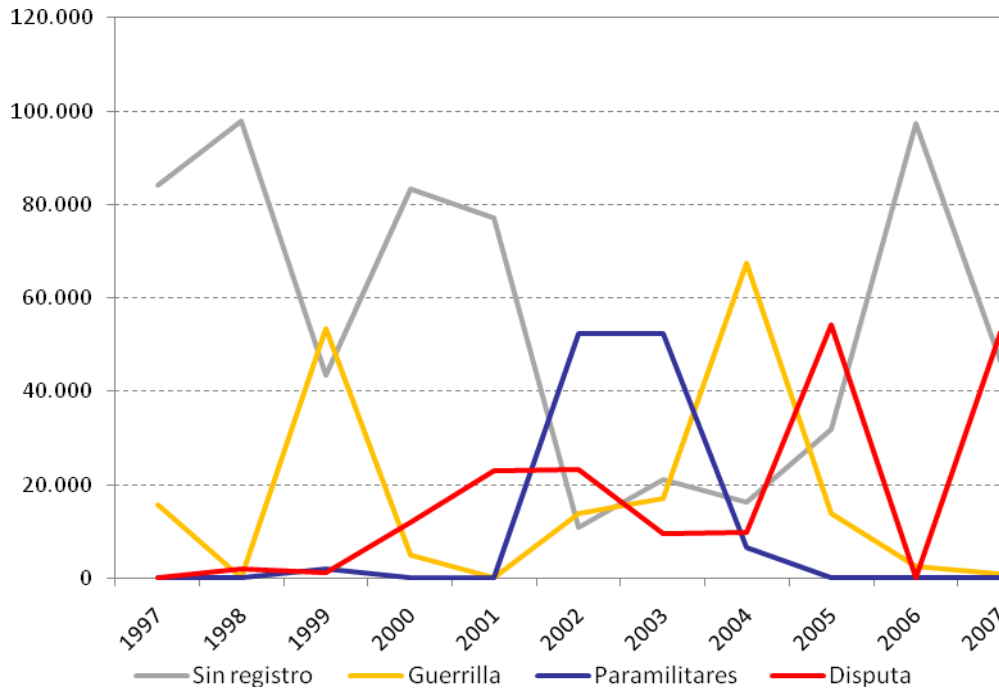
Es importante mencionar que en el 2000 había tres municipios en disputa en el departamento. Esta cifra se empieza a incrementar hasta llegar a seis municipios donde se registra disputa entre actores armados en el 2002. Después del 2003, se observa una constante reducción en estos municipios, llegando en el 2006 a presentarse un registro de cero poblaciones con disputa. A diferencia de lo acontecido en otros departamentos donde se reduce la presencia guerrillera con la implementación de la Política de Seguridad Democrática, en el departamento del Quindío aumentó la presencia de grupos guerrilleros entre el 2002 y 2004.

En el periodo de estudio, en la mayoría de los municipios del departamento no se registró presencia de actores armados. El mayor descenso en esta variable se registró entre los 2002 y 2004. La coincidencia del aumento de presencia de grupos al margen de la ley en este periodo puede explicar, en primer lugar, el posicionamiento de los grupos paramilitares en el departamento, y en segundo lugar, un proceso de ofensiva guerrillera.

Tras observar el número de municipios en los que hace presencia cada uno de los grupos armados ilegales, es importante tener en cuenta qué porcentaje de la población del departamento se ha visto afectada de alguna forma como consecuencia de las acciones de los diferentes grupos armados ilegales (GAI). También es interesante observar que gran parte de la población expuesta a algún tipo de riesgo es atribuida a un sin registro de presencia, lo cual puede explicarse porque varios de los municipios presentan en realidad una presencia mayoritaria del sicariato y la delincuencia común.

Finalmente, en los municipios de disputa la población en riesgo ha venido en aumento desde 1999, y alcanza su mayor nivel en el 2005, afectando cerca del 50% de la población. En el 2006, la exposición sobre la población cae significativamente, en contraste con el aumento de la afectación generada por el sin registro de presencia.

Gráfico 5. Población expuesta a algún tipo de presencia y tasa porcentual de población expuesta al riesgo respecto al total en el Quindío entre 1997 y 2007



Fuente: Observatorio de Derechos Humanos (DD.HH.) y del Derecho Internacional Humanitario (DIH) de la Vicepresidencia de la República, Observatorio del Conflicto Corporación Nuevo Arcoíris, base de datos sobre conflicto armado del Cerac, y División Político-Administrativa del DANE.

En los gráficos 6 y 7 se observan dos indicadores: primero, el tipo de disputa, y segundo, el balance de disputa.¹¹ En estos indicadores se incluye al gobierno como un grupo más del conflicto armado. En el gráfico 6, se observa la evolución en el territorio por tipos de disputa, esto es, el número de municipios

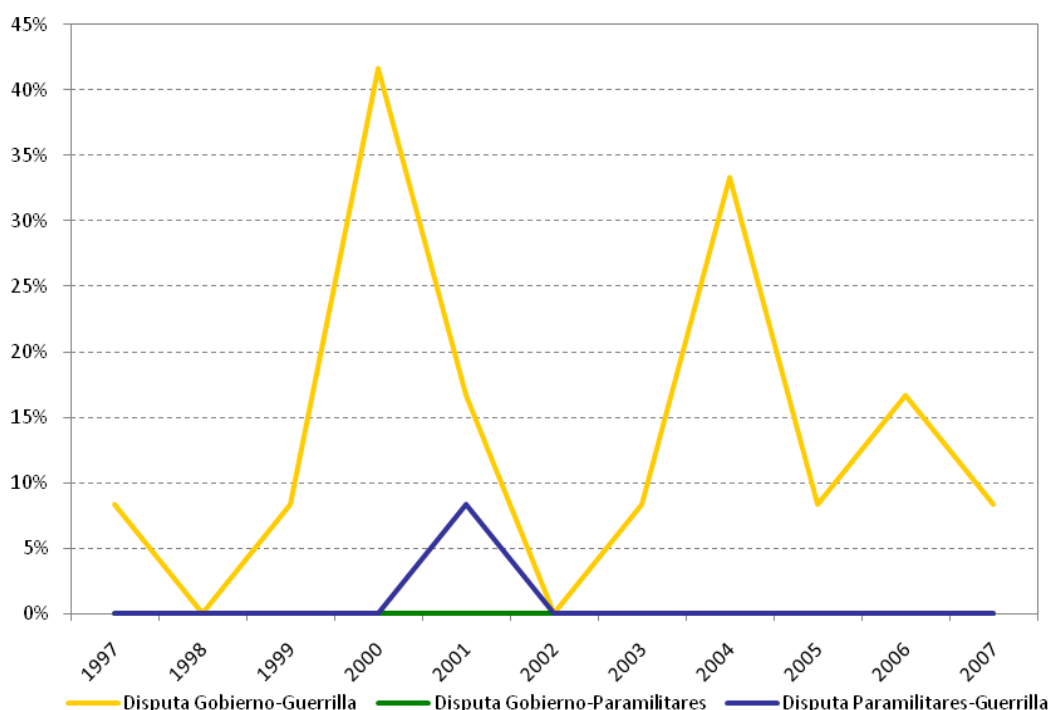
¹¹ Metodología tomada de: Granada, S., Restrepo, J., & Sánchez Meertens, C. (2009). Controlando la medición: alcances y limitaciones de la información en conflictos armados. En J. A. Restrepo, & A. David, *Guerra y violencias en Colombia. Herramientas e interpretaciones* (págs. 203-232). Bogotá: Pontificia Universidad Javeriana.

con cada tipo de disputa. En el gráfico 7 se presenta el balance de disputa. Esta variable indica qué grupo y en qué proporción lidera o siguen (son liderados) en la disputa.¹²

Como se mencionó anteriormente, el indicador de tipo de disputa describe los grupos que se disputan el territorio. En este caso se evalúan tres tipos: disputa entre el gobierno y la guerrilla, disputa entre el gobierno y los paramilitares, y disputa entre los paramilitares y la guerrilla. Este indicador sólo mide si hay o no conflicto entre dos grupos, pero no mide la intensidad de esta disputa.

En el gráfico 6 se observa la evolución de los tres tipos de disputa. En el eje vertical se mide el número de municipios de acuerdo al tipo de disputa que presentan.

Gráfico 6. Serie de tiempo del tipo de disputa (Cerac) por días de conflicto



¹² Para más detalle sobre la construcción e interpretación de estos indicadores, Granada, S., Restrepo, J., & Sánchez Meertens, C. (2009). Controlando la medición: alcances y limitaciones de la información en conflictos armados. En J. A. Restrepo, & A. David, Guerra y violencias en Colombia. Herramientas e interpretaciones (págs. 203-232). Bogotá: Pontificia Universidad Javeriana..

Fuente: Base de datos sobre el conflicto armado del Cerac.

Durante todo el periodo la disputa dominante en la mayoría de municipios del departamento es la del Gobierno y la guerrilla, que alcanza en el 2000 más del 40% de los municipios del departamento. La gráfica muestra que esta puja se reduce durante la segunda mitad de los noventa, pero se incrementa entre 1999 y 2000. Este periodo coincide con el inicio de la zona de distensión para los diálogos de paz entre el gobierno de Andrés Pastrana y las FARC, en el sur del país. A partir del 2000, la disputa entre el Gobierno y la guerrilla se reduce; sin embargo, después del 2002, de nuevo se observa un incremento importante en esta diada de disputa. Las confrontaciones de fuerza pública y las FARC se entienden en la medida que

este grupo guerrillero, ubicado en la cordillera central, realiza incursiones y acciones armadas en los municipios aledaños a la cordillera, lo que da lugar a que la fuerza pública inicie los combates con el fin de replegarlos. Así mismo, la fuerza pública ha sostenido combates contra las FARC en esta zona, por los ataques que esta guerrilla ha realizado en la vía La Línea, ubicada en límites entre Quindío y Tolima [...] se constituye en la vía más importante del país y punto neurálgico del comercio entre Bogotá y Buenaventura, y entre el Eje Cafetero y el suroccidente del país¹³.

Además, ha habido un fortalecimiento del pie de fuerza en el departamento, tanto del Ejército como de la Policía, sobre todo desde la implementación de la Política de Seguridad Democrática en el 2002.

Respecto a la disputa entre el Gobierno y los paramilitares en el departamento, se puede observar que no ha existido disputa entre estos dos actores en el transcurso del periodo de estudio. Por último frente a la disputa entre los

¹³ Óp. Cit. *Algunos indicadores sobre la situación de Derechos Humanos en el Departamento de Quindío*. 2005. Pág. 10.

paramilitares y las guerrillas se evidencia una tendencia similar a la acontecida en la disputa entre el Gobierno y los paramilitares; no obstante, en el 2001, se observa un pequeño pico que evidencia la disputa entre estos dos actores.

A diferencia del indicador de tipo de disputa, el indicador de balance de disputa sí es una aproximación a la medición de la correlación de fuerzas en disputa. Este indicador toma valores entre 0 y 1, y está definido como:

L: es el grupo líder, que, en teoría, por el tipo de disputa, debería liderar la ofensiva contra S.

S: es el grupo seguidor.

CL_{L-S} : son combates entre el grupo líder y el seguidor.

AU_i: son las acciones unilaterales de cada grupo (Cerac, 2009).

Cuando el indicador toma valores por debajo de 0,5, es el grupo seguidor el que está liderando la disputa. Por el contrario, cuando el indicador toma valores por encima de 0,5, el grupo líder tiene ventaja en la disputa.

Como se tienen tres tipos de disputa (disputa entre el Gobierno y la guerrilla, entre el Gobierno y los paramilitares, y entre los paramilitares y la guerrilla), se calcula el balance de la disputa para cada uno de estos. Para los casos de disputa entre el Gobierno y la guerrilla y el Gobierno y los paramilitares, se asume que el Gobierno debería liderar la ofensiva. Para el tercer caso, se asume que los paramilitares la lideran.

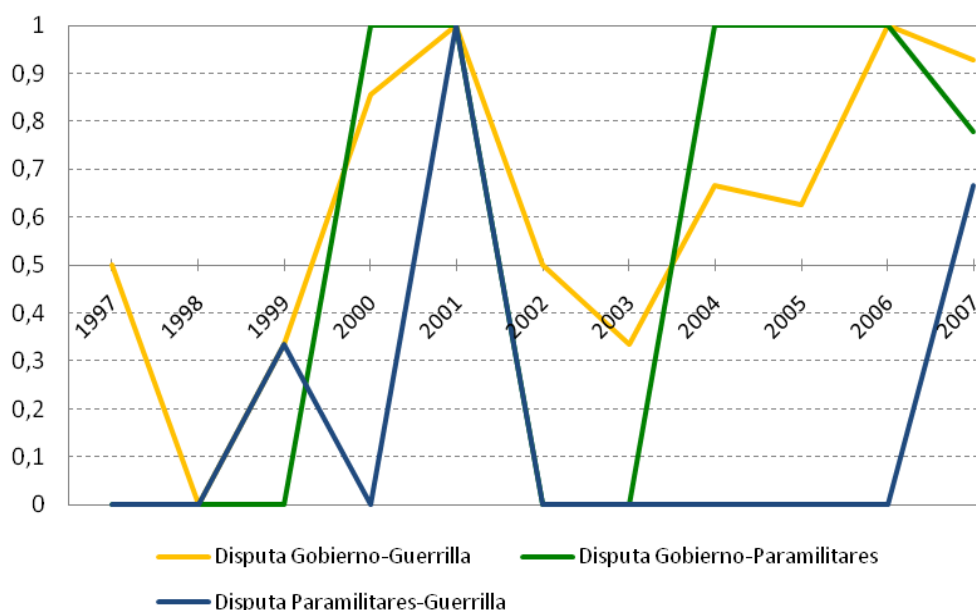
En el gráfico 7 puede verse que, para el caso de la disputa entre el Gobierno y la guerrilla, durante la segunda mitad de los noventa esta lideraba (según el indicador, pues está por debajo de 0,5). Entre 1999 y 2002, la disputa empezó a ser liderada por el Gobierno. Entre 2002 y 2003, la guerrilla fue el actor que lideró el enfrentamiento; sin embargo, luego de este periodo de nuevo el Gobierno asume la primacía en la disputa.

Respecto a la disputa entre los paramilitares y los grupos guerrilleros, se observa que aunque la variación ha oscilado bastante durante todo el periodo

de estudio, la guerrilla ha liderado la disputa, a excepción de los años 2001 y 2007, cuando los paramilitares toman la iniciativa.

Por último, durante todo el periodo de estudio, la disputa entre el Gobierno y los paramilitares ha variado sustancialmente. Desde el inicio del periodo de estudio hasta 1999, los paramilitares lideraron la disputa en el territorio. Para el periodo comprendido entre 2000 y 2002, el Gobierno tomó la iniciativa, mientras que para el periodo 2002-2004, los paramilitares lideraron. Cabe señalar que desde el 2004 el Gobierno ha liderado la disputa contra los paramilitares.

