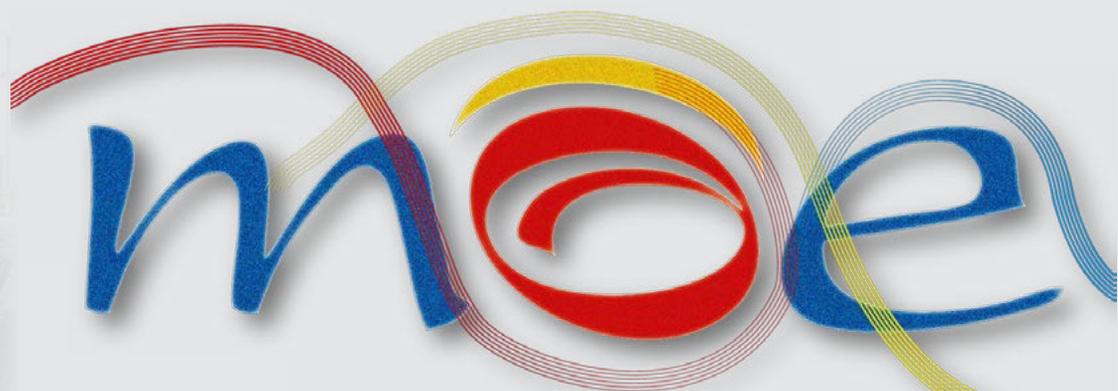




# La dinámica electoral en el norte del Cauca

Análisis en 11 municipios



Misión de Observación Electoral

[www.moe.org.co](http://www.moe.org.co)



Santander de Quilichao - Caloto  
Caldono - Jambaló - Corinto  
Miranda - Padilla - Villarrica  
Buenos Aires - Puerto tejada

# LA DINÁMICA ELECTORAL EN EL NORTE DEL CAUCA

Realización

Semillero de Investigación Universidad del Cauca

---

## Realización de textos

### Felipe Vernaza Pinzón

Politólogo, Universidad del Cauca, Colombia, Magister en Políticas Públicas, Universidad Torcuato Di Tella, Argentina. Docente, Programa de Ciencia Política, Universidad Del Cauca.

### Diana Carolina Pinto

Estudiante, Ciencia Política, Universidad del Cauca, Colombia

### Laura María Rodríguez

Estudiante, Ciencia Política, Universidad del Cauca, Colombia

### Daniela María Campos

Politóloga, Universidad del Cauca, Colombia

### Diana Marcela Paz

Politóloga, Universidad del Cauca, Colombia

### Pablo Antonio Paz

Politólogo, Universidad del Cauca, Colombia

### Pablo Alejandro Reinoso

Politólogo, Universidad del Cauca, Colombia

### Andrea Murillo

Estudiante, Ciencia Política, Universidad del Cauca, Colombia

### Lizeth Mulcúe

Estudiante, Ciencia Política, Universidad del Cauca, Colombia

### Angie Hurtado

Estudiante, Ciencia Política, Universidad del Cauca, Colombia

### Laura Isabel Dueñas

Politóloga, Universidad del Cauca, Colombia

## Editores de Contenido

### Felipe Jiménez Ángel

Coordinador Observatorio de la Democracia – MOE

### Catalina Cubaque Barrera

Investigadora, Observatorio de la Democracia - MOE

---

ISBN- 978-958-57576-2-2

Segunda Edición, Octubre 2012.

## Diseño y diagramación

Observatorio de la Democracia

Catalina Cubaque Barrera

## Realización de mapas

Catalina Cubaque Barrera

Impresión:

Torre Blanca Agencia Gráfica

[www.torreblanca.com.co](http://www.torreblanca.com.co)

Bogotá, Colombia

# LA DINÁMICA ELECTORAL EN EL NORTE DEL CAUCA

Santander de Quilichao, Caloto, Caldono, Jambaló, Toribío, Corinto,  
Miranda, Padilla, Puerto Tejada, Villarrica y Buenos Aires.



Universidad  
del Cauca

# CONTENIDO

PRESENTACIÓN.....	5
LA DINÁMICA ELECTORAL DEL NORTE DEL CAUCA.....	6
SANTANDER DE QUILICHAO.....	8
CALOTO.....	10
TORIBÍO.....	12
CALDONO.....	14
MIRANDA.....	16
JAMBALÓ.....	19
CORINTO.....	21
PADILLA.....	22
PUERTO TEJADA.....	24
VILLA RICA.....	27
BUENOS AIRES.....	30

# PRESENTACIÓN

Un año después de las elecciones de autoridades locales la Misión de Observación Electoral – MOE- tiene como objetivo entender las nuevas dinámicas políticas electorales que se han tejido a partir del cambio de gobierno, con miras a comprender las democracias locales asediadas por diferentes causas. Para ello se han realizado alianzas con las regionales de la MOE y semilleros de jóvenes investigadores de diferentes regiones del país con el fin de realizar documentos de análisis político electoral y de violencia en municipios estratégicos de cada departamento.

Este documento es el primero que se materializa e intenta hacer un acercamiento de la dinámica política electoral del norte del Cauca. El interés en esta zona del país se dio por los graves hechos de orden público que se intensificaron en el primer semestre del 2012. Este documento tiene una metodología para su realización innovadora, cada uno de los textos de análisis municipal fue realizado por un joven investigador nacido en los diferentes municipios del norte del Cauca, situación que permite conocer de manera más realista y precisa la historia, las familias, caudillos o partidos políticos representativos y las razones de la presencia de actores armados en los municipios de estudio.

En el año 2010 la MOE le entregó a la ciudadanía y a las autoridades el Mapa de riesgo electoral 2010 del departamento del Cauca como una alerta temprana de los municipios riesgos para las elecciones de Presidente y Congreso, aunque este informe no es tan ambicioso, es el inicio para la construcción del informe para las elecciones del 2014.

El informe que acá se presenta es el análisis político electoral de los últimos tres certámenes electorales de autoridades locales, de los 11 municipios que componen el norte del Cauca: Santander de Quilichao, Caloto, Caldono, Jambaló, Corinto, Toribío, Miranda, Padilla, Puerto Tejada, Villarrica y Buenos Aires.

Este documento fue posible gracias a la colaboración permanente del profesor y coordinador regional de la MOE en el Cauca Felipe Vernaza quién con su liderazgo y coordinación hizo posible la materialización de esta Investigación. Mención especial merecen los jóvenes investigadores Diana Carolina Pinto, Laura Rodríguez, Daniela Campos, Diana Paz, Pablo Paz, Pablo Reinoso, Andrea Murillo, Lizeth Mulcue, Angie Hurtado y Laura Dueñas quienes elaboraron los textos de cada uno de los municipios del norte del Cauca. Asimismo, agradecer a Catalina Cubaque, investigadora de la MOE Nacional que colaboró con la redacción de los textos y la consecución de la mayoría de la información aquí presentada.

Finalmente este texto no hubiera sido posible realizarlo sin la asistencia prestada por la Embajada de Suecia en Colombia y FOS-Colombia quienes creyeron desde un principio en la importancia de realizar este tipo de actividades.



# LA DINÁMICA ELECTORAL DEL NORTE DEL CAUCA

El norte del Cauca cuenta con unas características sociales, culturales y económicas complejas y en muchos casos difíciles de comprender. Existe una gran diversidad cultural determinada por la presencia considerable de población indígena, campesina y afrodescendiente, la cual convive en un escenario de tensión constante a raíz de la presión que desde sectores ilegales y legales se ejerce de forma sistemática y constante. Adicional a lo anterior, la ausencia histórica de las instituciones estatales han convertido este territorio, como lo decía Hobbes “en un Estado de Naturaleza” en el cual solo sobrevive el más fuerte. La economía no es muy variada, a nivel departamental se diferencia de la zona de la tierra y la zona plana, la estructura económica está basada en actividades agrícolas en pequeña y gran escala y en actividades mineras en auge.

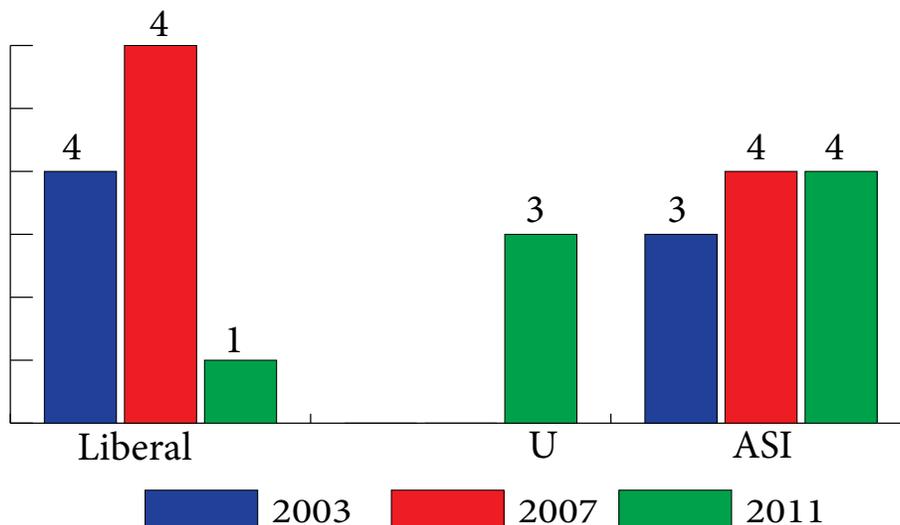
Tanto el rechazo histórico frente a los grupos ilegales como la ausencia estatal ha influido para que en el norte del Cauca se hayan construido unas dinámicas políticas muy diferentes al panorama nacional, evidenciadas en una gran presencia electoral de partidos alternativos en detrimento de los partidos tradicionales cada vez más débiles en la zona.

Este documento tiene por objetivo dar cuenta del comportamiento electoral en las últimas tres elecciones regionales (2003, 2007 y 2011) en los 11 municipios del norte del Cauca: Santander de Quilichao, Caloto, Caldono, Jambaló, Corinto, Miranda, Toribío, Padilla, Puerto Tejada, Villarrica y Buenos Aires. En la primera parte se hará un balance general de la distribución partidista a nivel de alcaldías y, en la segunda parte con más detalle y precisión, se describirá la dinámica política y electoral de cada uno de los municipios del norte del Cauca.

## La distribución partidista en el norte del Cauca:

En el 2003 el gran elector fue el Partido Liberal al ganar en el 54% de los municipios seguido por la Alianza Social Indígena “ASI” quien cumple una destacada labor al obtener el 36% de las alcaldías mediante el uso de listas cerradas. El 10% restante queda en manos de partidos que para esa época se esgrimían como partidos

**Gráfico 1. Distribución partidista en el norte del Cauca 2003-2007-2011**



Fuente: RNEC

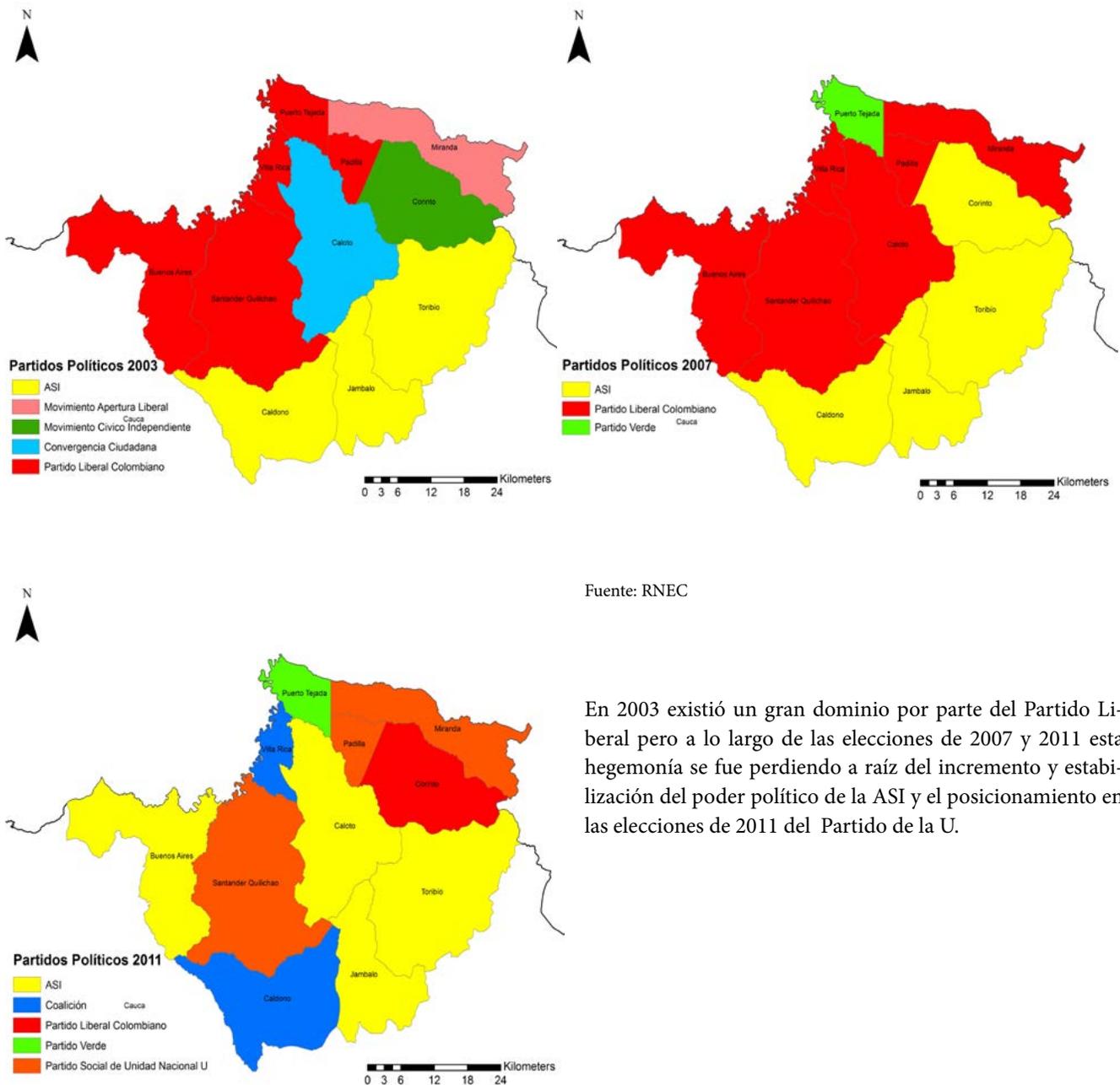


alternativos o facciones de partidos tradicionales: Apertura Liberal, Convergencia Ciudadana y Movimiento Cívico Independiente.

Los resultados electorales del 2007 evidenciaron una consolidación del bipartidismo entre el Partido Liberal y la ASI. El primero consolida su hegemonía, gana en el 63% de los municipios y, el segundo, aumenta el número de alcaldías y logra fortalecerse en los municipios donde anteriormente ya había ganado.

Las elecciones del 2011 se destacaron por tres fenómenos: el primero es el declive del Partido Liberal, el partido solo triunfa en un solo municipio del norte del Cauca, que tradicionalmente tiene una alta influencia de movimientos alternativos y de la ASI (Corinto). En segundo lugar, la ASI mantiene una gran influencia en la zona pero gana en municipios donde históricamente dominaba el Partido Liberal y, en tercer lugar, el Partido de la U, que desde su creación no había ganado ninguna alcaldía, en las elecciones de 2011 triunfa en 3 municipios.

**Mapa 1. Distribución partidista en el norte del Cauca 2003-2007-2011**



Fuente: RNEC

En 2003 existió un gran dominio por parte del Partido Liberal pero a lo largo de las elecciones de 2007 y 2011 esta hegemonía se fue perdiendo a raíz del incremento y estabilización del poder político de la ASI y el posicionamiento en las elecciones de 2011 del Partido de la U.

# SANTANDER DE QUILICHAO

Diana Carolina Pinto



Cauca: La dinámica electoral en el Norte del Cauca

El Municipio de Santander de Quilichao limita al norte con los municipios de Villa Rica (Cauca) y Jamundí (Valle del Cauca), al occidente con el municipio de Buenos Aires (Cauca), al oriente con Caloto (Cauca) y Jambaló (Cauca) y al sur con Caldono (Cauca). De acuerdo a las proyecciones realizadas por el DANE tiene 87.872 habitantes, de los cuales, 47.666 pertenecen al sector urbano y 40.206 al rural.

Este municipio basa su economía principalmente en el sector agropecuario. La caña de azúcar es el primer renglón de la economía agrícola municipal ocupando el 47.12% del total del área sembrada, en segundo lugar el café con el 23.55%, la piña con el 9.73%, la yuca con el 6.79%, la caña panelera con el 2.78% y el plátano con el 1.87%.

Los sectores industriales y agro-industriales (principalmente) son muy importantes para la economía de Santander de Quilichao, un gran número de industrias nacionales y extranjeras se encuentran desplegando sus labores allí, la mayoría en las instalaciones del parque Industrial El Paraíso: los Ingenios Azucareros, Colombina, Almidones Nacionales, Meteco, Cacharrería La 14, Diario Occidente, Continental del Cauca, Andina de Absorbentes, Guanhi, Productora de Calzado del Cauca, Famic, Eurocerámica, Paneles de Colombia, entre otras.

Su cercanía a los centros urbanos de Cali y Popayán, así como al puerto marítimo de Buenaventura le ha permitido constituirse como un corredor comercial determinante del suroccidente colombiano.

El municipio cuenta con 116 Instituciones de educación formal oficial y 12 instituciones de educación formal no oficial, 2 Instituciones de Educación no formal oficial y 8 Instituciones de Educación no formal no oficial<sup>1</sup>. En términos de educación superior cuenta con las sedes de la Universidad del Valle, que ofrece programas de pregrado y tecnológi-

cos; la Universidad del Cauca ofrece programas tecnológicos, Universidad del Tolima y la Fundación Universitaria de Popayán que ofertan programas de pregrado y tecnológicos para abarcar la demanda educativa de la ciudad.

Cabe señalar que a través de la historia electoral en el Departamento del Cauca, en las elecciones de autoridades locales se había venido reproduciendo un esquema bipartidista que comienza a ver su ocaso con las elecciones del 2007, escondiéndose tras dichas cifras electorales dinámicas políticas complejas (prácticas clientelares, corrupción, politiquería, criminalidad organizada, etc.) que han ido socavando el poder de los partidos políticos tradicionales. En Cauca, los municipios mayoritarios, mantenían hasta hace pocos años una tradición política liberal, lo cual se ha ido menguando ante la crisis política que atraviesan estos grandes grupos aparentemente sin un proyecto simbólico atrayente que genere grandes identidades colectivas.

**Tabla 1. Representación, Partidos Políticos en Santander de Quilichao 2003- 2007-2011**

Tipo Elección	Partido mayor votación 2003	Partido mayor votación 2007	Partido mayor votación 2011
Gobernación	Partido Liberal	Movimiento Nacional AfroColombiano "AFRO"	Partido Alianza Social Indígena
Alcaldía	Partido Liberal	Partido Liberal	Partido Social de Unidad Nacional
Asamblea	Apertura Liberal	Partido Liberal	Partido Social de Unidad Nacional
Concejo	Partido Liberal	Partido Liberal	Partido Social de Unidad Nacional

Fuente: RNEC



<sup>1</sup> Dirección de Núcleo de Desarrollo Educativo

Tradicionalmente Santander de Quilichao había contado con una marcada tendencia hacia el Liberalismo donde el abanderamiento del ámbito político del municipio se encontraba impulsado por este partido tradicional; no obstante, en las elecciones posteriores en especial las de 2011 perdió su representación habitual, siendo ocupado por nuevas fórmulas que aparecieron en el escenario político de la región en especial el Partido de la U.