Gráfico 7. Serie de tiempo del balance de disputa (Cerac) por díadas de conflicto



Fuente: Base de datos sobre conflicto armado del Cerac

1.4 Evolución en la escala de la violencia

En esta sección se analiza tanto el nivel que ha tenido la violencia en la población afectada como la evolución en el tiempo y la distribución espacial de

la violencia. Este análisis se logra mediante el uso de gráficos de dispersión y la comparación de dos variables: una en niveles y la otra en tasa de cambio. Los gráficos tienen como punto de comparación el promedio nacional para cada tipo de afectación. Así se pueden encontrar cuatro posibles resultados en el gráfico de acuerdo al tipo de afectación que se esté analizando. Generalmente, los cuadrantes del gráfico tienen los siguientes escenarios (tabla 2):

- El primer escenario se caracteriza por haber presenciado tanto una alta tasa de crecimiento como un alto nivel de eventos en el periodo inicial; es decir, los niveles que desde el principio del periodo eran altos no mejoraron en el resto de este; por el contrario, aumentaron. Este sería el peor escenario.
- El segundo escenario muestra un alto nivel de eventos en el año inicial y una disminución en la tasa de crecimiento; es decir, a pesar de haber experimentado altos niveles de eventos en el periodo inicial, estos disminuyeron en los siguientes periodos. Podría decirse que es un escenario en el que van mejorando los niveles de violencia.
- El tercer escenario se caracteriza por presentar bajos niveles de eventos y un aumento en la tasa de crecimiento de estos; es decir, tenía bajos niveles en el periodo inicial, pero aumentó la tasa de crecimiento para los siguientes años.
- Finalmente, el cuarto escenario se caracteriza por tener tanto una baja tasa de crecimiento de eventos como un bajo nivel; es decir, desde el inicio del periodo las regiones geográficas ubicadas en este escenario experimentaron bajos niveles de violencia y se han mantenido en los siguientes años; incluso han descendido. Este sería el mejor escenario (Cerac, 2009).

A partir de este esquema, la sección analiza la evolución de los diferentes tipos de afectación a la población civil. En primer lugar, se analiza la tasa de

homicidios; en segundo lugar, la tasa de muertos totales en conflicto; en tercer lugar, la tasa de afectados civiles; en cuarto lugar, la tasa de desplazados; y finalmente, la tasa de desplazados del Quindío. Todas estas se encuentran tanto en niveles como en tasas por cien mil habitantes, para tener una aproximación al nivel y al riesgo a los cuales se expone la población.

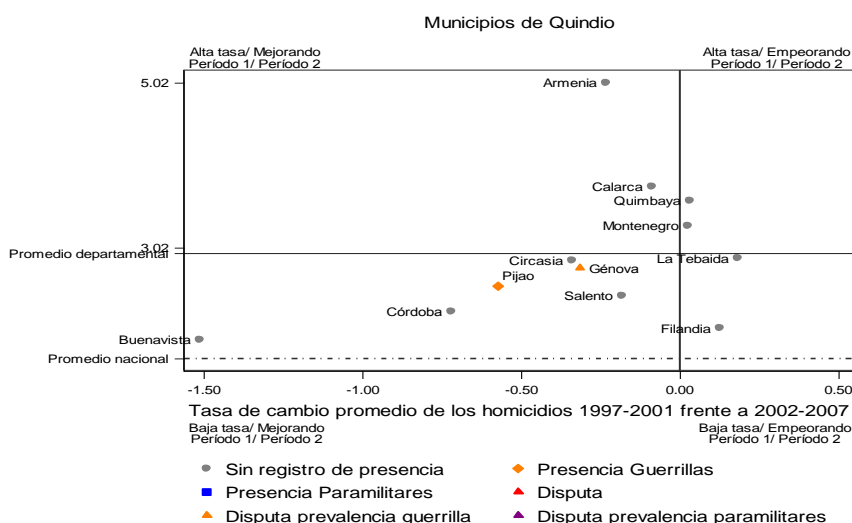
1.1. Evolución de la afectación fatal sobre la población

Esta sección hace un análisis de la afectación civil que tiene un efecto fatal en la población; es decir, se analiza tanto la evolución de los homicidios como la afectación muertos totales en el conflicto y la afectación de civiles en la violencia asociada este.

1.1.1. Afectación letal de violencia asociada al crimen sobre la población

El gráfico 8 permite observar la relación entre el nivel de homicidios en el primer periodo de elecciones (1997-2001) respecto a la tasa de cambio entre los dos periodos electorales, esto es: 1997-2001 respecto a 2002-2007.

Gráfico 8. Relación entre el nivel de homicidios promedio 1997-2001 y la tasa de cambio de 1997-2001 frente a 2002-2007



Fuente: Policía Nacional

Procesó: Cerac

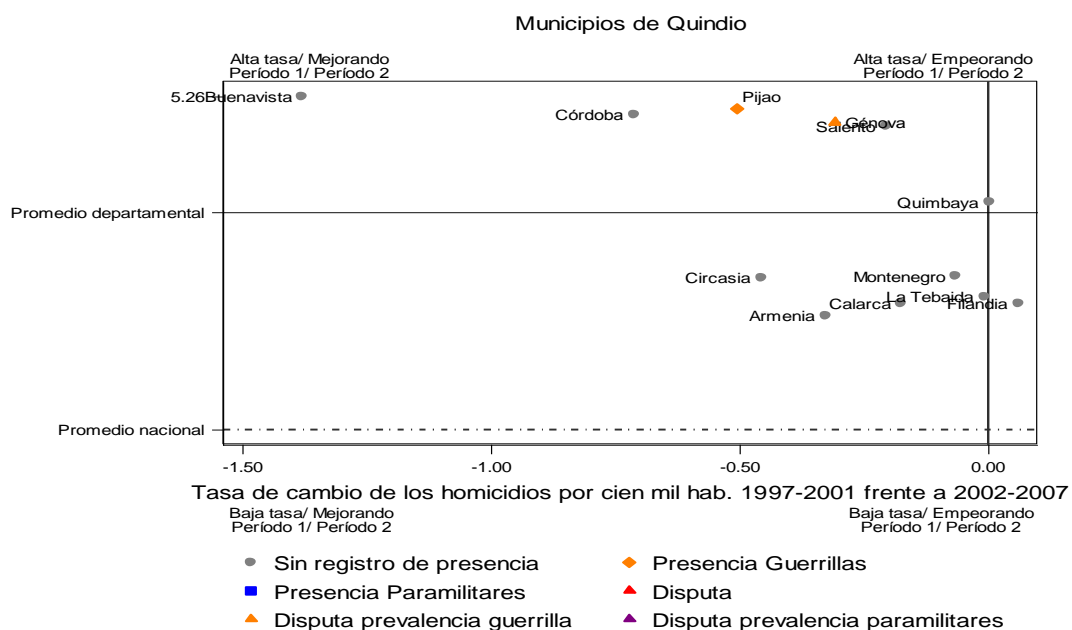
Este gráfico permite establecer la magnitud y evolución que han tenido los homicidios en el Quindío. Como se puede observar, el promedio de homicidios del departamento se encuentra muy por encima del promedio nacional, y el promedio de homicidios de Armenia supera el promedio departamental.

Así mismo, municipios como Córdoba, Salento, Pijao, Circasia y Génova, que registraron un promedio de homicidios bajo en el primer periodo en comparación con la media departamental, disminuyeron su nivel en el segundo periodo electoral.

Finalmente, los municipios de Quimbaya, Montenegro, Filandia y La Tebaida registraron un aumento el número de homicidios para el segundo periodo electoral. Por último, es importante mencionar que en Pijao y Génova se presentó en el periodo 1997-2001 una presencia constante de grupos guerrilleros, mientras que en el resto de municipios del departamento esta no se registró.

Para ver cómo fue la evolución de los homicidios respecto al nivel de población, en el gráfico 9 se puede observar la relación entre la tasa de homicidios en el primer periodo de elecciones (1997-2001) respecto a la tasa de cambio entre los dos periodos electorales, esto es: 1997-2001 respecto a 2002-2007.

Gráfico 9. Relación entre el nivel de homicidios promedio por cien mil habitantes entre 1997 y 2001 y la tasa de cambio de los homicidios por cien mil habitantes entre 1997 y 2001 frente a 2002-2007



Fuente: Policía Nacional

Procesó: Cerac

Este gráfico permite observar que la evolución de la tasa de homicidios promedio del periodo 1997-2001 en el departamento mostró cambios significativos respecto a la tasa de homicidios promedio entre 1997 y 2001.

Llama la atención que la mayoría de municipios mostró una mejoría sustancial en la tasa de homicidios por cien mil habitantes entre los dos periodos electorales.

Por su parte, un grupo importante de municipios, entre los que se encuentra Armenia, Circasia, Montenegro y Calarcá, habían presentado una tasa de homicidios muy alta en el primer periodo electoral con respecto a la tasa nacional, y continuaron con esta tendencia en el segundo periodo.

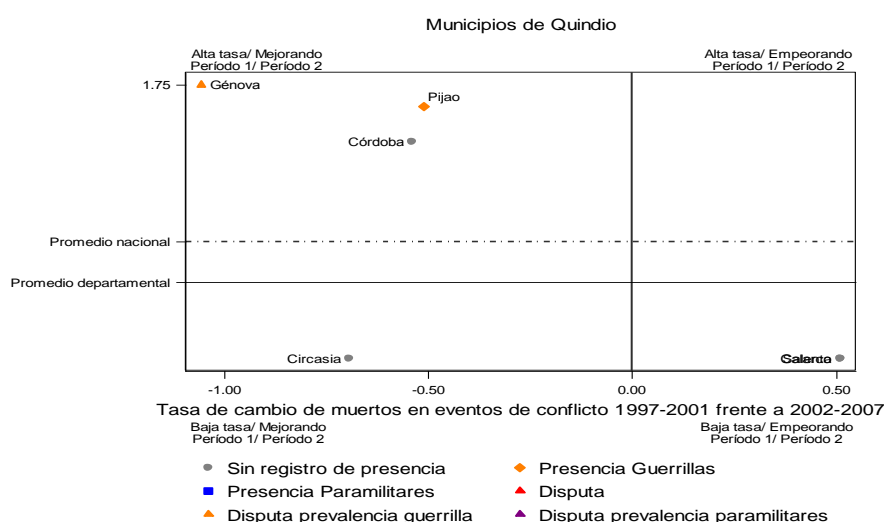
Los municipios donde hay presencia guerrillera (Pijao y Génova) tuvieron una alta tasa de homicidios en el primer periodo electoral, comparada con la tasa nacional; sin embargo, entre 2002 y 2007 redujeron sustancialmente su tasa de homicidios por cien mil habitantes. Finalmente, Quimbaya y Filandia registraron una variación con respecto a la tendencia de las otras poblaciones del departamento: en Quimbaya, la tasa cambio fue igual a 0, mientras que en

Filandia se observó un incremento en la tasa de homicidios para el segundo periodo electoral.

1.1.2. Afectación letal de la violencia asociada al conflicto armado sobre la población

Para observar la violencia asociada al conflicto armado, se toman como variables Proxy la evolución de los muertos totales en el conflicto y los afectados civiles. El gráfico 10 presenta el nivel de los muertos totales en el conflicto en comparación a la tasa de cambio del nivel de muertos registrados entre los periodos electorales.

Gráfico 10. Relación entre el nivel de muertos totales en eventos del conflicto, promedio 1997-2001, y la tasa de cambio de los muertos totales en eventos del conflicto entre 1997 y 2001 frente a 2002-2007



Fuente: Base de datos sobre conflicto armado del Cerac

Procesó: Cerac

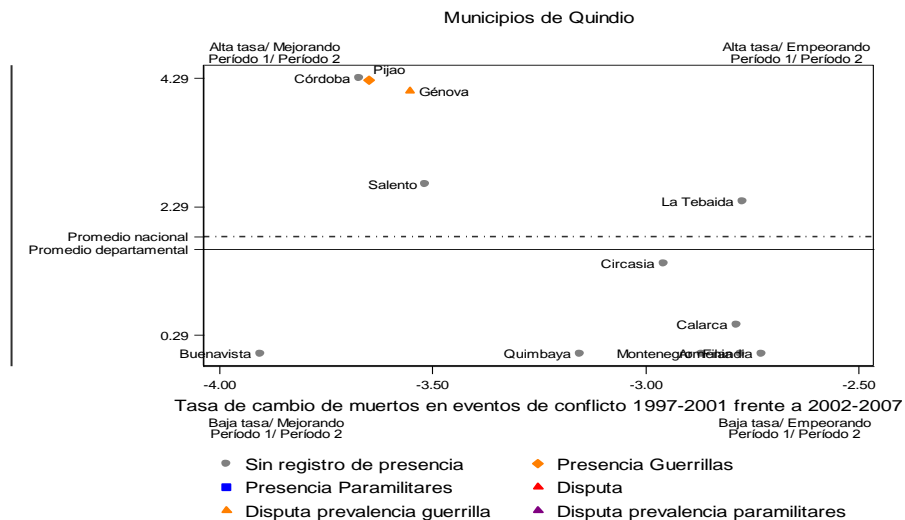
Como se puede observar, el nivel de muertes totales en el conflicto es bastante inferior al de los homicidios observados en el gráfico 10. Además, solamente en 5 de los 12 municipios del departamento se registraron muertos civiles durante

todo el periodo de estudio. De manera que no es la violencia asociada al conflicto armado, en términos de muertos, la que afecta al departamento, sino es la violencia asociada al crimen común. Sin embargo, debe tenerse en cuenta que muchas de las muertes registradas en los homicidios pueden estar incluidas en las asociadas al conflicto armado.

El gráfico 10 permite observar que en los dos municipios donde se registró presencia guerrillera (Génova y Pijao), el promedio de muertos civiles en el conflicto fue el más elevado en el primer periodo electoral. Sin embargo, la tasa de cambio fue bastante favorable para estos municipios, ya que redujeron sustancialmente el número de muertos civiles en el conflicto durante el segundo periodo electoral. Las poblaciones de Circasia y Salento presentaron un promedio de muertos civiles en el conflicto muy bajo en el primer periodo electoral; no obstante, Circasia disminuyó su nivel para el segundo periodo, mientras que Salento lo aumentó ostensiblemente.

Para ver el riesgo de la población de tener una muerte asociada al conflicto armado, se puede observar en el gráfico 11 la evolución de muertos totales por cien mil habitantes en eventos asociados al conflicto armado promedio entre 1997 y 2007 respecto a la tasa de cambio de los muertos totales por cien mil habitantes en el conflicto entre 1997 y 2001 y 2002 y 2007.

Gráfico 11. Relación entre el nivel de muertos totales en eventos del conflicto promedio por cien mil habitantes (1997-2001) y la tasa de cambio de los muertos totales en eventos del conflicto por cien mil habitantes de 1997-2001 frente a 2002-2007



Fuente: Base de datos sobre el conflicto armado del Cerac

Procesó: Cerac

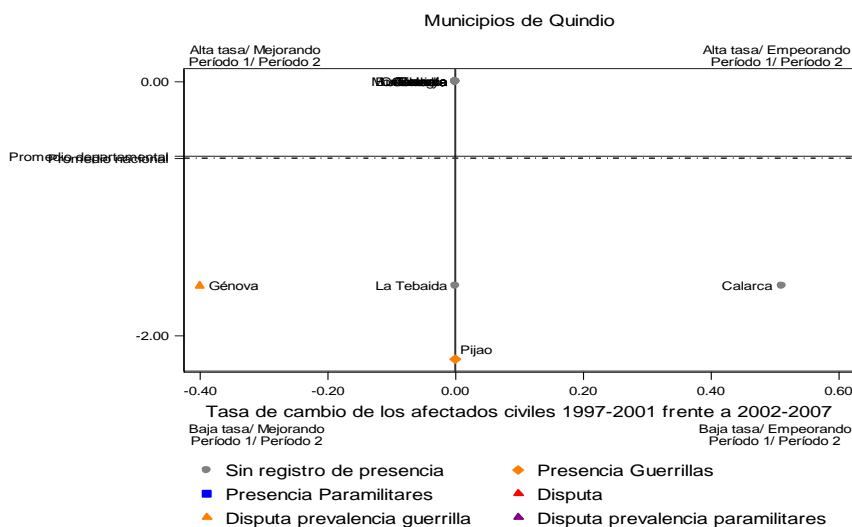
Este gráfico permite identificar que, si bien la mayor parte de los municipios del Quindío evidenciaron una alta tasa de muertos en el conflicto armado por cien mil habitantes entre 1997-2001, todas las poblaciones disminuyeron su tasa para el periodo 2002-2007.

Llama la atención que los municipios donde había presencia guerrillera en el primer periodo electoral registraron un alto nivel de la tasa promedio de muertos civiles por el conflicto armado; sin embargo, fueron poblaciones que redujeron ostensiblemente su promedio en el segundo periodo electoral.

Por otro lado, los municipios de Quimbaya, Buenavista, Calarcá, entre otros, presentaron un bajo nivel de la tasa promedio de muertos civiles por conflicto armado, inclusive por debajo del promedio departamental, y además redujeron su nivel en el segundo periodo electoral.

El gráfico 12 permite ver la evolución de la afectación civil entre 1997 y 2001 y la tasa de cambio entre los dos periodos electorales. Este gráfico es útil para observar qué tanta de la violencia se encuentra concentrada en la población civil del departamento.

Gráfico 12. Relación entre la afectación a civiles promedio 1997-2001 y la tasa de cambio de la afectación a civiles en eventos de conflicto de 1997-2001 frente a 2002-2007



Fuente: Base de datos sobre el conflicto armado del Cerac

Procesó: Cerac

Como se puede ver, para el periodo inicial de análisis el promedio de afectación a civiles en el departamento estuvo muy por debajo del promedio nacional.

Es importante señalar que los municipios donde se evidenció presencia de grupos guerrilleros entre 1997-2001 (Génova y Pijao), registraron una baja tasa de afectación a civiles durante el primer periodo electoral, incluso el municipio de Génova presentó una tasa de cambio favorable durante el segundo periodo electoral, mientras que Pijao registró una tasa de cambio igual a 0.

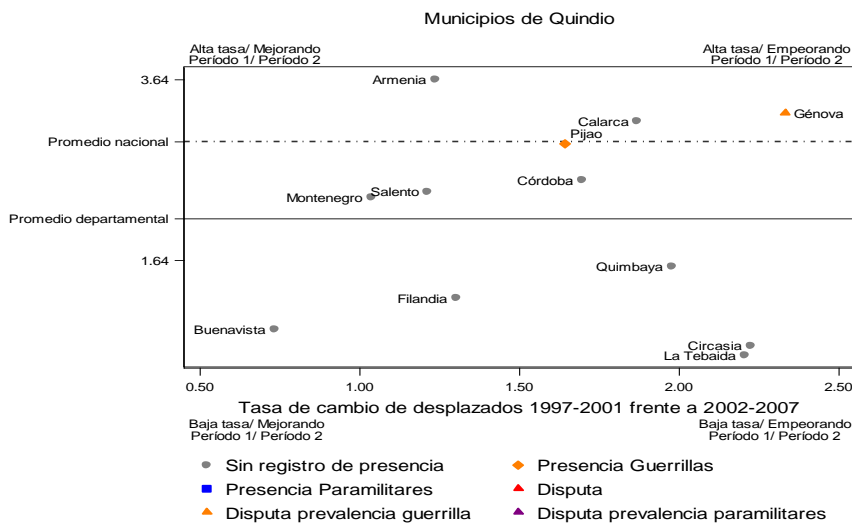
Calarcá, donde no se registró presencia de actores armados durante el primer periodo electoral, evidenció un incremento sustancial en la afectación a civiles para el segundo periodo. Así mismo, en la mayoría de los municipios, entre ellos La Tebaida, donde no se registró presencia de actores armados, presentaron una tasa de cambio igual a 0.

1.2. Evolución de la afectación no fatal sobre la población

En esta sección se intenta hacer un análisis de los dos tipos de afectación que no tienen consecuencias letales, pero que sí generan grandes impactos en la movilización de la población dentro del departamento de Quindío. El gráfico 16 muestra la tasa de desplazados por cien mil habitantes promedio entre 1997 y 2001, en comparación a la tasa de cambio de la tasa de desplazamiento por cien mil habitantes entre los dos periodos electorales, estos es: 1997-2001 y 2002-2007.

El gráfico 13 permite ver la evolución de la población desplazada promedio entre 1997 y 2001 respecto a la tasa de cambio entre los dos periodos electorales.

Gráfico 13. Relación entre el desplazamiento de la población de 1997-2001 y la tasa de cambio de los desplazados de 1997-2001 frente a 2002-2007



Fuente: estimaciones del Cerac basadas en Sipod de Acción Social y RUT de la Pastoral Social de la Conferencia Episcopal de Colombia
 Procesó: Cerac

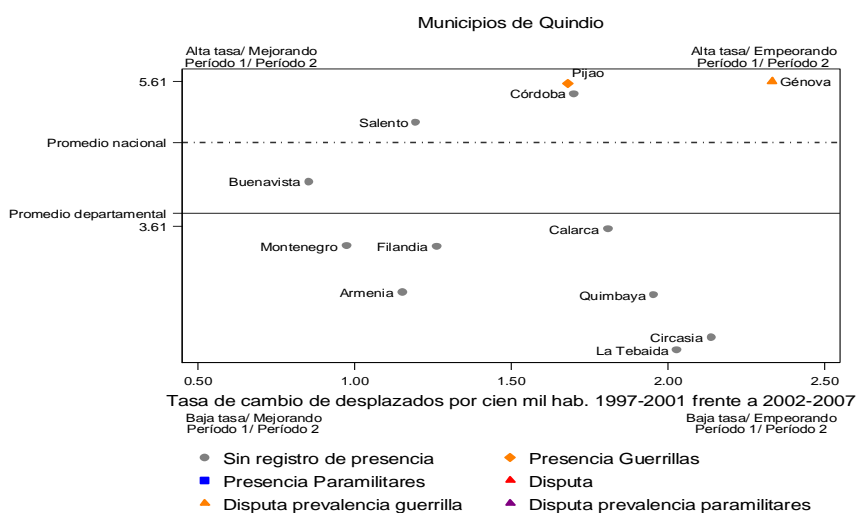
Como se puede observar en el gráfico, el nivel de desplazamiento en Quindío para la mayoría de los municipios ha estado por encima del promedio

departamental. Así mismo, se puede ver que todos estos han incrementado el nivel de desplazamiento entre los dos periodos electorales, incluso en municipios que no registraban presencia alguna en el año inicial de grupos armados ilegales, como fue el caso de La Tebaida, Circasia, Quimbaya y Córdoba.

Por otro lado, Génova y Pijao, donde se registró presencia de grupos guerrilleros, tuvieron un alto nivel de desplazamiento durante el primer periodo electoral en comparación con el promedio departamental; además, incrementaron sustancialmente su promedio de desplazamiento durante el segundo periodo electoral.

El gráfico 14 permite observar la relación entre la tasa de desplazados por cien mil habitantes y la tasa de cambio de esta entre los dos periodos electorales. Este gráfico es útil para analizar la exposición al riesgo de la población de ser desplazada por un grupo particular.

Gráfico 14. Relación entre el desplazamiento de la población por cien mil habitantes de 1997-2001 y la tasa de cambio de los desplazados por cien mil habitantes de 1997-2001 frente a 2002-2007



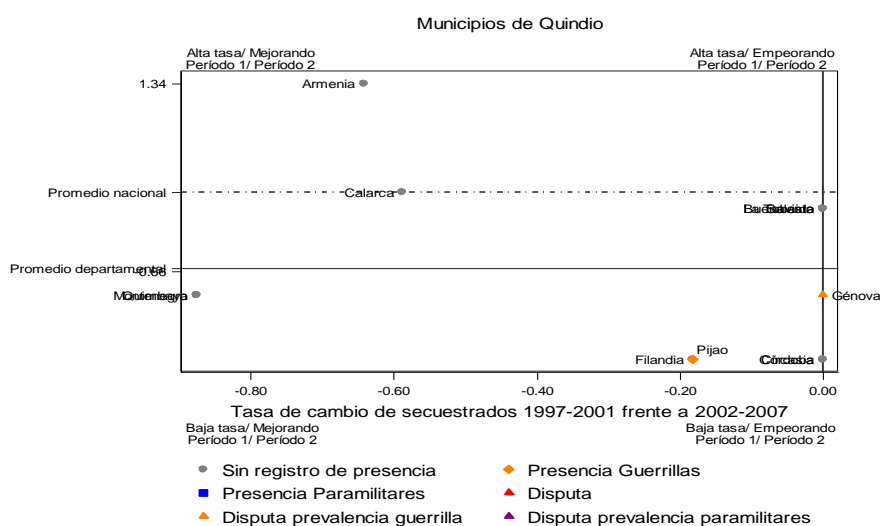
Fuente: estimaciones del Cerac basadas en Sipod de Acción Social y RUT de la Pastoral Social de la Conferencia Episcopal de Colombia

Procesó: Cerac

Este gráfico permite observar que la afectación no fatal a los civiles tiene un gran impacto en la población de los municipios de Quindío. Como se puede ver en la tasa promedio de desplazados entre 1997 y 2001, todos los municipios de Quindío evidenciaron un aumento en la tasa de desplazamiento entre los periodos electorales, como es el caso Pijao y Génova, que aumentaron en mayor medida que los demás municipios del departamento.

En cuanto a la relación de los secuestros entre los periodos electorales dentro del departamento, se puede observar el gráfico 15.

Gráfico 15. Relación entre el nivel de secuestrados de 1997-2001 y la tasa de cambio de los secuestrados de 1997-2001 frente a 2002-2007



Fuente: Fondelibertad

Procesó: Cerac

Los municipios donde se presentó un mayor número de secuestros durante el primer periodo electoral fueron Calarcá y Armenia; sin embargo, se observó una reducción importante entre 2002 y 2007.

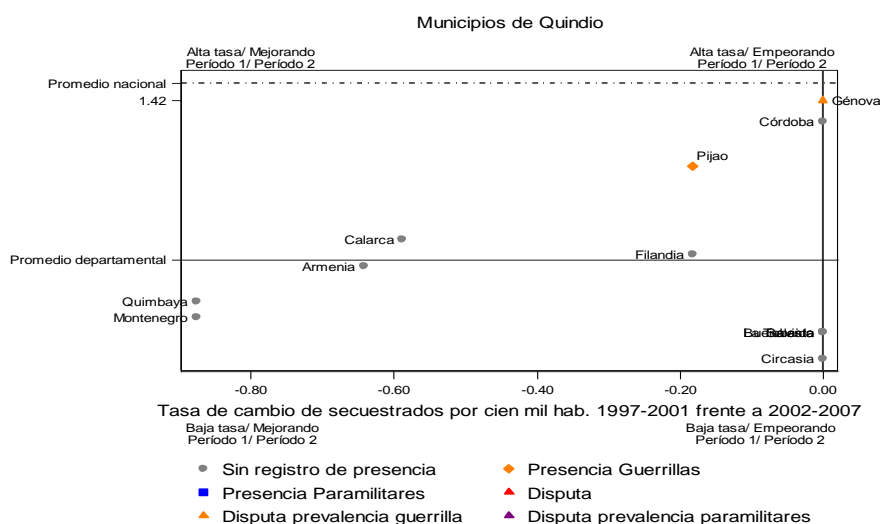
Como puede verse, los municipios de Pijao y Génova registraron un bajo nivel en la tasa de secuestros para el primer periodo electoral; incluso en Pijao se

disminuyó el número de secuestros para el periodo 2002-2007. Cabe decir que en estos dos municipios tienen presencia de grupos guerrilleros.

Finalmente, los municipios de Montenegro y Quimbaya fueron los que mayor tasa de cambio favorable presentaron, pues la disminución en el número de secuestros para el segundo periodo electoral fue la más reducida del departamento.

Para observar el nivel de exposición a los secuestros a los cuales se enfrenta la población, se puede ver el gráfico 16.

Gráfico 16. Relación entre el nivel de secuestrados por cien mil habitantes de 1997-2001 y la tasa de cambio de los secuestrados por cien mil habitantes de 1997-2001 frente a 2002-2007



Fuente: Fondelibertad

Procesó: Cerac

El gráfico 16 permite observar que la tasa de secuestros por cien mil habitantes del departamento se encuentra por debajo de la tasa nacional; sin embargo, y al igual que se observó en el gráfico 15, la tasa de cambio entre los dos periodos electorales registró una disminución significativa para la mayor parte de los municipios.

Vale la pena anotar que en este gráfico Armenia resultó estar en el escenario con baja tasa de cambio entre los dos periodos y tasa media en el periodo inicial. Este resultado muestra la inestabilidad que se puede generar al hacer análisis por cien mil habitantes, pues la tasa de cambio del nivel de secuestros para Armenia disminuyó (gráfico 15), pero al hacer la comparación con la población, se puede observar que la afectación de secuestros tiene una mayor impacto en la población de Armenia.

II. ANÁLISIS DEL MAPA POLÍTICO DEL QUINDÍO

EL QUINDÍO: FORMACIÓN DE ESTRUCTURAS DE PODER E HISTORIA DE SUS PARTIDOS POLÍTICOS

Introducción

El departamento del Quindío registró una transformación significativa en su esfera política durante el periodo 2002-2003, con la incursión de nuevas fuerzas legales emergentes; sin embargo, ninguno de los grandes dirigentes políticos del departamento se ha visto involucrado en procesos por concierto para delinquir o apoyo a grupos al margen de la ley. De la contundente injerencia del narcotráfico en la política departamental en la década de los ochenta, protagonizada por Carlos Lehder, la justicia no ha podido probar hasta el momento ninguna repetición de estos actos, a excepción de las probables relaciones entre el actual gobernador y narcotraficantes del norte del Valle, no existe ningún otro político en el departamento investigado.

En el Quindío, el fenómeno del narcotráfico permeó sus instituciones durante la década de los ochenta. El caso de Carlos Lehder es el que genera mayor controversia en este periodo. Este capo del narcotráfico inicia su carrera delictiva con el tráfico de marihuana en pequeñas proporciones a los Estados Unidos a mediados de la década del setenta. Para finales del mismo decenio, Lehder incursiona en el tráfico de cocaína, siendo uno de los pioneros en este negocio ilegal.

En 1981, luego de haber purgado una pena en Estados Unidos, regresa al Quindío para empezar a desarrollar su carrera política. Para esta época, Ledher se presentó como empresario de la Al Montes Corporation (organización alemana) con el fin de recibir una buena acogida por parte del Gobierno. Además de presentarse como empresario extranjero, Ledher funda el Movimiento Latino Nacional, promocionándolo por medio de su propio periódico, *Quindío Libre*. Este movimiento es una clara expresión de la *captura instrumental* de un partido político, pues le sirvió como una plataforma

institucional legítima para acceder al Concejo de Armenia y en la Asamblea Departamental del Quindío. En efecto, para las elecciones de 1984 el Movimiento fundado por el narcotraficante logró elegir 11 escaños en el concejo de Armenia y 2 diputados en la Asamblea Departamental.

Por otra parte, con la utilización de dineros ilícitos, Ledher difundió en los medios de comunicación las propuestas para financiar las campañas políticas de cada uno de los candidatos que se encontraban en su lista, logrando obtener aproximadamente 11.000 votos en el departamento. De esta forma, el actor captor de la institucionalidad fue Carlos Ledher, mientras que las curules que logró obtener en el Concejo y la Asamblea se convirtieron en los actores capturados. El electorado, en ocasiones inconsciente de lo sucedido, sirvió como agente instrumental en el proceso. El efecto que provocó esta captura fue la infiltración y penetración del Concejo de Armenia y la Asamblea del Quindío para las elecciones de 1984.