**Tabla 2. Votación del partido liberal comparativamente con otros partidos mayoritarios en las elecciones de 2003 – 2007 – 2011.**

ELECCIONES ALCALDÍA SANTANDER DE QUILICHAO			
	Votación obtenida en el año 2003	Votación obtenida en el año 2007	Votación obtenida en el año 2011
Partido Liberal	10.381	11.776	12.145
Otros Partidos	8.736 (MPC)	10.100 (AFRO)	19.800 (U)

Fuente: Registraduría del Estado Civil. Elaboración propia.

En 2011 el Partido Liberal pierde la alcaldía, a pesar de que “la candidata a la alcaldía por el Partido Liberal Lucy Amparo Guzmán González hiciera coaliciones y alianzas estratégicas con el Partido Verde y la Alianza Social Independiente ASI, entre otros movimientos políticos y organizaciones comunitarias de Santander de Quilichao”<sup>2</sup>, no fueron lo suficientemente fuertes para ganarle la elección al ingeniero Eduardo Grijalva, representante del Partido de la U, quien desde el momento de la inscripción de su candidatura contó con el respaldo de los senadores Aurelio Iragorri y el ex congresista Humberto Peláez.

Los índices de abstención han oscilado entre un 38 y 58%, una de las posibles causas de la no participación son las constantes amenazas de los actores armados ilegales, según informes de la Defensoría del Pueblo

*se advierte una alta probabilidad de riesgo electoral, debido a que el municipio puede ser blanco de amenazas, constreñimiento al elector, perturbaciones el día de las votaciones, homicidios, combates, hostigamientos, enfrentamientos armados e impedimentos para que las personas se movilicen*<sup>3</sup>.

El Informe Especial de Riesgo Electoral<sup>4</sup> elaborado en el

2 EL LIBERAL. Dos mujeres y tres hombres buscan Alcaldía de Santander de Quilichao. Lunes 29 de Agosto de 2011 - 06:49 PM. Consultado el 9 de Agosto de 2012 en: <http://www.elliberal.com.co/liberal/politica/102475-dos-mujeres-y-tres-hombres-buscan-alcaldia-de-santander-de-quilichao>

3 PROCLAMA, EL DIARIO DEL CAUCA. Riesgo electoral en el Cauca, concluyó ayer el Centro Integrado de Inteligencia Electoral, reunido en Cali. Martes 20 Septiembre de 2011. Consultado el 9 de Agosto de 2012 en: <http://proclamanortorcauca.blogspot.com/2011/09/riesgo-electoral-en-el-cauca-concluyo.html>

4 EL TIEMPO. Informe especial riesgo electoral, elecciones regionales. Defensoría del Pueblo Colombia. Julio de 2011. Consultado el 23 de Agosto de

2011 por la Defensoría del Pueblo señala que en el departamento del Cauca en las últimas elecciones regionales concuerrieron una serie de hechos que favorecieron la interferencia de actores armados ilegales a causa de disputas territoriales entre la guerrilla de las FARC, el ELN y los Rastrojos, a raíz de esto 11 municipios fueron catalogados en alto riesgo y 9 en mediano riesgo electoral, entre estos últimos se encuentra Santander de Quilichao.

**Tabla 3. Valoración del Riesgo de Santander de Quilichao<sup>5</sup>**

Riesgo	Municipio	Justificación	Probables conductas vulneradoras y actor generador del riesgo
Medio	Santander de Quilichao	Atentados contra la cabecera Municipal. El 07 de julio de 2011 se presentó un ataque contra el colegio Liceo Santander a través de un artefacto explosivo. Amenazas a los candidatos que representen la continuidad de la actual administración. Asesinato del médico Gaspar Marino Balanta Orejuela, Director de la EPS ASMED SALUD, el día 22 de julio de 2011.	Hostigamientos, constreñimientos, Actos de Perturbación al certamen democrático. Sexto Frente de las FARC, Columna Móvil Jacobo Arenas.

Fuente: Defensoría del Pueblo. Elaboración propia.

De igual forma, el informe de la SAT en el 2006, sobre la evolución del riesgo electoral establece que “el frente 49 de las FARC y columna móvil Jacobo Arenas y ELN compañía Camilo Cien Fuegos se constituyen como los presuntos actores armados fuente de amenaza”<sup>6</sup>, empleando medios y métodos que generan terror restringiendo la libre movilización y circulación de personas el día del comicio electoral.



2012 en: <http://www.eltiempo.com/elecciones-2011/gobernaciones-2011/home/ARCHIVO/ARCHIVO-10072745-0.pdf>

5 EL TIEMPO. Informe especial riesgo electoral, elecciones regionales. Defensoría del Pueblo Colombia. Julio de 2011. Consultado el 23 de Agosto de 2012 en: <http://www.eltiempo.com/elecciones-2011/gobernaciones-2011/home/ARCHIVO/ARCHIVO-10072745-0.pdf>. Pág. 170

6 INFORME ESPECIAL DEFENSORIA DEL PUEBLO, SAT (Sistema de Alertas Tempranas). Escenarios de Riesgo Electoral. Mayo 2006. Consultado el 23 de Agosto de 2012 en: [http://www.defensoria.org.co/red/anexos/pdf/11/sat/publicaciones/ir\\_my06.pdf](http://www.defensoria.org.co/red/anexos/pdf/11/sat/publicaciones/ir_my06.pdf)



## CALOTO

Laura María Rodríguez

En el Cauca, exactamente en el Norte del departamento se encuentra ubicado el municipio: la nueva Segovia de San Esteban de Caloto o popularmente conocido como Caloto, que cuenta con una extensión territorial de 26.931,62 Hectáreas y se encuentra a una altura de 1.100 metros sobre el nivel del mar.

Su población está compuesta por tres etnias indígenas, el 23,2% de población se reconoce como indígena, el 62,5% se registran como mulato, afrocolombiano o afrodescendiente y el restante 14.6% se considera mestizo de acuerdo con el DANE. Caloto tiene una población total de 17.443 habitantes quienes se distribuyen en 9 barrios, 5 corregimientos, 18 veredas y 4 resguardos<sup>7</sup>.

En el municipio de Caloto el sector agropecuario es el que genera la mayor cantidad de empleos 50.1%, seguido por la industria que concibe el 15.3% y en último lugar los generados por el Estado con un 12.1%. Aunque Caloto cuenta con varios parques Industriales, con 66 empresas asentadas, “no se ha incrementado el índice de empleo para la gente del sector ya las Industrias afirman que no encuentran mano de obra calificada para emplear”<sup>8</sup>, de acuerdo a la alcaldía municipal:

*Los Ingenios Azucareros son otra fuente de generación de empleo ya que estos llegaron a comprar o alquilar terrenos convirtiendo a los antes pequeños y medianos productores en arrendatarios o trabajadores por jornales disminuyendo notablemente la producción y la variedad agrícola del Municipio.<sup>9</sup>*

Caloto cuenta con una historia significativa y reconocida dada las agitadas luchas entre indígenas y conquistadores, durante la colonia se esgrimió como una de las pocas ciudades confederadas, hizo parte del proyecto independentista para trabajar en conjunto con el movimiento ciudades confederadas del Valle del Cauca en pro de la causa emancipadora.

Caloto se constituyó como paso obligado del ejército Libertador, conducido por Simón Bolívar, quien se hospedó en la hacienda Japio distinguida por haber sido un epicentro esclavista.

7 Barrios: La Palma, Los Tanques, Modelo, Centro, La Unión, Limonar, La Rivera, Nuevo Despertar y Brisas del Río. Corregimientos con sus respectivas veredas: Quintero: Quintero. centro: La Arrobleda, Crucero de Guali, Bodega Arriba y La Quebrada. El Palo: El palo, Alto del Palo y Santa Rita. Huasano: Huasano, La Cuchilla, El Placer, el Pedregal, EL Vergel y Venadillo. San Nicolás: San Nicolás, Santa Rosa, Guasillo y Caicedo. Resguardos: de Huellas, de López Adentro, López Adentro y Toez

8 Visto en el sitio oficial de Caloto. Consultado el 12 de agosto de 2012 en: [http://calotocauca.gov.co/nuestromunicipio.shtml?apc=myResguardo1&x=2143275&als\[ESTADO\\_\\_\]=myResguardo-1-](http://calotocauca.gov.co/nuestromunicipio.shtml?apc=myResguardo1&x=2143275&als[ESTADO__]=myResguardo-1-9)

9 Visto en el sitio oficial de Caloto. Consultado el 12 de agosto de 2012 en: [http://calotocauca.gov.co/nuestromunicipio.shtml?apc=myResguardo1&x=2143275&als\[ESTADO\\_\\_\]=myResguardo-1-](http://calotocauca.gov.co/nuestromunicipio.shtml?apc=myResguardo1&x=2143275&als[ESTADO__]=myResguardo-1-9)

vista donde se asentaban gran parte de los esclavos que posteriormente eran distribuidos por la zona Norte del departamento en las tierras pertenecientes a los terratenientes Caucanos, los Mosquera, los Arboleda etc.

En materia política, el municipio de Caloto ha sufrido grandes cambios durante las últimas elecciones. A pesar que en el 2003 el alcalde electo (Carlos Torres Luna) ganó con el aval del Movimiento Convergencia Ciudadana era claro que representaba una facción del Partido Conservador. En las elecciones de 2003 tanto la alcaldía como la mayoría de votos a la Asamblea hicieron parte de la estructura política del partido Conservador, mientras que la mayoría de votos a Concejo y a Gobernación hicieron parte de la estructura del Partido Liberal. En el periodo de 2003 a 2007 se pasó de un dominio Conservador a uno Liberal, en 2007 el Partido Liberal consigue posesionarse, obteniendo la mayoría de curules en el Concejo, gana la alcaldía, la Gobernación y la Asamblea.

Las elecciones de 2011 supusieron una ruptura con los partidos tradicionales, la alcaldía la gana la ASI. En la contienda de 2007 el 28,32%<sup>10</sup> de la votación se enfiló hacia el candidato Edgar Signey Guaza quien fue avalado por el partido Liberal y era uno de los consentidos del ex gobernador Juan José Chaux y del Representante a la Cámara Jesús Ignacio García. El perdedor fue el candidato Jorge Edilson Arias que se presentó avalado por el Polo Democrático Alternativo y que al repetir contienda en el 2011 logra destronar al Partido Liberal, obteniendo el 48,87% de votos y quien a su vez para esta ocasión es ratificado como candidato único en el municipio por el partido de la Alianza Social Independiente (ASI) y apoyado por el CRIC.

Esta situación evidencia no solo el cambio político sino también el deseo de una población que propende por una renovación social de su municipio. Partir del hecho de la pérdida de poder de los partidos tradicionales en esta última elección local en Caloto, denota a su vez, la pérdida de identidad y de viabilidad por la que han atravesado estos mismos, lo que ha generado espacios para la duda y para la participación de otros partidos que con su corte alternativo ingresan a la contienda electoral con propuestas novedosas que consiguen atraer a la mayoría del electorado municipal.

En el caso de Caloto la situación se vuelve más compleja puesto que este municipio como se dijo anteriormente desde la misma historia de su colonización ha sido un epicentro de conflicto, en el pasado por la resistencia indígena ante la conquista y ahora por la lucha entre grupos insurgentes y fuerzas militares del Estado. Actualmente se vive en una situación de “constante angustia” que se mezcla con el problema y el drama del desplazamiento. Población desplazada ha emigrado hacia este municipio en especial de los municipios aledaños como Corinto y Toribio.



Panorámica modificada Iglesia de Caloto. Tomada de <http://www.proclama.tutierra.net>

<sup>10</sup> Destacando que se presentaron 7 candidatos a la alcaldía para esta elección y el porcentaje menor de votación por candidato fue de 0,46



## TORIBÍO

Daniela María Campos  
Diana Marcela Paz

Toribío es un municipio del Norte del Cauca ubicado en plena cordillera central lo que lo hace estratégicamente importante en los escenarios políticos, sociales y económicos; es eminentemente un municipio de población indígena, solo un 3% son mestizos y/o comunidad afro.

El municipio de Toribío, basa su sistema organizacional en tres grandes resguardos, los cuales a su vez se presentan como corregimientos en los que se incluyen las distintas veredas. El municipio como tal tiene una organización igual a cualquier otro municipio, pero los tres resguardos o territorios indígenas (Toribío, San Francisco y Tacueyo) tienen autoridades propias, recursos de transferencias de la Nación y sobre todo un reconocimiento social y político desde sus comunidades.

Su economía está principalmente basada en la producción del café y cuenta con un muy precario flujo de comercio. En el tema de salud, cuenta con dos hospitales de carácter público Cxayu'cejxut de nivel 1 en la cabecera municipal y en Tacueyo y un segundo hospital perteneciente a la ACIN, Asociación de Cabildos Indígenas del Norte del Cauca llamado Cxhab Wala Kiwe. Toribío ha sido un municipio azotado por la violencia lo que ha ocasionado un deterioro en su estructura política, social, económica y cultural.

Actualmente cuenta una población de 26.616 habitantes y con un censo electoral de 14.584, lo que lo hace un municipio llamativo a las contiendas electorales y un fortín político dentro del Norte del Cauca. Es por ello que es necesario analizar las dinámicas electorales con el fin de dar cuenta de la influencia de los partidos tradicionales y la influencia de nuevos movimientos políticos en la región y los partidos que representan a la gran mayoría de población del municipio (Cabildos Indígenas) y cabecera municipal.

En el año de 2003, como ha sido costumbre, existió una confrontación entre la ASI y el Partido Liberal. El ganador a la alcaldía fue el candidato de la ASI Arquímedes Vitonas Noscue que obtuvo el 58,03% de los votos totales, seguido por el candidato del movimiento C4 Hernán Yatacue con el 29%. El porcentaje de votación fue 63,67%, los votos en blanco representaron el 0,47%, los votos nulos 2,72% y las tarjetas no marcadas 8,91%. La victoria de la ASI representa la solidez de esta estructura política en este territorio y su favoritismo entre la comunidad de Toribío.

En la elección del Concejo en el 2003 la mayor cantidad de curules las gana la ASI con 9 con una votación de 4.439 votos, seguido por el Movimiento Popular Unido que obtuvo 2 curules y una votación de 1.142 votos y, por último el C-4 que tuvo una votación de 773 votos logrando 1 curul. La participación fue de 63,66%, los votos en blanco representaron el 0,89%, los votos nulos 5,12% y las tarjetas no marcadas 17,74%.

El periodo electoral de 2007 estuvo caracterizado por un clima de inseguridad que afectó de manera directa el buen desarrollo de todas las etapas electorales. La guardia indígena logró la liberación de tres policías que habían sido secuestrados por las FARC y propició así mismo la liberación de otros dos a través de una comisión compuesta por organismos como la Cruz Roja, la Defensoría del Pueblo y la Personería del municipio de Toribio.

Por estos y muchos otros episodios de inseguridad, la campaña electoral del año 2007, fue declarada por la Misión de Observación Electoral (MOE) como de alto riesgo. En ella el candidato que resultó elegido a la alcaldía fue Carlos Alberto Banguero Henao del Movimiento Alianza Social Indígena (ASI), quien obtuvo el 59,44 % de los votos seguido del candidato del Partido Liberal Alfredo Hernán Ríos Galvis quien obtuvo el 35,40%. La participación electoral fue de 57,05%, los votos blancos 1.13%; los votos nulos 1.21% y los tarjetones no marcados el 2.82%.

En las elecciones del Concejo del 2007 los partidos con mayor votación fueron la ASI que gana 9 curules con el 56.63% de los votos y el Partido Liberal 4 curules con el 26.65%. La participación ciudadana fue 55,92% correspondiente a 7.044 votos; los votos en blanco fueron de 2,2%, los votos nulos 1,46% y las tarjetas no marcadas 9,84%.

En el 2011, al igual que en el periodo anterior, se registraron hechos violentos, 3 meses antes de los escrutinios electorales las FARC atentaron contra la cabecera municipal y fue asesinado un candidato al Concejo por el Partido Liberal. Con este escenario resultó elegido el candidato de la ASI Ezequiel Vitonas que obtuvo 5.326 votos (63,7%), dejando a la candidata opositora del AICO Clara Cerón en segundo lugar con 2.918 votos (34.9%), la cual representaba a la zona urbana del municipio. En estas elecciones el partido predominante fue la ASI, quien logró posicionarse en el municipio y en el norte del Cauca gracias a las comunidades indígenas y desplazando de cierta manera al Partido Liberal.

En las elecciones para Concejo en el 2011 el Partido Alianza Social Independiente fue el que obtuvo mayor dominación con 4.522 votos (58.04%); el segundo fue el Movimiento de Autoridades Indígenas de Colombia con 2.082 votos (26.59%) y el Partido Liberal con 1.037 votos (13.24%). Hubo una participación 60.97% de los sufragantes. Se presentaron 2% de votos blancos; 3,4% de los votos nulos y de tarjetones no marcados 8.58%.



Casa Típica Toribío. Tomada de <http://www.toribio-cauca.gov.co>



## CALDONO

Pablo Antonio Paz

La referencia histórica del municipio de Caldono, en palabras del Historiador Don Jesús María Otero, cuenta que a mediados del siglo XVI los Indios Paeces oriundos de Tierra Adentro y comandados por el cacique Diego Calambas huyeron de Vitoncó, su tierra natal, para refugiarse en los municipios de Jambaló, Pitayo, Caldono, Toribio Tacueyó, Paniquitá, Novirao entre otros.

Por temor a represalias de las demás tribus de las provincias de Páez que se habían unido para castigar al mencionado cacique y a sus pueblo por haber ayudado a los españoles en la conquista, sometiendo a sus coterráneos. Esta versión se ve confirmada en el dialecto, costumbres, tradiciones y formas de trabajo de los indígenas de Caldono, características propias de los grupos étnicos de los Paeces de Tierra Adentro.

Respecto a su descripción Física se debe anotar que su cabecera municipal se sitúa en el norte del departamento del Cauca a 67 kilómetros de la ciudad de Popayán. La producción económica está basada en el café, yuca, fique y plátano, en un menor volumen se cultivan hortalizas en su mayoría con fines de pancoger.

La Población en el año 2.012 ascendió a 32.116 habitantes, de los cuales, 1.410 habitantes viven en la cabecera municipal y 30.706 habitantes en la zona rural.

El municipio de Caldono se caracteriza a nivel poblacional por la existencia de diferentes resguardos indígenas, dentro de los que se destacan: Paeces (zona nororiental) – Guambiano (zona nororiental) – Yanaconas (zona sur, Bota Caucana) – Ingas y Coconucos (zona centro) – Eperara (zona pacífica) – Ingas y Totoroes (zona oriental) los cuales han adelantado desde 1.986 diversas actividades de movilización social con el fin de poner de manifiesto las diferentes problemáticas sociales.

Es de anotar que este municipio se ha caracterizado por la presencia de grupos armados que han dejado durante muchos años un número de muertos, heridos y lesionados al interior de esta población, situación que ha obligado a estas comunidades indígenas (que representan el 80% de toda la población de Caldono) a realizar acciones de hecho, como un reclamo a la violación de su autonomía y al Derecho Internacional Humanitario.

Las problemáticas sociales expresadas en el conflicto armado, la presencia guerrillera y la presencia de grupos de autodefensa llegados del departamento vecino del Valle, el arribo de actores económicos legales e ilegales que, en un intento por configurar economías extractivas han dado lugar al arribo de grupos de seguridad privada afectando la estructura social a través del negocio del narcotráfico y, las diferencias culturales entre habitantes mestizos e indígenas son solo algunas de las manifestaciones de problemáticas que afectan a este municipio y alrededor de las cuales no se presentan proyectos que permitan visualizar soluciones mediano plazo.