El segundo efecto que produjo la captura de las instituciones del Quindío radicó en el alto grado de legitimidad que tuvo el discurso político del narcotraficante en el departamento. En efecto, el apoyo social que logró conseguir el Movimiento Latino Nacional tuvo como telón de fondo el programa *Sábados Patrióticos*, en el cual Ledher utilizaba a sus lugartenientes para entregar mercados, dinero, bolsas con refrigerios, “[...] mientras escuchaban al nuevo político, que entonaba confusas arengas contra los gringos, en favor de una moneda común para Latinoamérica, la dosis personal de marihuana y, ante todo, contra la extradición”¹⁴.

Con la captura instrumental del Movimiento Latino Nacional, además de obtener representación política a nivel local y regional, Ledher logró posicionar en la agenda nacional un discurso a contra la “ley de la extradición”. Incluso, en manifestaciones públicas y en boletines transmitidos por medios masivos de

¹⁴ *Los Jinetes de la Cocaína. Capítulo X Mafia y Política.* En <http://www.derechos.org/nizkor/colombia/libros/jinetes/cap10.html>. Página web consultada el 22 de junio de 2009.

comunicación pagados por su movimiento, este narcotraficante sostenía que se oponía rotundamente a la extradición de colombianos.

En el proceso de captura del Estado, Ledher no logró comprar la impunidad a sus crímenes, siendo este uno de los objetivos fundamentales en su campaña. Con todo, para mediados de la década del ochenta, Lehder era buscado por organismos de seguridad del Estado colombiano, luego de hacerse pública su relación con el narcotráfico. En 1987, es capturado y enviado a Estados Unidos, donde fue sentenciado a cadena perpetua. Con su extradición desaparece del escenario político su Movimiento Latino Nacional y la injerencia política que tuvo en el departamento. De esta forma, podemos determinar que, aunque en la década del ochenta se presenta uno de los fenómenos más importantes de captura instrumental por parte del narcotráfico con el narcotraficante Carlos Ledher y su Movimiento Latino Nacional, posterior a este proceso de captura no se registra un hecho similar en la historia reciente del departamento.

En el siguiente capítulo se presenta un análisis de la violencia asociada al conflicto armado para entender el contexto violento en el que ocurrió cada proceso electoral. Así mismo, en el segundo capítulo se analiza la evolución del mapa político, donde se identifican las fuerzas políticas tradicionales, las fuerzas emergentes y los factores que influyeron en esa transformación del mapa político. Por último, en el tercer capítulo se presenta un análisis de la relación entre la evolución de la violencia asociada al conflicto armado y el cambio en el mapa político ocurrido desde el 2002.

Configuración y desarrollo del mapa político en departamento del Quindío

En esta parte se observará el desarrollo y la configuración de los partidos políticos que han hecho presencia en departamento, centrándonos en el periodo 1997-2007, que es el momento en el que emergen nuevas fuerzas políticas distintas al bipartidismo. Así mismo, se tendrá presente las cuotas

políticas y burocráticas que han mantenido los líderes del departamento entre el periodo 1997-2007.

2.1. La elección popular de autoridades locales como bonanza de nuevos líderes

En la década de los ochenta existían tres partidos con gran representación política en el Quindío: en primer lugar, el Partido Liberal, con una importante presencia histórica en el departamento desde el momento de su creación en 1966¹⁵; en segundo lugar, el Partido Conservador, que ha sido, después del liberalismo, la segunda colectividad con mayores niveles de votación; finalmente, la Alianza Nacional Popular (Anapo), que desde mediados de los ochenta se insertó en la política quindiana, como movimiento de oposición al bipartidismo.

Aunque un actor relevante en la escena política del Quindío en la década de los ochenta ha sido el narcotráfico (propuesta dirigida por el narcotraficante Carlos Lehder), este tema se desarrollará con más detalle en el capítulo 3.

Desde la década del setenta la Anapo aparece en el espacio público del Quindío con el senador Gustavo Duque; sin embargo, es hasta la década de los ochenta cuando esta organización política logra consolidar su caudal electoral. Cabe resaltar que en la década del setenta llegó una propuesta política al Quindío encabezada por la izquierda con el nombre de Unión Nacional de Oposición. Esta organización logró elegir dos diputados en el departamento (Domingo Taborda y José Antonio Mise) y dos concejales en Armenia (Carlos Enrique Cardona, alias “Braulio Herrera”, dirigente de las

¹⁵ Ancízar López, junto con Silvio Ceballos del Partido Conservador, fueron los grandes impulsores de la autonomía del departamento del Quindío respecto a la región conocida como el Viejo Caldas, hacia 1966. Antes de este año, López fue representante a la cámara por Caldas, que en ese momento incluía los departamentos de Risaralda, Caldas y Quindío. Es así como fue el primer gobernador (1966-1969) que tuvo el departamento del Quindío, designación realizada por el entonces presidente Carlos Lleras Restrepo. En 1970, llega al Senado de la República, obteniendo una seguidilla de triunfos, debido al caudal electoral que tenía en el departamento. Esta situación se refleja hasta 1990, cuando decide presentarse a la gobernación y es derrotado por Mario Ramírez Gómez.

FARC, y Volnei Largo). Esta agrupación de izquierda fundó los barrios populares Antonio Nariño y Manuela Beltrán en Armenia; no obstante, su capacidad electoral en el departamento no logró pasar la década del setenta, y para inicios de los ochenta ya no había rastro de sus cuotas políticas.

Con el inicio de la década del noventa, por parte del liberalismo se evidencian cuatro tendencias importantes que encabezaban políticos tradicionales de la región: Lucelly García Montoya y Emilio Valencia Díaz, como representantes del Movimiento de Integración Liberal (MIL); Henry González, Javier Ocampo, Alberto Restrepo y Piedad Correal, configuran el Nuevo Liberalismo; Horacio Ramírez Castrillón construye el Movimiento de Izquierda Liberal; y Ancízar López, quien tenía una importante presencia electoral en Armenia, y además, representaba el ala oficialista del partido en el departamento.

Antes de 1988, cuando se inicia la elección popular de alcaldes, estos líderes políticos competían por los escaños a la Cámara de Representantes y al Senado (existía una alianza de los políticos tradicionales, donde Ancízar López y Samuel Grisales eran quienes ocupaban las curules del Senado, mientras que para la Cámara de Representantes eran elegidos Lucelly García Montoya y Rogelio González).

Sin embargo, con la entrada en vigencia de la elección popular de alcaldes y gobernadores, dos de estos gamonales políticos desplazan su fuerza electoral en la conquista de la gobernación y las alcaldías locales del departamento. Ello se expresa en la pugna política para las elecciones a gobernador de 1991 que encabezan Mario Gómez Ramírez y Ancízar López, los dos pertenecientes al Partido Liberal, pero líderes de diferentes tendencias¹⁶.

¹⁶ “Fue un mal negocio el que realizaron algunos congresistas, con la jefatura política regional, prefiriendo cambiar las curules en el congreso por el sillón en la gobernación del departamento; Ancízar López, al no hacer ningún pacto con Santofimio Botero para lanzarse a la representación en el senado, decide candidatizarse a la elección a gobernador del Quindío, perdiendo con Mario Ramírez [...] otro liberal en situación similar es Ancízar López, en el Quindío. Pero su postulación se debió a otra razón. No llegó a ningún acuerdo con Alberto Santofimio para hacer lista al Senado y se la jugó, a última hora, para la Gobernación. Hasta el domingo era el más opcionado, pero le ganó Mario Ramírez, otro liberal”. En: *Gobernaciones: paso en falso para algunos ex congresistas*. Publicación eltiempo.com Sección Política Fecha

En ese momento López contaba con un gran apoyo por parte del liberalismo oficialista y una facción importante del Partido Conservador que coordinaba Silvio Ceballos Restrepo¹⁷, mientras que Gómez estaba apoyado por la izquierda del liberalismo y el Nuevo Liberalismo de Henry González, la Anapo, el sector de AD-M19 y el sector pastranista del Partido Conservador.

Además de estos dos candidatos, se presentaron tres más, pero con una posibilidad reducida para alcanzar la gobernación: Belén Sánchez, quien se lanza como liberal independiente (Movimiento Fuerza de Renovación Quindiana), Helio Martínez Márquez, como Conservador Independiente, y Oscar Loaiza Piedrahíta por el Partido Demócrata Cristiano.

Entre tanto, para la cámara de representantes las postulaciones estuvieron dadas por las mismas tendencias del Partido Liberal: Emilio Valencia y Lucelly García por el MIL, mientras que Joaquín Emilio González y Henry González Mesa lo hicieron por la izquierda liberal y el Nuevo Liberalismo.

Estas tendencias del Partido Liberal se ven reflejadas en el transcurso de la década del noventa¹⁸. Si bien surgen nuevos políticos con representación y liderazgo en el Quindío (como es el caso de David Barros Vélez, Henry Gómez Tabares, Javier Ramírez Mejía, entre otros), esta tendencia del Partido Liberal se conserva aun después de las elecciones locales de 1997, como se verá en el siguiente acápite. Vale la pena resaltar el hecho de que ni Silvio Ceballos ni Ancízar López salen electos senadores con posterioridad a la elección popular

de publicación 29 de octubre de 1991. <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-180993>

¹⁷ Todos los colaboradores de López se incluían en la rama oficialista del partido (Samuel Grisales y Jesús Antonio Niño, antiguos representantes a la Cámara por el Quindío) y la tendencia de Integración Liberal (Emilio Valencia Díaz y Lucelly García de Montoya representantes a la Cámara por el departamento). “López es el candidato del oficialismo y cuenta con el respaldo del Movimiento de Integración Liberal (MIL), con la coalición de los ex congresistas Lucelly García de Montoya, Emilio Valencia Díaz, Samuel Grisales y Jesús Antonio Niño Díaz y el conservador Silvio Ceballos Restrepo”. *Gobernadores: imperio de las colaciones*. Publicación eltiempo.com Sección Nación. Fecha de publicación 23 de octubre de 1991.

¹⁸ Al respecto, ver *Gobernadores: imperio de las colaciones*. Publicación eltiempo.com Sección Nación Fecha de publicación 23 de octubre de 1991, disponible en: <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-179175>

de alcaldes; por el contrario, en el liberalismo emergen figuras como David Barros, Samuel Grisales, que serían los representantes del Quindío en la escena nacional.

En cuanto al Partido Conservador, uno de sus políticos más representativos es Silvio Ceballos, quien fue el vocero de la colectividad desde la formación del departamento. Este líder regional se encontraba en el sector político laureanista. Su gran contrincante político en el Partido Conservador fue Juan Zuluaga Herrera, quien encabezaba la línea ospinista.

Desde la década del sesenta estos dos copartidarios en ocasiones se enfrentaban y dividían sus listas; sin embargo, al ser minoría en el departamento con respecto al Partido Liberal, necesitaban mantenerse unidos para acceder a las curules nacionales. “Zuluaga, más temeroso, cedía la posición del Senado a Ceballos y se mantenía en la Cámara”¹⁹. En las campañas políticas, Ceballos tenía su cuota electoral en Armenia, mientras que Zuluaga era el gran “Barón electoral” en los demás municipios.

De esta forma, el Partido Conservador llega a la década del noventa con dos líderes tradicionales en el departamento; sin embargo, no tenían la posibilidad de reorganizar el Partido Conservador, pues el Partido Liberal estaba copando nuevos territorios con la influencia de Emilio Valencia, quien se había convertido en el nuevo “cacique liberal”. Además, el conservatismo perdía fuerza por la incapacidad de renovar sus líderes políticos. Aunque César Mejía Urrea, junto a Evelio Henao Ospina, son figuras importantes en el conservatismo con posterioridad a la elección popular de alcaldes, no logran darle al partido un vuelco generacional significativo.

En las elecciones de 1994, Carlos Oviedo Alfaro obtiene la representación a la cámara con el aval del Partido Conservador y se convierte en el vocero departamental de la colectividad. Oviedo era nieto del guerrillero liberal de

¹⁹ Consultar. Crónica del Quindío *Mi voto en secreto (V parte)* <http://www.cronicadelquindio.com/index.php?module=Pagesetter&func=viewpub&tid=3&pid=30470> pagina web consultada el 5 de noviembre de 2008.

Planadas alias “Mariachi”. Su vida política la inicia en el Directorio Conservador de Armenia como representante del ala laureanista, entre 1978 y 1982. A finales de los ochenta, es el momento en el cual se empieza a acercarse a los narcotraficantes del norte del Valle, como abogado defensor de alias “El Alacrán”, uno de los más poderosos narcotraficantes del norte del Valle.

En su vida pública, Oviedo Alfaro se dio a conocer como uno de los mayores accionistas del Club Deportes Quindío; además, era propietario de la emisora Voz del Centenario y del periódico *El Diario de Colombia*, donde hacía proselitismo político. Para mediados de la década del noventa, tuvo mucha representación burocrática, entre la que se encontraba la Regional de la Defensoría del Pueblo, el Hospital del Quindío, Telearmenia y la Corporación Autónoma Regional.

Finalmente, la Anapo tuvo en el Quindío una representación significativa desde inicios de los ochenta hasta mediados de los noventa, periodo en el que Alba Stella Buitrago Pérez²⁰ fue representante a la cámara, diputada y alcaldesa de Armenia. Esta cuota electoral la gana sirviendo como gerente de Empresas Públicas de Armenia y liderando la construcción de obras populares en los sectores marginales, como la urbanización La Patria. Sin embargo, su gestión estuvo marcada por fuertes escándalos y denuncias de corrupción.

Posterior a 1997, al ver perdida su fuerza política, la Anapo tiene alianzas temporales con el conservatismo para impulsar alcaldes y concejales en el municipio. Sin embargo, con los comicios de 1997 el liberalismo le arrebató a la Anapo la alcaldía de Armenia, municipio donde este partido había logrado mantenerse por dos periodos consecutivos.

El candidato a la alcaldía de la capital quindiana, Leonel Vergara Giraldo, contaba con el apoyo de Alba Stella Buitrago, por la Anapo, y Carlos Oviedo

²⁰ “Alba Stella Buitrago Pérez, Anapo, 29.643 votos. La política ha sido siempre la razón y la pasión de su vida. Y no fue gratuito, pues a los 14 años un hombre de talento y verbo le marcó el camino del futuro. Fue el general Gustavo Rojas Pinilla, a quien le sirvió como asistente y mecanotaquígrafa en el Senado durante la década de 1970”. Publicación eltiempo.com. Sección Política. Fecha de publicación 9 de marzo de 1992. Los alcaldes que gobernarán las capitales. <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-60108>

Alfaro, que representaba el conservatismo en ese momento²¹. Este partido, aunque contó con la representación de dos diputados para el periodo de 1997-2000, y entre 2000 y 2003, terminó haciendo alianzas con el Partido Conservador y, posteriormente, con Alba Stella Buitrago, reconocida figura pública de este partido termina en las filas de Cambio Radical.

2.2. La configuración de la estrategia política en los periodos electorales 1997-1998 y 2000

En las elecciones locales de 1997 se muestra un apabullante triunfo por parte del bipartidismo, alejando la posibilidad de subsistencia de terceras fuerzas en el espectro político quindiano.