En referencia a la manera como se han venido configurando las elites políticas en Caldono se debe mencionar al Partido Alianza Social Indígena como uno de los partidos que marcan la trayectoria política de este municipio. Los cimientos ideológicos de este partido político tienen acogida en los grupos indígenas del municipio de Caldono, prueba de ello son las elecciones de Alcaldía, Asamblea y Concejo para el año 2.003 donde los candidatos ganadores pertenecían a la ASI. Sin embargo, esto no garantizó el comienzo de un proceso de desarrollo para estas comunidades ni tampoco generó una integración con los habitantes mestizos para la consecución de bienestar común.

En el 2.003, ganó a la Alcaldía José Vicente Otero del

Movimiento Alianza Social Indígena con 3.843 votos (47,92%); en las elecciones hubo un 1% de votos blancos, 3% votos nulos y 8% tarjetones no marcados. En la elección para el Concejo el movimiento con la mayor votación fue Alianza Social Indígena con 2.838 votos (33%) obtuvo 7 curules; el movimiento Convergencia Ciudadana con 1.169 votos (13%) logró 3 curules, el movimiento Equipo Colombia tuvo 902 votos (10%) con 2 curules y finalmente el Partido Conservador logró una curul con 471 votos.

En las elecciones de 2007, la ASI logra mantener su hegemonía tanto en la alcaldía como en el Concejo. El alcalde electo fue Enelia Salinas del movimiento Alianza Social Indígena obtuvo 3.621 votos el 38% de los votos totales, la participación en esta elección fue de 54%. En el Concejo el movimiento que logró el dominio fue Alianza Social Indígena con 2.052 votos (22%) obteniendo 4 curules, el Partido Conservador tuvo 1.938 votos (21%) con 4 curules, el partido Verde y Polo lograron el 13% y el 10% de los votos respectivamente y dos curules, finalmente el Partido Liberal obtuvo el 8% con una curul.

Como muestra la tabla 7 el Partido Alianza Social Indígena (antes movimiento político) ha tenido gran presencia en el municipio. Sin embargo en las elecciones de 2.011 la alianza entre liberales y conservadores para la Alcaldía surtió efecto desplazando la hegemonía de la ASI que durante dos elecciones se mantuvo en el municipio de Caldonó. En las elecciones para Concejo se mantuvo la dominación de la ASI quien obtuvo 2.778 votos (31%) logrando ganar 5 curules.

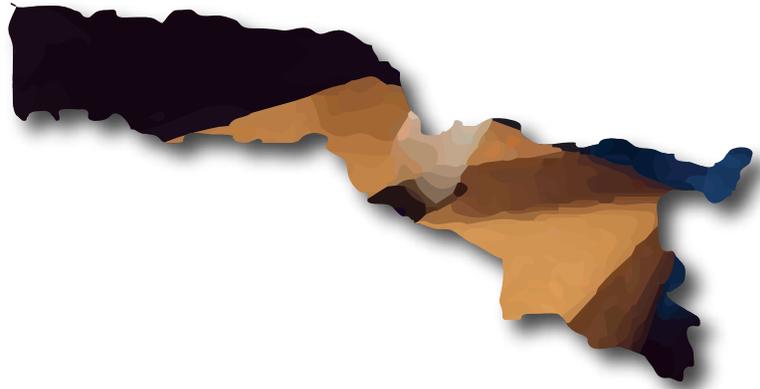
**Tabla 4: Fortaleza electoral del Partido Alianza Social Indígena en los últimos tres periodos electorales**

FORTALEZA ELECTORAL DE LA ASI EN LOS ÚLTIMOS TRES PERIODOS ELECTORALES EN EL MUNICIPIO DE CALDONO			
Periodo	Cargo	% Sufragantes	% Ganador
2003	Alcalde: José Vicente Otero Chate	53,42	47,92
	Asamblea: Hermes Vitelio Mensa	58,02	23,03
	Concejo: Medardo Mera Sandoval	60,75	4,56
2007	Alcalde: Enelia Salinas Chivata	59,1	38,4
	Concejo: Luis Alberto Campo Fernández	59,03	18,08
	Gobernación: Juan Diego Castrillón	59,05	22,59
2011	Asamblea:	59,75	33,03
	Gobernación: Temistocles Ortega	59,71	44,84

Fuente: Registraduría Nacional del Estado Civil. Cálculos el autor.

# MIRANDA

Pablo Alejandro Reinoso



Cauca: La dinámica electoral en el Norte del Cauca

En busca de un mayor nivel de entendimiento sobre la situación actual del municipio de Miranda, es adecuado realizar un breve recorrido histórico por los momentos que llevan a este municipio del norte del Cauca a ser objeto de estudio; en este caso por la Misión de Observación Electoral (MOE), con el fiel propósito de establecer el patrón de comportamiento de los Mirandinos y los pobladores del norte del Cauca en los periodos electorales, estableciendo posibles riesgos, las más significativas influencias y sus inclinaciones tanto políticas, económicas, sociales, religiosas como culturales.

En el año de 1.899 Colombia afronta la guerra de los Mil Días y es en este mismo año cuando Don Julio Fernández Medina funda el municipio de Miranda. El impacto de dicha guerra se vivió en el norte del Cauca y más exactamente en el municipio de Miranda, donde se conoció con el nombre de la Revolución de la Manigua. En 1.903 se convierte en cabecera del Municipio con el nombre de Miranda, en homenaje al prócer de la Independencia Americana Francisco Miranda y por imposición del señor Julio Fernández Medina, que cedería los terrenos para su fundación al término de la Guerra de los Mil Días.

A nivel económico, Miranda depende entre la agroindustria altamente tecnificada y la economía campesina de subsistencia, pasando por la minería artesanal y los cultivos ilícitos, pero este último ítem, ha generado una cultura económica de lo ilícito; esto a tal punto que se logra identificar a Miranda como un lugar donde se produce, transporta y comercializan los conocidos narcóticos.

Tristemente aquella economía alimentada por los cacaoales frondosos y la economía de los pequeños productores,

cuyas fincas biodiversas les permitían la dignidad y un excedente suficiente en el mercado ha quedado atrás de forma increíble e irreversible, puesto que el Miranda de hoy no solo se sostiene de elementos como los mencionados cultivos ilícitos, sino que también sufre de un mal de dispersión.

Este fenómeno de dispersión se fundamenta en cómo los campesinos e indígenas de este municipio del norte del Cauca, parecieran habitantes de dos mundos diferentes, y esto obedece a que los prejuicios étnicos y culturales les separan más que unirlos; y como si fuera poco, a este distanciamiento se suma el hecho de que la cabecera municipal es vista por la población de los alrededores como “señora de mejor familia” de la que los demás ciudadanos y ciudadanas del municipio se sintieran excluidos. Este fenómeno trasciende a simples connotaciones étnicas y culturales, y se le atribuyen connotaciones de tipo netamente económico, ya que algunas personas que por delimitación física son del municipio de Miranda, ahora con este fenómeno creen pertenecer a Florida y no a Miranda como hace algunos años.

Este acontecimiento nos deja entrever que no solo no tienen sentido de pertenencia con Miranda, sino también, por ende no logran identificarse con el departamento del Cauca y de forma directa nos permite postular una primera hipótesis, la cual corresponde a que no le atribuyen la debida importancia a los periodos electorales, puesto que sus decisiones no son percibidas como directamente beneficiosas o perjudiciales, pero es a través del siguiente análisis electoral que cada uno sacará sus conclusiones.

En este orden de ideas y tratando de clarificar la ubicación del municipio de Miranda cabe decir que se localiza al

nororiente del Departamento del Cauca y según la división territorial de la Asamblea del mismo Departamento, corresponde a la Provincia de Camilo Torres, de igual manera, para la vigencia fiscal del año 2.003 y conforme al Artículo 2º de la Ley 617 del 2000, la Alcaldía expide el Decreto No. 123 del 7 de Octubre de 2.002 con el cual se establece que el Municipio de Miranda pertenece a la Sexta Categoría.

Su ubicación geográfica en el piedemonte de la Cordillera Central determina que su territorio se encuentre irrigado de oriente a occidente por los ríos Desbaratado y Güengüé, los cuales además de compartir área con otros Municipios, definen el límite municipal y departamental con Florida (Valle del Cauca), por el costado norte y con Corinto, por el costado sur, respectivamente. Además, influye para la sectorización municipal en zona montañosa y zona plana, cada una con sus características particulares, que hacen del municipio de Miranda un territorio de diversidad sociocultural y económica determinado por los grupos étnicos en el asentados, pero distantes unos de los otros.

Existen tres elementos importantes para el bosquejo de este municipio, primero, la zona posee un gran componente étnico (el 35.7% de sus habitantes se reconoce como indígena, mientras que el 54.2% como afro), segundo, importante para todo el departamento del Cauca esta población se establece en el área rural, por ejemplo para Miranda, encontramos que el 60.8% está en lo rural y tercero, se logra destacar que de la población del municipio la mitad (50%) son hombres y la otra mitad (50%) son mujeres.

Encontramos que para hablar del ámbito electoral en el municipio de Miranda, debemos tener en cuenta dos aspectos fundamentales, primero, como la historia política del norte del Cauca ha estado ligada a uno de los dos partidos tradicionales de Colombia, en este caso el Partido Liberal, lo cual toma mayor forma durante el siglo XX, que es cuando podemos hablar de un tipo de hegemonía liberal en la zona.

Este comportamiento encuentra su punto de giro a finales de siglo, para la década de los noventa, donde se origina un tipo de ruptura en cuanto a la lógica bipartidista, como resultado de la Constitución del 91, las reformas políticas y el fenómeno de descentralización, dando origen a la creación de nuevos movimientos políticos alrededor de lo cultural y étnico, lo cual en algunos casos lograría destacarse y determinar la vida municipal de Miranda, Caldono, Corinto, Toribio y Jambaló.

Y segundo, la presencia de grupos guerrilleros tales como las FARC con el Frente 6, las columnas móviles Jacobo Arenas, Arturo Ruiz y Gabriel Galvis, de igual manera, un grupo reorganizado del antiguo Bloque Calima denominado las Águilas Negras, grupos de narcotraficantes con influencia de sus pares del norte del Valle del Cauca y grupos de delincuencia común. Esto ha sucedido desde hace más de

treinta años, puesto que la ubicación de este municipio es importante por ser punto estratégico de militar, de transporte y para la distribución de los recursos, es por esto que para las elecciones realizadas en 2007, la MOE presentó un informe donde establecían que el municipio de Miranda y aún Caldono, poseían un nivel medio de riesgo electoral.

Entrando en materia en el análisis electoral objeto de este estudio, debemos aludir a los periodos electorales en el Municipio de Miranda, que para 2.003, muestra como de las cuatro corporaciones (Concejo, Alcaldía, Asamblea y Gobernación) en dos de ellas se obtiene una hegemonía del Movimiento Apertura Liberal<sup>11</sup>, se destaca el Movimiento Cívico Independiente y el Partido Conservador Colombiano. Los resultados de las elecciones dieron por ganador a Walter Zuñiga Barona del Movimiento Apertura Liberal con 3.145 votos el 35%, la participación del municipio fue de 64%. En las elecciones al Concejo la tendencia se mantuvo, Apertura Liberal obtuvo la mayoría de los votos 1.822 con 4 curules seguido por el Movimiento Cívico Independiente y el Partido Liberal con 3 curules cada uno.

Para las elecciones de 2007, es relevante mencionar que el patrón de hegemonía política por parte del partido Liberal Colombiano fue importante aunque se presentó una cercanía de parte de la Alianza Social Indígena (ASI) y la Alianza Social Afro colombiana (ASA), el candidato para gobernación aunque inscrito en el ASI, ha tenido a través de su historia un reconocimiento por su ideología Liberal.

En el certamen electoral del 2.007 ganó para la Alcaldía Hiber Jaramillo Díaz del Partido Liberal con el 43.36% de los votos, hubo una participación de 68%. En el Concejo el movimiento con la mayor votación fue Apertura Liberal logró 3.115 votos (29%) con 6 curules y el segundo fue el Partido Liberal con 2.310 votos (22%).

En las elecciones de 2011, donde la realidad política del Municipio de Miranda es totalmente diferente, este ha sido el punto de ruptura entre la hegemonía por parte del Partido Liberal Colombiano, puesto que en estos comicios encontramos en las corporaciones una mayor diversidad política. En el Concejo y la Alcaldía resultó favorecido el Partido de Unidad Nacional, para la Asamblea el partido Cambio Radical y para la Gobernación la Alianza Social Indígena que para entonces se postuló como Alianza Social Independiente con el único fin de favorecer a algunos actores políticos que habían quedado fuera de otros movimientos y partidos, traicionando para la percepción de una parte del pueblo los intereses originales de favorecer los intereses de la población indígena del Cauca.

En estos comicios, evidenciamos que para la elección de Alcaldía, la población de Miranda confía nuevamente quizá

<sup>11</sup> El cual se deriva ideológicamente del partido Liberal Colombiano, que históricamente ha reinado en el norte del Departamento; para las dos corporaciones restantes.

## ■ LA DINÁMICA POLÍTICA ELECTORAL DE MIRANDA

por su buen accionar en la administración del 2.003 en Walter Zúñiga, quien de nuevo resulta electo aunque ahora inscrito con el Partido de Unidad Nacional con el 53% de los votos totales y una participación del 71%. Este resultado reduce los índices de apatía, abstencionismo y desconocimiento por parte de los pobladores del municipio de Miranda.

**Tabla 5: Elecciones en el Municipio de Miranda 2003**

Elecciones de 2003	Candidato	Votos Ganados	Partido	Votos Blanco	Votos Nulos
Concejo	Armando Largo Rivera	393	Movimiento Apertura Liberal	113	364
Asamblea	Elmar Elier Duran Cano	835	Movimiento Cívico Independiente	789	323
Alcaldía	Walter Zúñiga Barona	3.145	Movimiento Apertura Liberal	82	161
Gobernación	José Gabriel Silva Riviera	2.063	Conservador	873	243

Fuente: Registraduría Nacional del Estado Civil. Elaboración de la Misión de Observación Electoral. Regional Cauca 2012

**Tabla 6: Elecciones en el Municipio de Miranda 2007**

Elecciones de 2007	Candidato	Votos Ganados	Partido	Votos Blanco	Votos Nulos
Concejo	Manuel Hurtado Mosquera	415	Apertura Liberal	198	932
Asamblea	Cristóbal Lasso Belalcazar	1.234	Partido Liberal Colombiano	901	647
Alcaldía	Hiber Jaramillo Díaz	4.577	Partido Liberal Colombiano	112	149
Gobernación	Eduardo José Gonzales Angulo	3.365	Partido Liberal Colombiano	859	165

Fuente: Registraduría Nacional del Estado Civil. Elaboración de la Misión de Observación Electoral. Regional Cauca 2012

**Tabla 7: Elecciones en el Municipio de Miranda 2011**

Elecciones de 2011	Candidato	Votos Ganados	Partido	Votos Blanco	Votos Nulos
Concejo	Jorge Alirio Melo Portil	392	Partido de Unidad Nacional	188	764
Asamblea	-	2.351	Cambio Radical	831	715
Alcaldía	Walter Zúñiga Barona	6.127	Partido de Unidad Nacional	166	259
Gobernación	Temístocles Ortega	5.464	Alianza Social Independiente	752	329

Fuente: Registraduría Nacional del Estado Civil. Elaboración de la Misión de Observación Electoral. Regional Cauca 2012

# JAMBALÓ

Andrea Murillo  
Lizeth Mulcúe



El municipio de Jambaló se ha caracterizado por poseer una fuerte organización social y política que se encuentra dirigida básicamente por el Cabildo indígena, ya que este municipio también se consolida como resguardo, su organización, programas y proyectos se sustentan en su plan de vida o proyecto global, Jambaló se encuentra ubicado:

*En el nororiente del Departamento del Cauca en la Cordillera Central de los Andes Colombianos. Su extensión es de 25.400 hectáreas, que se dividen entre la zona alta, media y baja y está integrado por 35 veredas y 4 barrios en el casco urbano. Cuenta además con diversos pisos térmicos: páramo, frío húmedo, muy frío húmedo y templado húmedo. En el 2003 su población se estimaba en 14.512 personas. Es pluricultural al estar integrada por Indígenas, Mestizos y Afrodescendientes, y dentro de los indígenas, por población Nasa y Guambiana. No obstante, su población mayoritaria es Indígena, correspondiendo esta en un 94.72% a Nasa, 4.43% Guambiana, 0.77% a mestizos y 0.09% a afros. Su economía se sustenta en la agricultura, la ganadería y su idioma oficial es el Nasa Yuwe y el castellano.<sup>12</sup>*

Jambaló ha evidenciado procesos de organización de las comunidades indígenas y de confrontación partidista en los diferentes momentos de la historia del país, logrando alcanzar un reconocimiento político-administrativo que se adecua a su jurisdicción como “justicia propia” y resguardo Indígena.

En 1.987 nace el proyecto global, más adelante en 1.990 se elige el primer alcalde popular y para la década de los 70 la lucha de resistencia y recuperación de tierras fue decisiva y fundamental, hasta el punto que se puede considerar que

<sup>12</sup> El proyecto global experiencia de resistencia no violenta de los indígenas de Jambaló. En [http://saliendodelcallejon.pnud.org.co/img\\_upload/6d6b6f7338396468346236633233737a/Microsoft\\_Word\\_\\_\\_jambalo\\_noviolenta.pdf](http://saliendodelcallejon.pnud.org.co/img_upload/6d6b6f7338396468346236633233737a/Microsoft_Word___jambalo_noviolenta.pdf).

Jambaló junto a Toribio, fueron los municipios del nororiente del Cauca que se convirtieron en pioneros y creadores del Consejo Regional Indígena del Cauca CRIC como organización social.

Jambaló fue uno de los tantos municipios del departamento del Cauca que vivió una fuerte influencia del bipartidismo específicamente del Partido Liberal Colombiano, el cual logró posesionar caciques y fronteras dentro de este territorio, tanto así que las decisiones y manejos no eran acordes con la cosmovisión y las necesidades del resguardo.

La inconformidad del municipio de Jambaló ante el bipartidismo, el cambio de Constitución para el año de 1.991 con la apertura a nuevas fuerzas políticas y la crisis dentro de los partidos tradicionales son algunos de los aspectos que pusieron fin al poder y trascendencia del partido Liberal, es así como para el año de 1.994 se evidencia el posicionamiento de un movimiento alternativo que se identifica con el pensamiento y autonomía del movimiento Cívico el cual tenía fuerte acogida dentro de este municipio, en este sentido la Alianza Social Indígena ASI obtiene el respaldo del Movimiento Cívico en el Resguardo de Jambaló, lo cual trae cambios notables político-electorales dejando por fuera de la contienda al Partido Liberal.

Se puede notar que a partir del año de 1.994 en el municipio de Jambaló, la Alianza Social Independiente se caracteriza por el ascenso vertiginoso que afrontó, tanto para alcaldía como para concejo, además en este año se da el inicio de la presentación de candidato único para Alcaldía y listas únicas para Concejo. La Alianza Social Independiente se consolida y genera una nueva dinámica electoral, la tenden-

## ■ LA DINÁMICA POLÍTICA ELECTORAL DE JAMBALÓ

cia del municipio por el liberalismo gira 180 grados ubicando la ASI como una fuerza política electoral importante y mayoritaria.

Desde las elecciones del 2.000 es de destacar la no participación electoral del Partido Liberal por lo menos en tres contiendas electorales seguidas, hecho de gran relevancia si se tiene en cuenta su participación constante en las elecciones del municipio. En términos generales existe un aumento considerable en la votación para la ASI, alrededor del 23% si se compara con las elecciones de los años de 1994 y 1997.