En el ámbito departamental, de las quince curules que conforman la asamblea, el liberalismo obtiene nueve diputados, entre los que se cuentan: Amparo Arbeláez Escalante, que sale electa como cuota política del oficialismo de Ancízar López (posteriormente, formará parte del Partido Cambio Radical en el 2003), James Brito Peláez, posterior representante a la cámara, y Luz Piedad Valencia, hija de Emilio Valencia, quienes salen elegidos por el Movimiento Integración Liberal. Luz Marllie Alonso obtiene la curul de diputada en nombre del MIL. Esta diputada es descendiente política de Lucelly García, gran impulsora del MIL. El otro candidato del MIL que ganó en estas elecciones es Diego Luis Vigoya, oriundo de Quimbaya. Por su parte, Nelson Germán Sabogal y Gustavo Barahona Ramírez consiguieron la curul con el apoyo del liberalismo, representado en Ancízar López. La tendencia del Nuevo Liberalismo, encabezada en este momento por Javier Ocampo Cano, pone dos curules. La primera en nombre de su vocero y la segunda con Gustavo Chacón Cardona.

²¹ “La elección de ambos, Patiño y Gómez, la llave del Movimiento Cívico Unidos por Armenia, es también el cierre de un capítulo de la influencia del grupo de Carlos Alberto Oviedo Alfaro, en gran parte del departamento así como en la capital, aunque no su fin, ya que algunas alcaldías de municipios quedaron en manos de la corriente política del congresista”. *Derrotas para la anapo y el conservatismo*. Publicación eltiempo.com Sección Información general Fecha de publicación: 1 de noviembre de 1997

El Partido Conservador obtiene dos curules en cabeza de Orlando Martínez Callejas, heredero de Juan Zuluaga, y Jesús Antonio Obando, quien se presentó por el Movimiento Nacional Conservador, avalado por Carlos Oviedo Alfaro. Finalmente, la Anapo consigue una curul con Luis Miguel Martínez Castaño. Estas elecciones evidencian un declive de la Anapo en la asamblea, un mantenimiento de las curules conservadoras y una consolidación del Partido Liberal.

En cuanto a las alcaldías, el liberalismo gana las de los municipios de Salento, Génova, Calarcá, Córdoba, Montenegro, La Tebaida y Armenia, además de la Gobernación del Departamento. De las cuatro estructuras liberales que existían despuntando la década del noventa, se conserva el oficialismo de Ancízar López y el Movimiento Integración Liberal de Emilio Valencia. Además, surge un nuevo movimiento denominado Convergencia Pluralista, que agrupa a sectores del liberalismo independiente, del conservatismo y terceras fuerzas como Anapo.

El Movimiento de Integración Liberal consigue las alcaldías de Córdoba con Ricardo Mejía, Montenegro con Gustavo Pava, La Tebaida con Ancízar Quintero y Calarcá con John Bairo Cohecha. Entre tanto, las alcaldías de Salento Génova y Armenia son conseguidas por el Movimiento Cívico Unidos por Armenia. Por su parte, en Circasia y Quimbaya, donde se presentaron elecciones atípicas, ganó Oswaldo Morales como cuota de Ancízar López y Jesús Alberto Alzate, por parte de un movimiento independiente de las estructuras de poder.

Álvaro Patiño Pulido y Henry Gómez Tabares, ganadores en la contienda electoral a la alcaldía de Armenia y a la gobernación del departamento, reciben el aval del Movimiento Cívico Unidos por Armenia, organización que fue conformada por la tradición política oficialista de Ancízar López, el MIL, de Emilio Valencia, y el apoyo económico del industrial Iván Botero Gómez, presidente de IBG, quien siempre respaldó a López en sus campañas políticas.

Por su parte, el Movimiento Convergencia Pluralista, que sale perdedor de esta contienda, postuló a Jesús Antonio Niño Sánchez a la gobernación y a Leonel Vergara Giraldo a la alcaldía de Armenia.

Convergencia Pluralista fue un grupo que se constituyó a mediados de la década del noventa. Estaba conformado por la Anapo, liderada por Alba Stella Buitrago, sectores liberales en cabeza de la entonces diputada Belén Sánchez Cáceres y algunos sectores del conservatismo. Este movimiento se crea como una corriente que agrupa distintos sectores políticos con el fin de enfrentar electoralmente el poder regional con que contaba Ancízar López, cacique regional hasta bien entrada la década del noventa.

El Partido Conservador, por su parte, gana las alcaldías de Pijao, Filandia y Buenavista, municipios de influencia tradicional conservadora. Del Partido Conservador emergen dos figuras significativas para este periodo: por un lado, se encuentra Carlos Oviedo Alfaro²², personaje controvertido en el departamento por sus vínculos con el narcotráfico y César Augusto Mejía Urrea²³, un ingeniero civil y empresario de la construcción que le brinda al Partido Conservador el empuje que necesitaba renovar su propuesta política en el departamento.

Las elecciones de 1998 al Congreso de la República muestran continuidades en el escenario político quindiano: el Movimiento de Integración Liberal MIL, mantiene una curul en la cámara de representantes con Luis Emilio Valencia (tabla 2).

²² Carlos Oviedo Alfaro es un abogado del Quindío que defendió a capos del narcotráfico del cartel del norte del Valle, especialmente a la Familia Urdinola Grajales. Sin embargo, él se defendió de los ataques realizados por el liberalismo, argumentando que si había defendido capos del narcotráfico lo hacía en virtud al derecho al trabajo. "Oviedo Alfaro manifestó en diversas oportunidades que la defensa de Urdinola la hizo en virtud al derecho al trabajo y como abogado penalista de reconocido profesionalismo en el Quindío" *Medida de aseguramiento contra ex candidato a gobernación de Quindío*. Publicación eltiempo.com Sección Información general Fecha de publicación 30 de noviembre de 1994. En <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-257090>.

²³ César Augusto Mejía Urrea, ex alcalde de Armenia en la década de los ochenta, es un ingeniero civil que se ha dedicado a la construcción de urbanizaciones en Armenia. Además, se ha involucrado en la escena política departamental en el Partido Conservador luego del aval que le brinda Silvio Ceballos a inicios de la década del noventa.

Este político había sido representante en el periodo anterior con el aval del oficialismo liberal, pero para este periodo se lanzó, con el apoyo del MIL, en segundo reglón la ex gobernadora Belén Sánchez Cáceres, y en tercer reglón, la diputada Amparo Arbeláez Escalante. Además, esta coalición es apoyada desde la asamblea departamental por James Britto Peláez, cuota política de Belén Sánchez y Luz Piedad Valencia, hija de Luis Emilio²⁴. Para estas elecciones, el MIL sale de formar parte del oficialismo liberal para integrar la coalición de convergencia.

Tabla 2. Comparativo de partidos-candidatos elegidos a la cámara de representantes por el Quindío

Elecciones 1998	Elecciones 2002	Elecciones 2006
Partido Liberal Luis Emilio Valencia Díaz	Partido Liberal Luz Piedad Valencia Franco	Partido Liberal James Britto Peláez
Partido Conservador César Augusto Mejía Urrea	Movimiento Equipo Colombia César Augusto Mejía Urrea	Cambio Radical Oscar Gómez Agudelo
Partido Conservador Coalición Anapo Carlos Oviedo Alfaro	Coalición Partido Conservador-Unión Cristiana. Ricardo Arias Mora (pasa a ser senador en 2006 por el Partido de	Partido de la U Héctor Faber Giraldo Castaño

²⁴ “Para el Senado se unieron en una lista dos ex candidatos a la gobernación: el liberal Jesús Antonio Niño Sánchez y el conservador Evelio Henao Ospina [...] Cuentan con el respaldo del representante liberal Luis Emilio Valencia Díaz, quien aspira a repetir y tiene en segundo renglón a la ex gobernadora Belén Sánchez Cáceres, y con tercer renglón de la diputada Amparo Arbeláez Escalante, quien en las elecciones obtuvo 5316 votos [...] Sánchez está representada políticamente en la Asamblea por James Britto Peláez, quien con 7043 votos obtuvo la segunda mayor votación”. *Calculadora para candidatos quindianos* Publicación eltiempo.com Sección Nación Fecha de publicación 7 de febrero de 1998. <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-789182>

	la U, reemplazando a Jairo Enrique Merlano, investigado por parapolítica)	
--	---	--

Jesús Antonio Niño, de ascendencia liberal, y Evelio Henao Ospina, conservador, conformaron una lista al Senado que fue apoyada por Luis Emilio Valencia. Sin embargo, esta lista no alcanza la cantidad de votos necesaria para lograr la curul. Javier Ramírez Mejía, quien fue uno de los descendientes políticos de Ancízar López, se presentó al Senado, pero tampoco accedió a la curul. Este candidato contó con el apoyo del grupo empresarial IBG de Iván Botero Gómez. Este es uno de los años en los cuales el Quindío queda sin participación en la representación de la Cámara alta.

Iván Botero Gómez, quien siempre colaboró con el oficialismo liberal de Ancízar López, también apoya la candidatura a la cámara del representante del conservador César Augusto Mejía Urrea, quien sale electo en estos comicios. El ala oficial del conservatismo postula a Carlos Oviedo Alfaro, quien había sido representante en el periodo anterior y sale victorioso en esta elección.

Tabla 3. Comparativo de partidos-candidatos elegidos al Senado de la república del Quindío

Elecciones 1998	Elecciones 2002	Elecciones 2006
	Partido Liberal Henry Gómez Tabares	Cambio Radical Mario Londoño Arcila (QEPD)
	Movimiento Nueva Fuerza Democrática Fabio Olmedo Palacio Valencia (no es electo)	Partido de la U Ricardo Arias Mora

En el ámbito local, el mapa político-electoral en las elecciones de 2000 sigue siendo similar al configurado en las elecciones de 1997: el Partido Liberal repite

en las alcaldías de Calarcá, Córdoba, La Tebaida, Montenegro, Salento y Armenia, además de ganar la gobernación. En cuanto al municipio de Génova, una coalición liberal-conservadora es la que obtiene la alcaldía. Entre tanto, el Partido Conservador mantiene las alcaldías de Buenavista, Filandia y Pijao, municipios de tradicional presencia conservadora.

Es importante resaltar que las elecciones en este periodo tuvieron como eje de debate la reconstrucción de la ciudad por el terremoto del eje cafetero, acaecido en 1999. En este proceso de reconstrucción no existió participación directa de organizaciones oriundas del Quindío; por el contrario, se presentó un fenómeno de exclusión social, pues las empresas que se dieron a la tarea de reconstruir las zonas golpeadas por el terremoto, fueron organizaciones ajenas al departamento.

La distribución de fuerzas liberales en las alcaldías se presentó de la siguiente forma: el Movimiento de Integración Liberal, liderado por Emilio Valencia, consigue las alcaldías de Montenegro, con Luis Alberto Castaño, Córdoba con Humberto Turriago y Circasia, donde se presentaron elecciones atípicas, con Carlos Duque. El Oficialismo Liberal obtuvo en este año electoral las alcaldías de Salento con Ricardo Parra, La Tebaida con Jesús Londoño, y Calarcá con Eduardo Orozco. Mientras que el Movimiento Convergencia Pluralista, ganó en Armenia con Mario Londoño, y en la Tebaida con Jesús Londoño.

En estos comicios, la alcaldía de Armenia estuvo dada por una contienda entre dos representantes del liberalismo: Mario Londoño Arcila, quien saliera triunfador, y David Barros, tradicional político liberal del departamento. Londoño estuvo apoyado por la agrupación Convergencia Pluralista, mientras que los sectores oficialistas del liberalismo, que seguían la tendencia de Ancízar López, brindaron su aval al candidato David Barros.

En las elecciones a la gobernación se presentó un fenómeno similar al de la alcaldía de Armenia: los candidatos pertenecían a las huestes liberales, sin embargo, Luis Fernando Velásquez Botero fue apoyado por la coalición Convergencia, mientras que Bernardo Moreno Villegas, su más acérrimo

contendor, fue apoyado por el oficialismo del Partido Liberal. Estas elecciones dejan ver que la tradición liberal, encabezada por Ancízar López, empieza a perder su capital electoral, mientras que la coalición Convergencia cada vez gana más adeptos, como es el caso del Movimiento Integración Liberal de Luis Emilio Valencia.

En la disputa por la Asamblea, esta quedó distribuida de la siguiente forma: el Movimiento de Integración Liberal obtuvo cuatro diputados en cabeza de James Brito Peláez, Yolanda Duque, Antonio Valencia Salazar y José Wilson Ruda. Al mismo tiempo, el oficialismo liberal consiguió cuatro diputaciones lideradas por Héctor Faber Giraldo, que posteriormente sería representante por el Partido de la U, Oscar Gómez Agudelo, que sería representante de Cambio Radical, Diego Cano y Jorge Alberto Zuluaga, que aun habiéndose presentado a los comicios con el aval de Moral, tenían el apoyo de Ancízar López. Finalmente, el Nuevo Liberalismo continuaría con la curul de Javier Ocampo, mientras que el Movimiento Convergencia Pluralista haría elegir a Belén Sánchez Cáceres. El conservatismo alcanzaría tres diputaciones con Álvaro Mejía, Orlando Martínez y Julio Ernesto Ospina.

2.3 Periodo 2002-2003

En las elecciones de 2002 el Quindío contó con dos candidatos al Senado de la República. El primero de ellos, avalado por el Partido Liberal, es Henry Gómez Tabares, quien fue apoyado directamente por Luis Emilio Valencia y su movimiento MIL. Su fórmula a la cámara de representantes es la hija de Emilio, Luz Piedad Valencia. El otro candidato no electo es Fabio Olmedo Palacio, quien se postula por la tendencia conservadora Movimiento Nueva Fuerza Democrática, y aunque recibe el apoyo del conservatismo en pleno, no alcanza la curul en el Senado. Este último candidato fue diputado para el periodo comprendido entre 1988 y 1994, su último cargo público antes de las elecciones fue viceministro del trabajo y la seguridad social, en el periodo 1998-2001, momento en el que se retira para postularse al Senado.

En la Cámara de Representantes se evidenció el poder que Luis Emilio Valencia había logrado acumular en el departamento: esta vez, su hija es la que gana la candidatura a la Cámara de Representantes. Además de contar con la colaboración política del Movimiento Integración Liberal, fue apoyada por la coalición Convergencia que lidera Belén Cáceres. Para esta elección obtuvo 48.817 votos, la primera votación en el departamento, seguida de César Augusto Mejía Urrea, que obtuvo 26.996 y fue avalado por el movimiento conservador Equipo Colombia, aunque contó con el apoyo del oficialismo de ese partido, luego de la pérdida de credibilidad que este tuvo con el caso de Oviedo Alfaro.

El otro candidato conservador es Ricardo Arias Mora, que se postula en una coalición entre el Partido Conservador y el Movimiento Unión Cristiana. Este ex representante, que obtiene la tercera votación del departamento (24.053 votos), pertenece a la Iglesia Cristiana Evangélica de Colombia, siendo uno de sus más importantes líderes. Principalmente, este es el motivo para que el Movimiento Unión Cristiana en coalición con el oficialismo del Partido Conservador decida apoyar su candidatura a la cámara.

El gobernador del departamento, Luis Fernando Velásquez Botero, se vio en problemas en estas elecciones luego de que la totalidad de los secretarios de despacho renunciaran cuando se desatara una crisis política en la que se sostenía que Velásquez había apoyado al candidato Arias Mora. La cuestión es significativa, sobre todo cuando la candidata Amparo Arbeláez, que apoyó a Velásquez en su pretensión de ser gobernador del departamento, ve traicionado su respaldo en la gobernación y pierde con Arias su curul en la representación a la cámara.