Siguiendo la tendencia, para el año 2003 se postula la Alianza Social Independiente como única fuerza política presente en esta contienda, lo que demuestra el fuerte arraigo que tiene en el municipio, apareciendo la figura del candidato único por parte de esta colectividad: Marco Antonio Cuetia Ulcué, quien obtuvo una votación de 2.736 (86%), el porcentaje de participación fue 61%. Para las elecciones del Concejo solo se presentó un movimiento Alianza Social Indígena con 2.617 votos (82%) consiguiendo las 11 curules posibles.

En las elecciones de 2007, por cuarta vez prevalece la figura del candidato único avalado por el movimiento ASI: Carlos Andrés Betancur Conda, quien obtiene una cifra considerable de 3.513 votos, el 91.9% respecto al total de votantes (3.819), Lo cual representa la consolidación electoral constante y absoluta de esta tercera fuerza, por lo menos en el plano local. Es importante destacar la no existencia de unas elecciones competitivas porque solamente participa una fuerza dominante. Para la elección del Concejo en el 2.007 también se presentó solo un movimiento Alianza Social Indígena con 3.186 votos (85%) con la totalidad de curules y una participación electoral de 61%.

Para las elecciones de 2.011 desaparece la figura del candidato único, presentándose 3 candidatos: Silvio Dagua Martínez, representado por la ASI, quien fue el ganador con 2.129 votos (50%), la participación de 65%. Para el Concejo se presentaron 4 partidos políticos, el partido Alianza Social Indígena tuvo la mayor votación con 2.209 votos (52%), y obtuvo el 63% de las curules a proveer (7). Es así como encontramos que la dinámica electoral de este municipio a partir de 1.994 es hacia una fuerza alternativa (ASI), la cual ha demostrado ser constante en el tiempo, con un electorado además de cautivo, mayoritario.

De igual forma se debe tener en cuenta el tema de las tarjetas no marcadas, las cuales no son consideradas como votos válidos pero que debido a su elevado número, referente a estos tres períodos, sugieren un análisis más profundo de este proceso político<sup>13</sup>. Lo anterior en el sentido que esta práctica se puede constituir como una forma de “protesta” o de inconformidad por parte de algún sector de la comunidad<sup>14</sup> respecto a la manera como se está adelantando el proceso; principalmente, en lo concerniente a la designación del llamado candidato único y la postulación de la Alianza Social Independiente como única fuerza política decisiva en el municipio.

Otro factor clave dentro de la contienda electoral es el que tiene que ver con la capacitación a la comunidad en cuanto a cómo debe ejercerse el derecho al voto, pues en entrevista con el diputado Edgar Iván Ramos, sostiene que se presenta una dificultad en el manejo de los formatos, lo cual se evidencia en las personas de mayor edad, no tienen previa capacitación para el momento de sufragar.

<sup>13</sup> En el certamen electoral del 2003 hubo el 10% de tarjetones no marcados, en el 2007 hubo 4% de tarjetones no marcados y en el 2011 se presentaron 6.6%.

<sup>14</sup> Entrevista al señor Edgar Iván Ramos, actualmente diputado de la asamblea departamental de Cauca, líder comunitario y Ex Alcalde del municipio de Jambaló. 20 de Enero de 2012.



# CORINTO

El municipio de Corinto se destaca por lo montañoso de su territorio, se encuentra ubicado sobre la cordillera central a unos 118 kilómetros de la capital, Popayán, hace parte del corredor ecológico del parque nacional Nevado del Huila.

Su población vive básicamente de la agricultura, se destaca el cultivo de caña en las zonas planas, el café y la marihuana en las zonas montañosas, su población tiene una gran presencia indígena y como Toribio ha sido blanco de constantes ataques guerrilleros, lo cual azota en gran medida a la población convirtiéndose en blanco de los grupos armados debido a los constantes enfrentamientos con el ejército.

Las dinámicas electorales en el municipio de Corinto están sitiadas por el constante conflicto en el departamento, la constante presencia guerrillera y una economía que tiene grandes ingresos por los cultivos de uso ilícito, principalmente la marihuana, generando ciertas fricciones, en donde se ha destacado una gran presencia de grupos de izquierda abanderados inicialmente por la Alianza Social Indígena y el Polo alternativo; en lo que respecta es un municipio con una gran disciplina electoral hacia el ASI, la que ha proporcionado unión entre diversos sectores en conflicto, además se ha destacado por la constante pugna entre liberales y miembros de movimientos indígenas y no se puede desconocer que se vislumbran fracciones en cada partido, como producto de desacuerdos internos .

Para iniciar el análisis es importante destacar las elecciones en el municipio del 2.003 donde el ganador fue José Diego Henao Giraldo del Movimiento Cívico Independiente logrando un 34% de votación. En las elecciones al Concejo tres movimientos y partidos dominaron la votación, el movimiento Cívico independiente 28% de la votación logrando 5 curules, la ASI con el 27% del total de votos obtuvo 4 curules y finalmente el partido Liberal con 22% de la votación con 4 curules.

En las elecciones del 2.007 aunque el partido ganador cambia la dinámica, en este año el ganador fue Gilberto Muñoz Coronado perteneciente a la ASI contando con una votación del 44% de los votos a favor en el municipio, aunque no fue tan numerosa como se esperaba se mantiene en una participación muy similar a la elección anterior llegando a un 58% del censo electoral.

Finalizando las elecciones del 2011 evidencian un cambio en el escenario político atípico en la región, la cual se caracterizó por una gran fortaleza en grupos alternativos, irónicamente el triunfador es un partido tradicional dándole el triunfo a Oscar Quintero Adarve del Partido Liberal con un 35% de los votos del municipio, así como una gran participa-



ción electoral pues se alcanzaron parámetros del 66% de los posibles votantes, de igual forma se ha tenido una constante en las votaciones locales.

Es de resaltar que estos cambios locales no se evidencian en la gobernación pues se podría pensar como un fortín electoral de la Alianza Social Indígena y un destacado espacio donde los movimientos alternativos no tradicionales tienen una gran presencia, que se puede justificar no solo por el abandono de la región por parte del gobierno, sino también por la gran influencia histórica de los grupos guerrilleros, logrando un rechazo a la política tradicional.

## Gobernación

En el Año 2003 el Polo Democrático triunfa con su candidato a la gobernación en el municipio en frente de Camilo Gonzales Pozo destacado líder de izquierda, el cual obtuvo el 34% de la votación para gobernador en el municipio.

Pensando en las elecciones anteriores se evidencia también que en 2.007 el candidato a la gobernación que triunfa fue antiguo militante de la Unión patriótica Juan Diego Castañón perteneciente a la ASI, él cual obtuvo 37% de los votos del municipio para la gobernación, de igual manera la participación fue muy similar a las elecciones anteriores (58%).

Por último es de destacar en el año 2.011 que el candidato a la gobernación triunfador fue Temistocles Ortega Narváez, el cual venía de una gran tradición liberal pero perteneciente a la ASI en estas elecciones, obtuvo el 48% de la votación del municipio para la gobernación con un aumento significativo en la participación, paso al 66% de los votantes lo cual se referencia de la mano con las mejoras de orden público en la región donde no fue tan evidente la presión de los grupos armados en la zona.

# PADILLA



Cauca: La dinámica electoral en el Norte del Cauca

Padilla es un pequeño municipio al norte del Cauca, el cual anteriormente era corregimiento de Corinto, fue colonizado a mitad del siglo XX en donde llegaron esclavos refugiados, buscando un hogar en los espesos bosques que existían en los alrededores del río Cauca, con una gran población de inmigrantes palanqueros y cimarrones.

Se conforma como municipio en 1.967 recibiendo el nombre de Padilla como homenaje al almirante José Prudencio Padilla, con características físicas similares al departamento del Valle que al mismo departamento del Cauca al que pertenece, principalmente porque en su totalidad el municipio es plano (100 km<sup>2</sup>) a una altura de 1.000 metros sobre el

nivel del mar, con algunas ondulaciones. El municipio de Padilla tiene una economía esencialmente agrícola. Se destaca los cultivos de caña de azúcar sobre otros productos agrícolas como lo son la yuca y el plátano.

Por otra parte, el municipio está afectado por la violencia, los hechos de violencia se evidencian por la existencia de tomas armadas sobre la población principalmente en la Alcaldía y la Caja Agraria.

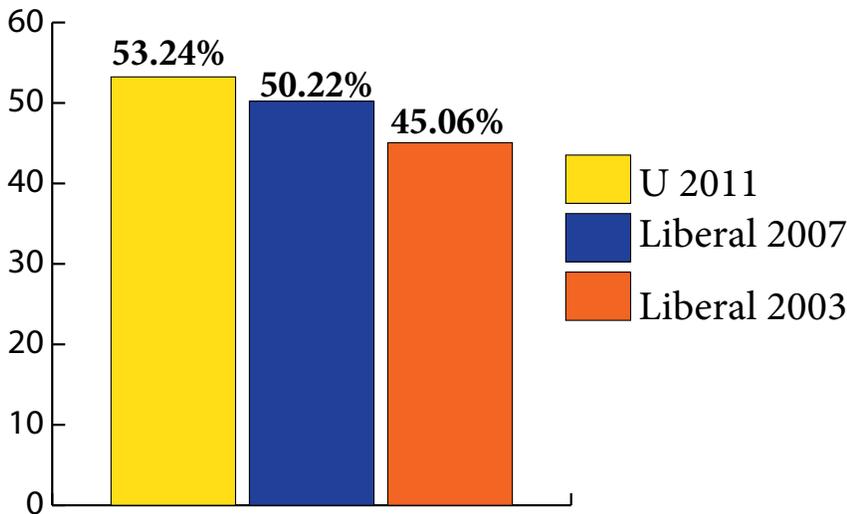
## Estructura política de Padilla

En términos tradicionales, la política local ha pasado por la filiación liberal en gran medida por lo menos hasta

la década de los 90, sin embargo con las grandes influencias de los grupos armados el comportamiento fue variando, de tal manera que empezó a cambiar el rumbo hacia el partido oficial o el partido de unidad Nacional U, tal fenómeno se vio representado en el comportamiento electoral, tomando los años de estudio 2003, 2007 y 2011.