Para las elecciones del 2003, Ricardo Arias Mora apoya a Evelio Henao Ospina, quien tenía aspiraciones a la gobernación del Quindío, pero no logra la curul. Además, el apoyo que este candidato a la gobernación tenía estaba dado por el representante a la cámara por el Quindío César Augusto Mejía Urrea, elegido en el 2002 con el aval del Movimiento Equipo Colombia. La gobernación del Quindío fue alcanzada por la ex diputada Amparo Arbeláez

Escalante, quien se presentó a la Cámara en las elecciones del 2002 con el apoyo de Convergencia, pero su votación de 21.793 sufragios no le alcanzó para ocupar una curul en la Cámara. En las elecciones de 2003, cuenta nuevamente con el apoyo de Convergencia Pluralista y el Movimiento de Integración Liberal.

En las elecciones locales el Partido Liberal conservó las alcaldías de Córdoba, La Tebaida y Armenia, conseguidas por el Movimiento de Integración Liberal que dirige Emilio Valencia, específicamente la de Armenia la gana David Barros. Este político tradicional del departamento compitió contra Evelio Henao Ospina, que para estas elecciones contaba con el apoyo del Partido Conservador, en cabeza de Ricardo Arias y César Augusto Mejía.

Aunque la alcaldesa del municipio de Calarcá se presentó con el aval del Movimiento Huella Ciudadana, el apoyo económico y electoral se lo brindó el Movimiento de Integración Liberal. Por su parte, la alcaldía de Salento fue conseguida por Laura Bedoya, quien se presentó con el aval del Movimiento Con Amor por Salento; sin embargo, recibió el apoyo del liberalismo oficialista. Igual situación sucede con José Heriberto Castro, quien se presentó por el Movimiento Político Comunal y Comunitario de Colombia, pero con el apoyo del oficialismo liberal.

Por su parte, el Partido Conservador mantuvo las alcaldías de Filandia y Buenavista, mientras que en la de Pijao ganó un candidato que se había presentado por el Movimiento Colombia Siempre. No obstante, contaba con el apoyo de César Augusto Mejía Urrea. La debilidad del conservatismo oficialista se debe en gran parte a una falta de liderazgo en el departamento. Aunque apoyó a dos candidatos triunfadores de las elecciones de 2002, estos no responden por el oficialismo conservador en el departamento; por el contrario, como se observará más adelante, estos políticos están buscando espacios novedosos para recibir el aval. Finalmente, en el municipio de Montenegro ganó Eleazar Jiménez, quien se presentó con el aval del Nuevo Partido, un movimiento novedoso en el departamento que fue introducido por Ricardo Arias y Amparo Arbeláez.

En la elección de la asamblea departamental, la estructura más beneficiada fue el Movimiento de Integración Liberal, consiguiendo seis diputados. Convergencia Pluralista continúa con una sola diputada, mientras que la sorpresa la brinda el Nuevo Partido, que obtiene dos. Los diputados del Movimiento de Integración Liberal son: James Britto Peláez, que repite en la asamblea, Libardo Antonio Taborda, Luis Emilio Valencia, Wilson Rúa Bedoya, Rubén Darío Castillo y Jorge Augusto Llano García. Por su parte, Belén Cáceres es la diputada del la coalición Convergencia Pluralista. Ricardo Arias, quien incorpora el Nuevo Partido en el Quindío, avala a los diputados Efraín Sáenz y Carlos Alberto Echeverri. Es importante señalar que el oficialismo del Partido Liberal de Ancízar López desaparece del espectro político en las elecciones a la asamblea.

El Partido Conservador, coordinado por César Augusto Mejía, avala la candidatura de Julio Ernesto Ospina Gómez, quien sale ganador en estos comicios. Finalmente, Bernardo Valencia Cardona gana la ultima curul en la Asamblea Departamental, apoyado por el Movimiento Mira, que es novedoso en el Quindío.

2.4. Periodo 2006-2007

Las elecciones del 2006 al Congreso de la República logran dilucidar la conformación de nuevas estructuras de poder y el establecimiento de nuevos partidos políticos en el departamento. La estructura liberal en el departamento continúa en cabeza de Luz Piedad Valencia, quien en la actualidad no ocupa ningún cargo de elección popular, pero controla el Partido Liberal en el Quindío y tiene como cuota política al representante a la cámara James Britto Peláez, que fue apoyado en su candidatura del 2006 por el Movimiento de Integración Liberal. Valencia “es la heredera de una tradición política encarnada en su padre, el ex congresista y jefe liberal del Quindío, Emilio Valencia Díaz. Siguiendo los pasos de su progenitor, Valencia fue diputada, presidenta de la

Asamblea y Representante a la Cámara por el Quindío”²⁵. Esta familia, en alianza con otros sectores del liberalismo, ha apoyado directamente las candidaturas liberales a alcaldías en el departamento.

En su historia política se puede observar que Britto ha sido concejal del municipio de Quimbaya en varios periodos, alcalde encargado de la Tebaida en 1981, representante a la cámara en 1990 y alcalde de Quimbaya en 1992. Además, fue diputado a la Asamblea del Quindío en el periodo 1997-2000. James Brito siempre ha pertenecido a las huestes oficiales del liberalismo y ha acobijado bajo su manto a diferentes políticos importantes de la región, por ejemplo, a Belén Sánchez Cáceres, quien estuvo apoyada por Britto cuando fue gobernadora del Quindío, a inicios de la década del noventa

En la vigencia actual del Congreso, 2006-2010, las cuotas políticas del Partido Liberal no tienen un senador que logre tomar la vocería del departamento en la bancada del Senado de la República, debido a que el candidato con mayor votación en el departamento, Eduardo Orozco Jaramillo, no logró ganar. Observando la trayectoria electoral de este candidato no electo, se puede decir que se lanza a la cámara de representantes en 1998, pero no puede acceder a la curul²⁶. En las elecciones del 2006, el respaldo de este candidato estaba acordado con la familia Valencia Díaz, mientras que en las elecciones de 1998 era apoyado por Germán Grajales, Nelson Sabogal, Luz Marllie Alonso y Samuel Grisales Grisales, quien fuera gobernador a inicios de la década del noveta y que en la actualidad está retirado de la esfera política.

En cuanto a Cambio Radical, fue una de las estructuras más beneficiadas en las elecciones del 2006. Logra hacer elegir a Mario Londoño al Senado de la República, quien además contaba con Oscar Gómez Agudelo, en la

²⁵ “*Campaña en Quindío termina con repunte de mujeres a la alcaldía y polémica por chance en la gobernación*” Publicación eltiempo.com. Sección Nación. Fecha de publicación 27 de octubre de 2007.

²⁶ “A la Cámara también aspira el liberal Eduardo Orozco Jaramillo, quien llega con el respaldo de los diputados Germán Grajales, Nelson Sabogal y Luz Marllie Alonso, cuyos votos sumados llegan a 12.067 sufragios. El proyecto político tiene apoyo del ex gobernador Samuel Grisales Grisales. El segundo renglón lo ocupará Luis Gonzalo Uribe Aristizábal”. En “*Calculadora Para Candidatos Quindianos*” Publicación eltiempo.com Sección Nación. Fecha de publicación 7 de febrero de 1998.

representación a la Cámara. Sin embargo, el 2007 fue catastrófico para este partido en el departamento: en primer lugar, el senador Londoño muere de una enfermedad natural el 1º de mayo de 2007. Este senador de las huestes liberales había sido alcalde de Armenia en el periodo 1985-1986, y nuevamente por elección popular desde 2001 a 2003. Para las elecciones de 2006, decide aislarse del liberalismo y postularse al Senado por el partido Cambio Radical.

En segundo lugar, es expulsado el 2 de febrero de 2007 del partido Cambio Radical por “hechos que ponen en entredicho su comportamiento y su conducta”, como lo afirmó Aurelio Tobón Mejía, presidente del comité ético de la colectividad. En entrevista realizada el 20 de septiembre de 2008 en el Congreso de la República, Agudelo sostiene que para su próxima candidatura a la cámara de representantes buscará el aval del partido Convergencia Ciudadana, que no tiene una presencia significativa en el departamento.

Actualmente, la esposa del difunto Mario Londoño, Ana María Arango de Londoño, alcaldesa de Armenia, es quien ha tomado la vocería del partido Cambio Radical en el Quindío. Además de Ana María Arango, en la lista de Cambio Radical, actualmente se encuentra la estructura de Convergencia Pluralista, que encabeza Belén Sánchez Cáceres, Germán Grajales y el ex gobernador Luis Fernando Velásquez, quien fuera electo en el 2000 con el aval del Partido Liberal y el apoyo directo de Sánchez Cáceres. En definitiva, esta estructura de Cambio Radical es una escisión del liberalismo y, en concreto, de la coalición Convergencia Pluralista.

La tercera estructura en importancia en el departamento es el Partido de la U, liderada por el actual senador Ricardo Arias, quien reemplaza en el Senado a Jairo Enrique Merlano en octubre de 2006 por el escándalo de la parapolítica. Esta estructura cuenta con el representante a la cámara Héctor Faber Giraldo, y regionalmente con el apoyo de Jesús Antonio Niño Sánchez, quien había sido candidato por Convergencia Pluralista, con apoyo de sectores liberales en las elecciones a gobernador en 1997. En las elecciones de 1998 al Senado existió una unión entre dos ex candidatos a la gobernación del Quindío: del liberalismo, Jesús Niño, y del conservatismo, Evelio Henao Ospina. En el 2003

se lanza a la alcaldía de Armenia con el aval del Movimiento Colombia Viva y el apoyo del ex senador Javier Ramírez. Finalmente, en las elecciones de 2006 se lanzó como representante a la cámara por el Partido de la U, pero no logró su curul.

Héctor Faber Giraldo es oriundo de Calarcá, donde fue electo concejal en 1997. En las elecciones de 2000, fue electo diputado a la Asamblea Departamental por una coalición entre el Partido Liberal y el Movimiento Vía Alterna. En las elecciones de 2003, se presenta como candidato a la alcaldía de Calarcá, como candidato del Partido Liberal, momento en el cual pierde con Luz Marllie Alonso del Movimiento Huella Ciudadana. En las elecciones de 2006, fue el candidato que encabezó la lista del Partido de la U para la representación en la Cámara.

El directorio departamental del Quindío del Partido de la U en la actualidad se encuentra conformado por el senador Ricardo Arias, el Representante Héctor Faber Giraldo, el diputado Jorge Humberto Guevara Narváez y los concejales de Armenia, Gustavo Hernández García, José Antonio Pérez Pérez, Diego Luis Giraldo, Claudia Mónica Grajales, José Daniel Rincón Zuluaga, Yolanda Murillo Collazos.

Este partido se ha conformado de las huestes liberales, pues sus grandes representantes fueron candidatos o llegaron a ocupar curules en anterioridad con el Partido Liberal. Ejemplo de ello son los congresistas Faber Giraldo y Ricardo Arias, el primero de descendencia política liberal, mientras que el segundo es indefinido políticamente, pues se ha postulado como candidato por parte del Partido Liberal y el Conservador.

Por otro lado, localmente el Partido de la U cuenta con la alcaldía de Filandia, en cabeza de José Jaime Ospina Urrea. Esta alcaldía era por antonomasia política escenario de triunfo del Partido Conservador. El candidato de la “U” con aspiraciones a la gobernación era Gildardo Ceballos Zuluaga²⁷ anterior

²⁷ “Nació en Génova (Quindío) en 1952, estudió Derecho en la Universidad La Gran Colombia y se especializó en Derecho Procesal en la Universidad del Rosario. Diputado cuatro veces,

dirigente del Partido Liberal. Aquí se evidencia que gran cantidad de representantes departamentales decidieron tomar camino por el Partido de la U en las elecciones del 2007.

Lo que se puede observar con el Partido de la U en el departamento son las alianzas que tienen hacia finales del 2004 e inicios del 2005 líderes regionales que salen de las filas del liberalismo en su mayoría y en minoría del Partido Conservador para formar este nuevo aparato que en las elecciones locales y regionales del 2007 no logró tener una importancia significativa. Sin embargo, tiene dos congresistas, otrora de los partidos tradicionales, que conformaron las coaliciones de este partido.

Para las elecciones a las alcaldías del 2007, se observa una afluencia de partidos significativa. Si bien el Partido Liberal colombiano obtiene tres alcaldías locales (La Tebaida, Génova y Córdoba), viendo poco reducida su cuota política, la aparición en el espectro electoral de partidos como Cambio Radical (que obtiene las alcaldías de Montenegro, Salento y Armenia), el Partido de la U (Filandia) y el Movimiento MIRA (con la alcaldía de Calarcá, donde sale triunfador)²⁸, no deja de ser preocupación para los conocedores del tema de partidos, más cuando en las elecciones pasadas los dos partidos tradicionales en Colombia tenían una participación abrumadora en el triunfo de estas plazas de elección popular. En primer lugar, es relevante el hecho de que el Partido Conservador haya bajado su caudal electoral, ganando una sola alcaldía (Buenavista), cuando en las elecciones locales del 2003 ganó en dos municipios (Filandia y Buenavista) y en las del 2000 obtuvo tres alcaldías (Buenavista, Filandia y Pijao), además de triunfar en alianza con el Partido Liberal en Génova.

concejal de Génova en tres ocasiones, concejal de Calarcá. Casado con Maribel Coecha, cuatro hijos". *Entrevista con Gildardo Ceballos, candidato a la Gobernación del Quindío por el Partido de la U*. Publicación eltiempo.com Sección Nación. Fecha de publicación 1 de octubre de 2007.

²⁸ Cabe decir que otros partidos como Movimiento Unidos por el Progreso de Pijao, Circacia Libre y Solidarios con Quimbaya también obtuvieron triunfos en las elecciones locales del Quindío en el 2007. Sin embargo, estos partidos o movimientos no tienen ninguna relevancia nacional; por el contrario, su interés es plenamente municipal.

La primera afirmación que podemos establecer es que los municipios donde gana Cambio Radical en el 2007 eran cuotas políticas del Partido Liberal colombiano en anteriores elecciones. El caso más diciente es la alcaldía de la capital, Armenia, que desde las elecciones de 1997 se había convertido en un fortín político para el liberalismo, mientras que en las elecciones del 2007, Cambio Radical asume el gobierno de la capital del Quindío. Similar situación sucede con los municipios de Salento y Montenegro. El Partido de la U, por su parte, le arrebató las elecciones al conservatismo en el municipio de Filandia, pues luego de una seguidilla de triunfos desde 1997 por parte del Partido Conservador, es la U el partido que gana las elecciones del 2007.

La alcaldía de Armenia fue quizás la más disputada, principalmente por dos candidatas: la primera, Ana María Arango, salida de las huestes del liberalismo para coordinar el partido Cambio Radical en el municipio; la segunda, Luz Piedad Valencia, candidata oficial del Partido Liberal. La conformación municipal del partido Cambio Radical está dada por pactos entre Mario Londoño, Luis Fernando Velásquez Botero, Oscar Gómez Agudelo²⁹, Germán Grajales y Belén Sánchez Cáceres³⁰, disidentes en su gran mayoría del Partido Liberal.

²⁹ “Este representante fue expulsado del partido Cambio Radical por votar en contra de la colectividad una ley. El representante a la Cámara por el departamento del Quindío, Oscar Gómez Agudelo, fue expulsado del partido Cambio Radical por hechos que ponen en entredicho su comportamiento y su conducta. El presidente del comité ético del partido Cambio Radical, Aurelio Tobón Mejía sostuvo en diálogo con Caracol Radio que su colectividad tuvo información suficiente desde varias fuentes, que le permitió de manera unánime decidir el retiro definitivo de Gómez Agudelo. Tobón Mejía agregó que las presuntas actuaciones indebidas del representante a la Cámara Oscar Gómez Agudelo ocurrieron antes de pertenecer al partido Cambio Radical”. *Expulsan al congresista Oscar Gómez Agudelo del partido Cambio Radical*. 02-02-2007. publicado en <http://www.caracol.com.co/noticias/386324.asp> pagina consultada el 10 de Octubre de 2008.

³⁰ “Cambio Radical, CR, no tiene vocero en este momento en el Quindío, primero por el deceso de su senador Mario Londoño y ahora por la expulsión de Gómez Agudelo. Dicen que el ex gobernador Luis Fernando Velásquez Botero recogerá las banderas de Cambio Radical, como también Germán Grajales, Belén Sánchez Cáceres y otros dirigentes que ya promocionaban el nombre de Ana María Arango Álvarez, bacterióloga y esposa de Londoño Arcila, para la alcaldía de Armenia”. *En medio del dolor y la tristeza fue sepultado el senador Mario Londoño Arcila*. 2 de mayo 2 de 2007. En <http://www.colombiaparatodos.net/noticia-colombia-en-medio-del-dolor-y-la-tristeza-fue-sepultado-el-senador-mario-londono-arcila-id-245.htm>. Página Web Consultada el 10 de octubre de 2008.

Cambio Radical en el Quindío tiene tres alcaldías arrebatadas al Partido Liberal, pues tanto Armenia, como Montenegro y Salento fueron escenarios de triunfos liberales en las últimas tres elecciones.

Por otro lado, una disidencia del Partido Liberal se expresó con la candidatura del actual gobernador del Quindío, Julio López Espinosa, elegido por el Movimiento Por Un Quindío Para Todos, con el apoyo de la anterior gobernadora Amparo Arbeláez Escalante³¹, quien lleva la vocería, junto con Ana María Arango, del partido Cambio Radical en el departamento, además del apoyo que le brinda el Partido de la U.

En la actualidad, el Partido Conservador no tiene representación en el Congreso de la República, aunque Ricardo Arias Mora se lanzó en las elecciones del 2002 como representante a la Cámara y obtuvo curul por el Partido Conservador, en la actualidad este congresista asume la curul de senador como reemplazo de Jairo Enrique Merlano del Partido de la U. La historia política de este dirigente político ha sido controvertida, pues su paso por distintos partidos políticos lo convierte en un representante muy inestable. En 1994, se lanza al Senado de la República por el Partido Liberal, pero no alcanza a obtener una votación suficiente para aspirar a una curul³².

Ricardo Mora es en la actualidad un senador del Partido de la U, perdiendo el Partido Conservador la vocería de este líder regional. Entre tanto, Evelio Henao Ospina continúa en la línea de su Partido Conservador; sin embargo, por sus

³¹ “En lo atinente a la conformación del gabinete de Julio César López Espinosa no hubo sorpresas, se movieron fichas de la ex mandataria Amparo Arbeláez Escalante [...] Le quedará muy difícil por el pobre papel desempeñado como gobernadora, por eso el actual mandatario Julio César López Espinosa tendrá que fungir con independencia, criterio, autonomía o los quindianos tendrán cuatro años más de lo mismo: verborrea y cuentos chinos”. En *Juan Camilo Londoño Arango, a Senado, por Cambio Radical* http://www.colombiaparatodos.net/noticia-colombia-juan_camilo_londono_arango__a_senado__por_cambio_radical-id-2428.htm por: Gonzalo Uribe Aristizábal. Pagina consultada el 10 de octubre de 2008.

³² “La votación registrada por los dos aspirantes liberales al senado, Ricardo Arias Mora y David Barros Vélez, que fue de 18.803 y 18.126 votos, respectivamente, no alcanzó para obtener un escaño en el Senado de la República”.

funciones administrativas deja de lado la vocería regional que tenía del partido y asume como director del Inpec³³.

En cuanto a las elecciones locales, en la actualidad el Partido Conservador cuenta con la alcaldía de Buenavista y con un asiento en la asamblea departamental, diputado Néstor Jaimes Cárdenas, quien a su vez asume la secretaría política departamental del partido.

En estas elecciones también existe una afluencia de nuevos movimientos derivados del bipartidismo. En el municipio de Pijao, ganó el candidato Édgar Cuervo Osorio, con el aval del Movimiento Unidos por el Progreso de Pijao; sin embargo, contó con el apoyo del Partido Conservador, que en este momento lidera Néstor Jaimes Cárdenas. En el municipio de Quimbaya ganó el candidato José Henao López, con el Movimiento Ciudadanos Solidarios por Quimbaya; no obstante, recibe el apoyo del Movimiento de Integración Liberal de Emilio Valencia. En el municipio de Circasia, ganó Patricia Mora Ocampo, con el Movimiento Circasia Libre, que contaba con el apoyo del Partido Liberal. Finalmente, el movimiento MIRA, como organización independiente, logró la alcaldía de Calarcá, nicho electoral del Partido Liberal en anteriores comicios.

En la Asamblea Departamental se presentó un fenómeno similar al acaecido en las elecciones a alcalde. Allí el partido Cambio Radical obtuvo tres diputados a nombre de Antonio Restrepo, cuota de David Barros, Alonso Giraldo, liberal independiente que trabajaba de la mano de María Isabel Mejía en el departamento de Risaralda y Robert Augusto Rodríguez, que en la década del noventa contó con el apoyo de Carlos Oviedo Alfaro.

³³ “Ante el Ministro del Interior y de Justicia, Fabio Valencia Cossio, asumió esta tarde la dirección del Instituto Penitenciario y Carcelario –Inpec-, en calidad de encargado, el abogado y periodista Evelio Henao Ospina. Hasta este lunes se desempeña como coordinador del Grupo de Justicia y Paz, del Ministerio del Interior y de Justicia. Henao es egresado de la Universidad Externado de Colombia, magíster en ciencias penales y criminológicas de la misma Universidad. Ha sido senador de la República, Cónsul General en Montreal (Canadá), director del periódico La Crónica del Quindío, asesor del Alto Comisionado del Paz, Catedrático universitario y autor de varias obras biográficas de derecho y crónicas periodísticas”. Evelio Henao nuevo director del Inpec. Publicado en Semana.com. 22 de septiembre de 2008. Página consultada el 10 de octubre de 2008.

El Partido Liberal, que es asumido por Emilio Valencia y su hija Luz Piedad Valencia, avala a los diputados José Wilson Rúa, que repite en la asamblea, Sandra Paola Hurtado, Belén Sánchez Cáceres y John Jairo Rincón, quien fuera líder popular del barrio Santander de Armenia, concejal avalado por David Barros.

En la asamblea, la participación de las otras fuerzas quedó representada de la siguiente forma: el Partido de la U, liderado por Ricardo Arias, obtiene una curul a nombre de Jorge Humberto Guevara. El movimiento MIRA, que había logrado una curul en el 2003, repite en esta ocasión, pero a nombre de Martha Liliana Agudelo. El partido Convergencia Cívica gana una curul en nombre de Luis Alberto Rincón, quien fuera líder liberal en el municipio de La Tebaida. Convergencia Ciudadana es un movimiento que introduce en el departamento Oscar Gómez Agudelo en el 2003, cuando se presenta a la alcaldía de Armenia con el aval de ésta organización.

III. Captura de las Instituciones Estatales del departamento del Quindío

Fuente	Periodo	Actores	Métodos	Objetivos	Efectos
<p>Libro: <i>Los jinetes de la cocaína</i>. Capítulo X. Mafia y política.</p>	<p>1982-1984</p>	<p><i>Actor Capturado:</i> once curules del Concejo de Armenia y dos diputados de la Asamblea del Quindío.</p> <p><i>Actor Captor:</i> Carlos Ledher (narcotraficante) Movimiento Latino Nacional</p> <p><i>Actor Instrumental:</i> Electorado</p> <p><i>Actores Resistencia:</i></p>	<p>1. CIPP Captura Instrumental del Movimiento Latino Nacional.</p> <p>2. Utilización de dineros del narcotráfico y del Movimiento Latino Nacional para promover campañas al Concejo de Armenia y la Asamblea Departamental del Quindío.</p>	<p>1. Posicionar y legitimar el discurso contra la extradición a nivel nacional.</p> <p>2. Obtener representación política a nivel local y regional</p> <p>3. Reducción de la exposición penal: generar mecanismos para la impunidad de sus crímenes.</p>	<p>1. Legitimación social y política del Movimiento Latino Nacional.</p> <p>2. Filtración del Concejo de Armenia con 11 Concejales de 19 como cuotas políticas de Carlos Ledher.</p> <p>3. Penetración de la Asamblea del Quindío con 2 de 15 diputados, apoyados con dineros del narcotráfico.</p>

		<ul style="list-style-type: none">- Académicos- Prensa			
--	--	---	--	--	--

<p>Prensa: -<i>El Tiempo</i> -<i>El Espectador</i> -Página Web Apuestas Ochoa</p>	<p>1990 – primera parte de la década del 2000</p>	<p>-Luis Emilio Valencia Representante 1998 Partido Liberal (copropietario de Apuestas Ochoa).</p>	<p>-Paso de la clandestinidad a la legalidad, por medio de la adjudicación del manejo de las apuestas del chance, por medio de la Lotería del Quindío. -Promoción de candidatos a cargos de representación regional utilizando a Apuestas Ochoa.</p>	<p>Posicionar el Movimiento de Integración Regional en el departamento como única fuerza hegemónica liberal en el departamento.</p>	
<p>Prensa: -<i>Revista Cambio</i> -<i>Diario El Espectador</i></p>	<p>2005</p>	<p><i>Actor Capturado:</i> Julio César López Espinosa (gobernador 2007, Por un Quindío Para Todos y ex gerente Lotería Quindío) Alejandro Giraldo</p>	<p>1. Presunta alianza económica entre el gerente de la lotería y narcotraficantes del norte del Valle. 2. Supuesta reventa de premios de la lotería a</p>	<p>1. Lavar dineros del cartel del norte del Valle. 2. Reducción de la exposición penal: Comprar impunidad silenciando los testigos por medio de dádivas.</p>	<p>1. El narcotraficante Carlos Arturo Giraldo Giraldo mediante el blanqueo de dineros legalizó dinero procedente del narcotráfico. 2. El entonces gerente de</p>

		<p>Méndez (ex representante de Distribuidora Multijuegos)</p> <p><i>Actor Captor:</i> Carlos Arturo Giraldo Giraldo (narcotraficante del Norte del Valle)</p> <p><i>Actor Instrumental:</i></p> <p>1. Diofanador Ruiz Largo (supuesto ganador del billete de lotería).</p> <p>3. Álvaro Quintero Zuluaga. (vendedor del billete de lotería)</p> <p>4. Amparo Arbeláez Escalante (ex</p>	<p>narcotraficantes del Norte del Valle, como un mecanismo de lavado de dinero del narcotráfico.</p>	<p>3. Obtener beneficios económicos particulares de forma ilícita y usando instrumentos y recursos públicos.</p>	<p>la lotería supuestamente compró propiedades con dineros provenientes de la alianza económica realizada con narcotraficantes del norte del Valle.</p>
--	--	---	--	--	---

		gobernadora): nombró a López gerente de la Lotería en su administración y apoyó su candidatura a la gobernación.			
--	--	--	--	--	--

En la historia reciente del Quindío los juegos de azar y el narcotráfico han desempeñado un papel fundamental en los procesos de captura institucional. Además de Carlos Ledher, capturado durante la década de los ochenta en el departamento, quien utilizaba su Movimiento Latino Nacional, Carlos Oviedo Alfaro, también es otro de los personajes más controvertidos en el departamento durante la década del noventa.

Este político se vio involucrado en un múltiple homicidio acaecido en 1997 cuando oficiaba como representante a la Cámara por el Partido Conservador. Luego de las investigaciones de la Corte Suprema a finales de 1998, Oviedo Alfaro pierde su investidura de congresista:

La Corte Suprema de Justicia llamó ayer a juicio al ex congresista Carlos Alberto Oviedo Alfaro por la supuesta participación, como autor intelectual, en los asesinatos del ingeniero Guillermo Acosta Botero y de Fernando Celis Franco, ocurridos el 3 de octubre de 1997. La decisión de la Sala Penal obedece a que el ex parlamentario no pudo desvirtuar las pruebas que lo comprometen con el caso³⁴.

Alfaro fue condenado a una pena de 26 años luego de que la Corte Suprema corroborara la culpabilidad del ex representante en 2006³⁵. También se convirtió en testigo clave en el proceso que se seguía contra el ex senador tolimense Alberto Santofimio por su presunta vinculación en el asesinato de Luis Carlos Galán, a quien Alfaro señaló como “uno de los que incidieron para que el narcotraficante Pablo Escobar ordenara el magnicidio de Luis Carlos Galán en 1989”³⁶. El testimonio brindado por Alfaro a las autoridades le sirvió para reducir el

³⁴ *Piden Condena Contra Oviedo Alfaro*. Publicación eltiempo.com Sección Nación Fecha de publicación 24 de junio de 1999. <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-923827>.

³⁵ *Corte Confirma Fallo Contra Oviedo Alfaro*. Publicación eltiempo.com Sección Nación Fecha de publicación 30 de septiembre de 2006. <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-2223142><http://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-2223142>

³⁶ *Capturan a presunto sicario de ex congresista Carlos Oviedo Alfaro*. http://www.eltiempo.com/colombia/justicia/ARTICULO-WEB-PLANTILLA_NOTA_INTERIOR-5850547.html 14 de agosto de 2009.

tiempo de condena y obtener el beneficio de casa por cárcel. En abril del 2009, Alfaro fue asesinado por un sicario denominado alias “Sabaneta”, y hasta el momento no se conocen los autores intelectuales del crimen.

Aunque la condena en contra de Alfaro fue consecuencia de este doble asesinato, su prontuario delincencial lo vincula con significativas relaciones con el narcotráfico. Oviedo era nieto del guerrillero liberal de Planadas alias “Mariachi”. Su vida política la inicia en el directorio conservador de Armenia como representante del ala laureanista entre 1978 y 1982. A finales de los ochenta, es el momento en el cual se empieza a acercarse a los narcotraficantes del norte del Valle, como abogado defensor de alias “El Alacrán”, uno de los más poderosos narcotraficantes del norte del valle. En su vida pública, Oviedo Alfaro se dio a conocer como uno de los mayores accionistas del Club Deportes Quindío, además era propietario de la emisora Voz del Centenario y del periódico *El Diario de Colombia*, donde hacía proselitismo político. Para mediados de la década del noventa, tuvo mucha representación burocrática entre la que se cuenta, la regional de la Defensoría del Pueblo, el Hospital del Quindío, Telearmenia y la Corporación Autónoma Regional.

Otro de los personajes, en esta ocasión del Partido Liberal, que se vio involucrado en entrega de dineros para financiar su campaña fue el chancero Emilio Valencia. En su elección a la Cámara de Representantes de 1998 existió una denuncia entablada ante la Corte Suprema de Justicia por John Jairo Ruiz, Director de Veeduría Ciudadana por el Voto Libre en el Quindío, en la que se señala que existió publicidad engañosa y contra la libertad del voto,

impulsada por el señor LUIS EMILIO VALENCIA, 105 para la Cámara de Representantes por el Quindío, quien ofrece públicamente dinero a cambio del voto. Su campaña está violando todos los topes al anunciar públicamente la compra de votos y presiona a las comunidades con el traslado de partidas presupuestales, como es el caso del Municipio de La

Tebaida, donde este señor viene ofreciendo mil millones de pesos para el nuevo acueducto, aunque se trata de recursos del presupuesto de la Nación³⁷.

En el pronunciamiento de la Corte, se observa que el denunciante no aportó las pruebas suficientes para inculpar sobre la irregularidad a Emilio Valencia. Por esta razón, la Sala Penal no encontró ninguna irregularidad en su campaña. Sin embargo, la utilización de la empresa Apuestas Ochoa, propiedad de Emilio Valencia, ha incidido de manera directa en la elección de los candidatos que ha promovido el Movimiento de Integración Liberal, incluso llegando a tener más poder decisorio que el mismo directorio del Partido Liberal en la designación de los candidatos a cuerpos colegiados.

En una publicación realizada por *votebien.com* denominada *El azar tras el poder* se puede observar el alto riesgo que representa la elección de Julio César Espinosa como gobernador del departamento y de Luz Piedad Valencia a la alcaldía de Armenia, debido, en gran medida, al influjo de Apuestas Ochoa en las dos candidaturas:

Para los otros candidatos representa una difícil competencia por la cantidad de recursos que se manejan en campaña. Para gobernador está postulado Julio César López Espinoza, del partido Por un Quindío para todos, a quien llaman en el departamento el “rey del bazuco electrónico” en referencia a los juegos electrónicos o “maquinitas”. Y para la alcaldía de Armenia, Luz Piedad Valencia Franco, representando al Partido Liberal. Los dos candidatos están avalados por diferentes partidos, pero en la ciudad y el

³⁷ Pronunciamiento de la Corte Suprema de Justicia Sala de Casación Penal sobre la pertinencia de abrir investigación penal contra Luis Emilio Valencia. Proceso 14364. Única Instancia. 30 de septiembre de 1999. Página 2.

departamento es claro que están cubiertos por el mismo patrocinador: la empresa del chance³⁸.

Desde inicios en 1990 hasta la actualidad, la justicia no había encontrado ninguna irregularidad en la relación con los juegos de azar y la política departamental. El caso de Julio César López rompió la continuidad, pues se convirtió en la exacerbación del proceso de captura por parte de agentes ilegales a funcionarios estatales, utilizando una de las instituciones que reglamenta parte de los juegos de azar en el departamento, como lo es la Lotería del Quindío. Si bien el proceso contra Julio César López hasta el momento se encuentra en investigación, la Fiscalía ha pedido que se condene al gobernador por lo contundente de las pruebas³⁹. En una reunión realizada el 8 de mayo de 2009 con políticos, periodistas y académicos del departamento, se pudo evidenciar que López fue funcionario de la Lotería del Quindío durante diez años y su candidatura a la gobernación es promovida por Amparo Arbeláez, quien era la entonces gobernadora, Emilio Valencia del MIL y Anuar Oyola de Apuestas Ochoa⁴⁰.

Aunque hasta el momento no se ha presentado una sentencia judicial condenatoria en contra de López (actual gobernador del departamento), la Fiscalía se encuentra investigando el caso. Las pruebas que se tienen en su contra radican en una grabación que tuvo con Alejandro Giraldo Méndez, ex representante legal de la Distribuidora Multijuegos, empresa encargada de distribuir los premios de la Lotería del Quindío, sobre la necesidad de borrar rastros que podrían involucrarlos en la utilización de un premio mayor para “blanquear más de 300 millones de

³⁸ *Financiación. El azar tras el poder.* El popular juego del chance significa multimillonarios dividendos en todo el país. De allí que sea un tema obligado en campañas electorales. Votebien.com elecciones 2007. http://www.terra.com.co/elecciones_2007/articulo/html/vbe623.htm

³⁹ ***Fiscalía pide condenar al gobernador de Quindío por escándalo de corrupción.*** Asdrubal Guerra. Marzo 19 de 2009. <http://www.wradio.com.co/nota.aspx?id=780741>

⁴⁰ Reunión realizada en la Cámara de Comercio de Armenia el 8 de mayo de 2009. En la que participaron políticos, periodistas y académicos del departamento.

pesos de un enigmático personaje del norte del Valle conocido como ‘El hombre del maletín’⁴¹.

Según lo evidencia la revista *Cambio*, la operación ilegal ocurrió en marzo de 2005, cuando López Espinosa se desempeñaba como gerente de la Lotería del Quindío. En ese momento, López buscó a Diofanador Ruiz, ganador del billete de lotería, para decirle que no tenía como pagarle el premio, pero que alguien podía comprárselo y así evitaría los impuestos. La persona que supuestamente pagó el premio fue Carlos Arturo Giraldo Giraldo, uno de los grandes narcotraficantes del “Cartel del Norte del Valle”.

Luego de producidas las denuncias, López Espinosa buscó a Alejandro Giraldo Méndez con el fin de diseñar un plan para que los involucrados guardaran silencio. En ese sentido, sostiene que el personaje del Cartel del Norte del Valle está dispuesto a darles a las autoridades una versión distinta, y que “[...] la procuraduría de Armenia ya está cuadrada”⁴². Además, sostiene que el verdadero ganador, así como el vendedor de la lotería, Álvaro Quintero Zuluaga, están dispuestos a guardar silencio.

El único testigo que posiblemente testificaría era Alejandro Giraldo; sin embargo, Amparo Arbeláez Escalante, quien se desempeñaba en ese momento como gobernadora del departamento, habló con el suegro de Alejandro Giraldo, William Franco, para pedirle que le hiciera "un llamado a la sensatez"⁴³.

⁴¹ *Nuevas grabaciones comprometen al Gobernador del Quindío en operación para blanquear \$300 millones.* Revista Cambio 2 de noviembre de 2008. http://www.cambio.com.co/paiscambio/795/ARTICULO-WEB-NOTA_INTERIOR_CAMBIO-4562555.html Página web consultada el 22 de junio de 2009.

⁴² *Nuevas grabaciones comprometen al Gobernador del Quindío en operación para blanquear \$300 millones.* Revista Cambio 2 de Noviembre de 2008. http://www.cambio.com.co/paiscambio/795/ARTICULO-WEB-NOTA_INTERIOR_CAMBIO-4562555.html Página WEB consultada el 22 de Junio de 2009.

⁴³ *Nuevas grabaciones comprometen al Gobernador del Quindío en operación para blanquear \$300 millones.* Revista Cambio 2 de noviembre de 2008. http://www.cambio.com.co/paiscambio/795/ARTICULO-WEB-NOTA_INTERIOR_CAMBIO-4562555.html Página WEB consultada el 22 de Junio de 2009.

Aunque existieron contactos entre Julio César López y Alejandro Giraldo con el fin de comprar su silencio, este testificó ante la justicia y confesó además que su hermano Germán Giraldo, asesinado el 20 de febrero de 2005 en Panamá cuando realizaba una transacción en dólares, realizó negocios similares con el hoy gobernador. Según el testigo: “yo mismo llevaba maletines con plata que mi hermano le enviaba a López para utilizar los premios mayores para beneficiar a alguien que no podía explicar el origen de sus capitales”⁴⁴.

Según le explicó Alejandro Giraldo a la revista *Cambio*, el narcotraficante del norte del Valle, Carlos Arturo Giraldo, pagó el premio en dos contados, con intervalo de 15 días entre cada uno. “Dio 500 millones de pesos, de los cuales 332 fueron para Diofanor y el resto para el gobernador López”⁴⁵. Uno de los presuntos delitos que la Fiscalía ha imputado al actual gobernador es enriquecimiento ilícito, debido a la incapacidad que este tiene para sustentar su actual patrimonio, con un sueldo de 1,8 millones de pesos.

Alejandro Giraldo argumenta que su decisión de hacer las denuncias contra el actual gobernador radica en la contundencia de las pruebas y que aunque el gobernador le ofrezca dinero, él no puede evadir la justicia⁴⁶. Finalmente, en entrevista realizada a Giraldo por el diario *El Espectador*, él sostiene que es muy probable que López haya vendido más premios a narcotraficantes del norte del Valle en el periodo en el cual se desempeñó como gerente.

⁴⁴ *Nuevas grabaciones comprometen al Gobernador del Quindío en operación para blanquear \$300 millones.* Revista *Cambio* 2 de noviembre de 2008. http://www.cambio.com.co/paiscambio/795/ARTICULO-WEB-NOTA_INTERIOR_CAMBIO-4562555.html Página WEB consultada el 22 de Junio de 2009.

⁴⁵ *Nuevas grabaciones comprometen al Gobernador del Quindío en operación para blanquear \$300 millones.* Revista *Cambio* 2 de noviembre de 2008. http://www.cambio.com.co/paiscambio/795/ARTICULO-WEB-NOTA_INTERIOR_CAMBIO-4562555.html Página WEB consultada el 22 de Junio de 2009.

⁴⁶ “*Vendieron 14 premios a la mafia*” [elespectador.com](http://www.elespectador.com) 7 de noviembre de 2008. Pagina web consultada el 23 de Junio de 2009. <http://www.elespectador.com/impreso/nacional/articuloimpreso88973-vendieron-14-premios-mafia?page=0,0>

Como se puede observar, el método de captura de la Lotería del Quindío se realizó por medio de una *alianza económica* entre el gerente de la lotería, el ex Representante de Distribuidora Multijuegos, Alejandro Giraldo y narcotraficantes del norte del Valle, con el fin de blanquear dineros del narcotráfico y beneficios económicos por parte del actual gobernador para comprar propiedades. El otro objetivo propuesto, aunque no cumplido, fue el callar a testigos que posiblemente contarían lo acontecido a las autoridades judiciales. Esto se evidencia en la compra de cada uno de los testigos y en que Alejandro Giraldo, uno de los protagonistas, realiza la denuncia observando la contundencia de las pruebas.

A manera de conclusión podemos decir que una de las muestras de la narcopolítica más relevante de Colombia se dio en el Quindío con Carlos Ledher en los ochenta; sin embargo, desaparece con su extradición y no deja heredero alguno y su influencia política se esfuma. Así mismo, Carlos Oviedo Alfaro, como se evidenció en este documento, se convirtió en otro de los personajes más controvertidos por su relación con narcotraficantes durante la década de los noventa.

No obstante, en el periodo analizado en el presente documento podemos encontrar que los juegos de azar determinaron las elecciones políticas del departamento, como es el caso del Movimiento de Integración Liberal en cabeza de Emilio Valencia y el actual gobernador del departamento, quien se ve involucrado en relaciones con narcotraficantes del cartel del Norte del Valle, utilizando la Lotería del Quindío para blanquear dineros ilícitos provenientes de la mafia.

BIBLIOGRAFÍA

Campaña en Quindío termina con repunte de mujeres a la alcaldía y polémica por chance en la gobernación. En: eltiempo.com. Sección Nación. Disponible en: <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-3786223> Página Web consultada el 5 de febrero de 2009.

Vendieron 14 premios a la mafia. En: elespectador.com Disponible en: <http://www.elespectador.com/impreso/nacional/articuloimpreso88973-vendieron-14-premios-mafia?page=0,0>. Página web consultada el 23 de junio de 2009.

Asdrúbal G. (2009). *Fiscalía pide condenar al gobernador de Quindío por escándalo de corrupción.* Disponible en: <http://www.wradio.com.co/nota.aspx?id=780741>. Página web consultada el 20 de abril de 2009.

Calculadora para candidatos quindianos. En: eltiempo.com Sección Nación Disponible en: <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-789182>. Página web consultada el 2 de marzo de 2009.

Corte confirma fallo contra Oviedo Alfaro. En: eltiempo.com Sección Nación. Disponible en: <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-2223142> Página web consultada el 2 de marzo de 2009.

CERAC. (2009). J. A. Restrepo, & D. Aponte, *Guerra y violencias en Colombia. Herramientas e interpretaciones.* Bogotá: Pontificia Universidad Javeriana.

Derrotas para la Anapo y el conservatismo. En: eltiempo.com Sección Información General. Disponible en: <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-677934> Página web consultada el 21 de enero de 2009.

En medio del dolor y la tristeza fue sepultado el senador Mario Londoño Arcila. Disponible en: <http://www.colombiaparatodos.net/noticia-colombia-en-medio-del-dolor-y-la-tristeza-fue-sepultado-el-senador-mario-londono-arcila-id-245.htm>. Página web consultada el 10 de octubre de 2008.

Entrevista con Gildardo Ceballos, candidato a la Gobernación del Quindío por el Partido de la U. En: eltiempo.com Sección Nación. Disponible en: <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-3747077>

Evelio Henao nuevo director del Inpec. En: Semana.com. Disponible en: http://www.semana.com/wf_InfoArticulo.aspx?IdArt=115771 Página web consultada el 10 de octubre de 2008.

Expulsan al congresista Oscar Gómez Agudelo del partido Cambio Radical. En: <http://www.caracol.com.co/noticias/386324.asp> Página web consultada el 10 de octubre de 2008.

Financiación. El azar tras el poder. El popular juego del chance significa multimillonarios dividendos en todo el país. De allí que sea un tema obligado en campañas electorales. En: Votebien.com elecciones 2007. Disponible en: http://www.terra.com.co/elecciones_2007/articulo/html/vbe623.htm. Página web consultada el 12 de noviembre de 2008.

Gobernaciones: paso en falso para algunos ex congresistas. En: eltiempo.com Sección Política. Disponible en: <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-180993> Página web consultada el 12 de enero de 2009.

Gobernadores: imperio de las colaciones. En: eltiempo.com Sección Nación. Disponible en: <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-179175> Página web consultada el 5 de noviembre de 2008.

Granada, S., Restrepo, J., & Sánchez Meertens, C. (2009). "Controlando la medición: alcances y limitaciones de la información en conflictos armados". En J.A. Restrepo, & David, A. *Guerra y violencias en Colombia. Herramientas e interpretaciones*. Bogotá: Pontificia Universidad Javeriana, pp. 203-232.

Juan Camilo Londoño Arango a Senado, por Cambio Radical. Disponible en: http://www.colombiaparatodos.net/noticia-colombia-juan_camilo_londono_arango__a_senado__por_cambio_radical-id-2428.htm por: Gonzalo Uribe Aristizábal. Página web consultada el 10 de octubre de 2008.

Los alcaldes que gobernarán las capitales. En: eltiempo.com. Sección Política. Disponible en: <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-60108>. Página web consultada el 21 de diciembre de 2008.

Los jinetes de la cocaína. Capítulo X. Mafia y Política. Disponible en: <http://www.derechos.org/nizkor/colombia/libros/jinetes/cap10.html>. Página web consultada el 22 de junio de 2009.

Medida de aseguramiento contra ex candidato a gobernación de Quindío. En: eltiempo.com Sección Información General. Disponible en: <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-257090>. Página web consultada el 2 de marzo de 2009.

Mi voto en secreto (V parte) Crónica del Quindío. Disponible en: <http://www.cronicadelquindio.com/index.php?module=Pagesetter&func=viewpub&tid=3&pid=30470>. Página web consultada el 5 de noviembre de 2008.

Nuevas grabaciones comprometen al gobernador del Quindío en operación para blanquear \$300 millones. En: Revista Cambio. Disponible en: http://www.cambio.com.co/paiscambio/795/ARTICULO-WEB-NOTA_INTERIOR_CAMBIO-4562555.html Página web consultada el 22 de junio de 2009.

INFORMACIÓN JUDICIAL

Corte Suprema de Justicia Sala de Casación Penal Sobre la pertinencia de abrir investigación penal contra Luis Emilio Valencia. Proceso 14364. Única Instancia. 30 de septiembre de 1999.