Tal como se aprecia en la gráfica el porcentaje de votos del ganador no ha cambiando significativamente solo se traslada de partido, donde el partido de Unidad Nacional logra captar a los militantes del partido liberal, tal como lo confirman las elecciones de alcalde respectivamente.

**Gráfico 2. Porcentaje de votación de la elección a la Alcaldía en el municipio de Padilla. 2003 – 2007 – 2011.**



Fuente: RNEC



En las elecciones del 2003 se presentaron tres candidatos para la alcaldía del municipio, quien obtuvo el triunfo fue Celimo Bangero Mera del Partido Liberal Colombiano que obtuvo el 53% de la votación. En el certamen electoral se presentó una alta participación con el 69.45% del potencial electoral. El porcentaje de votos validos fue de 95%; votos nulos 1% y tarjetones no marcados 4%.

En las elecciones del 2007 estuvieron en la contienda tres candidatos de los cuales dos eran mujeres, la candidata electa fue Noralba Zapata Gonzales del partido Liberal Colombiano con el 50,22% de la votación total. Las elecciones para Alcalde en el 2.007 siguen la tendencia de una alta participación aumentando de un certamen a otro un punto porcentual con 70,45% del potencial electoral. El porcentaje de votos validos aumentó a 96.40%; los votos nulos fueron del 1% y tarjetones no marcados 2.11%.

En las elecciones de autoridades locales del 30 de octubre del 2011. En el municipio de Padilla se presentaron 6 candidatos, discriminados en 3 hombres y 3 mujeres. El ganador fue Armando Mina Mena del partido de la Unidad Nacional con un 45% de la votación total, en este certamen electoral la participación tuvo un aumento de dos puntos porcentuales 72,21%. El porcentaje de votos validos 95%; el porcentaje de votos blancos fue 1%, votos nulos 2,8% y tarjetones no marcados de 1,5%. Es evidente que el porcentaje del ganador a medida que pasan las elecciones disminuyen, de la mano con el aumento de la participación y de nuevas fracciones del partido liberal debido a las diferencias en los lideres del mismo, emergiendo nuevos movimientos provenientes principalmente del partido liberal.

En lo que respecta a las gobernaciones ocurre un suceso similar, da como ganador por tradición al partido liberal, en las elecciones del 2.003 el ganador fue Juan José Chaux de tradición liberal obteniendo en el municipio el 63% de los votos. En el año 2007 el ganador fue Eduardo José Gonzales Angulo quien obtuvo el 37% de los votos razón; esto muestra una tendencia del partido Liberal consolidada en estos años. Sin embargo, en las elecciones del 2.011 la situación se modifica, el triunfador en el municipio fue Temístocles Ortega Narváez de la ASI con un 47% de los votos.

En las elecciones de 2.011 hubo un gran cambio que se puede interpretar como la gran influencia de la ASI en una región con mayoría Afrodescendiente y tradicionalmente Liberal. Sin embargo, no se puede desconocer los acuerdos y coaliciones que se hicieron para esta elección. Por un lado el partido Conservador, así como grupos alternativos, que aunque siendo minoría en el municipio generó un impacto muy fuerte logrando proyectar claramente una oposición consolidada, así mismo como antiguos caudillos del partido liberal que entraron a militar en el partido de Unidad Nacional, hay que recordar que el alcalde elegido en ese periodo fue del partido de la U, fortaleciéndose en la región, de la mano con los acuerdos de los antiguos caudillos liberales hoy perteneciente al partido de la U.

## PUERTO TEJADA

Angie Hurtado



El municipio de Puerto Tejada es considerado la puerta grande del Cauca, ubicado al Norte del Departamento del Cauca, tiene 114 años de fundado y cuenta con una población de 44.612 habitantes. El Municipio de Puerto Tejada tiene una ubicación privilegiada: Al Norte limita con los Municipios de Santiago de Cali y Candelaria, al Sur con el Municipio de Caloto y Villarrica, al Occidente con Villarrica y Jamundi, al oriente con Miranda y Padilla.

Una población autoreconocida en un 97.5% como afro; Puerto Tejada es el resultado de la colonización de tierras planas y bajas bien diferente a la de laderas, pues no se hace con inmigrantes sino por expansión de la propia población sobre latifundios privados y no sobre baldíos de la Nación, nace de la resistencia al sistema esclavista arcaico, estático y fosilizado manejado desde Popayán.

Se sabe además que la fundación de Puerto Tejada se inició por parte de habitantes de las riberas del río Palo que escogieron la confluencia de este y del río Paila como sitio de mercado e intercambio; la economía del municipio en un principio estaba conformada por areneras con extracción de gravilla de río, ladrilleras y tejares, cacaotales, platanales, guaduales, trapiches paneleros, ganado de las haciendas, y pesca de los ríos.

El desarrollo concomitante de Cali versus Popayán a finales del siglo XIX y principios del XX, y la apertura del Puerto de Buenaventura (1915), convirtieron a Puerto Tejada en un centro de acopio o despensa para la comarca y para exportaciones agrícolas de la subregión, conectándose con Puerto Mallarino para abastecer el mercado de Cali y con Puerto Isaacs para el mercado de exportación, especialmente de tabaco, cacao y café, a bordo de champanes y balsas cargadas.

Este municipio a su vez se encuentra en una punto estratégico, tanto para el comercio como para el conflicto que se ubica en esta zona; el norte del Cauca hace algunos años se ha considerado corredor de gran importancia, impulsa la economía formal como la economía del narcotráfico promovida por actores armados ilegales como las FARC, el ELN y los Paramilitares.

Puerto Tejada se encuentra en el centro del conflicto y la presencia de actores violentos en la zona deja a la población sin muchas opciones; es por ello que sus dinámicas políticas, sociales y económicas cuentan con características especiales de territorios en conflicto. En épocas electorales se genera un despliegue de capital económico para favorecer a la fuerza política que en el momento apoyen los grupos al margen de la ley. Sin embargo, en esta población en algunos casos los resultados representan intereses sociales que se escapan muchas veces de lógicas clientelistas y corruptas sin desconocer incluso que estas se desarrollen en este territorio.

Teniendo en cuenta estos antecedentes en la formación del municipio y sus características, es posible evidenciar las dinámicas sociales y políticas que se establecieron en este a través del tiempo. Este análisis se centrará en los periodos electorales comprendidos entre 2002-2011. Estos incluyen 3 fechas electorales; dos de ellas a la cabeza de Álvaro Uribe Vélez como presidente y el último periodo con el actual presidente de la república Juan Manuel Santos.

A pesar de que el municipio de Puerto Tejada pertenezca al departamento del Cauca, este posee sus propias dinámicas políticas y electorales, que no dejan de marcar una fuerte tendencia al bipartidismo, en especial la tendencia favorece al Partido Liberal, sin embargo, no se puede desconocer el apoyo que este municipio le da a terceras fuerzas políticas

creadas próximas a las elecciones, nacidas a partir de iniciativas populares, fundadas a nivel regional o éstas que ya tienen trayectorias reconocidas en el país. Es entonces, cuando en épocas electorales los candidatos del partido liberal y los candidatos a tercera fuerzas políticas se disputan el poder municipal.

Para las elecciones a Autoridades Locales (léase Alcalde y Concejo), se evidencia la victoria de unos partidos sobre otros. En primera instancia los Alcaldes electos durante estos tres periodos cada uno de ellos representan a iniciativas populares como es el caso del movimiento “Unidos por Puerto Tejada” en las elecciones de 2.007 y el “Partido Verde” que nace a partir de una propuesta independiente y diferente con líderes de trayectoria, reconocidos a nivel nacional, que obtiene la alcaldía del municipio para 2011; cada uno de ellos con votaciones superiores al 30% con respecto al total de sufragantes.

### Alcaldía

El periodo de 2003 al 2007 se presentó un periodo de ingobernabilidad por la destitución del alcalde municipal Luis Fernando Santa Muñoz por parte de la Procuraduría, el Alcalde asignado para remplazar a Santa, Danilo Ortiz fue destituido igualmente por delitos contra el patrimonio público. Se convocaron las elecciones atípicas el 13 de marzo del año 2005 donde participaron el 37.73% del censo electoral, el ganador fue Linder Brado Chará hoy destituido e inhabilitado para ejercer cargos públicos por 10 años por la Procuraduría, la causa irregularidades en contratación.

En las elecciones de 2.007 se presentaron siete candidatos discriminados en cinco hombres y dos mujeres. El ganador fue Elver Marino Montaña Mina del movimiento Unidos por Puerto Tejada con el 30,6% del total de los votos, Montaña había perdido en dos ocasiones en contra del movimiento de Rubén Gómez. La votación en el municipio fue de 57,69% del potencial electoral, el 93,94% fueron votos validos, 3% votos blancos, nulos y tarjetones no marcados. En el 2009 se presentó en el municipio una iniciativa de revocatoria del mandato al alcalde Montaña, el comité promotor recolectó 3.896 firmas, sin embargo solo 358 firmas fueron válidas, es decir no cumplieron con el número de apoyos necesarios para convocar a votaciones.

En las últimas elecciones de 2.011, el ganador fue Gustavo Alberto Hincapié Palomeque del Partido Verde con el 48.76%. La participación fue de 60.32% del potencial electoral hubo un aumento de 2,63 puntos porcentuales. El 94,71% de los votos fueron validos, 2% votos nulos; 3% tarjetones no marcados. El segundo candidato que obtuvo mayor votación fue Lenin Eugenio Gómez Muñoz que representaba la coalición interpartidista con el 22.59% de los votos totales; el ex candidato fue asesinado el 10 de marzo del 2.012, Gómez se presentó a dos contiendas electorales, era militante del Partido Liberal Colombiano.

### Concejo

En el periodo de 2003 al 2007 el Concejo estuvo integrado mayoritariamente por dos partidos, el movimiento Apertura Liberal con 5 curules, el Partido Liberal Colombiano con 4 curules. La ANAPO y el movimiento popular unido MPU obtuvieron 2 curules y el movimiento Huella Ciudadana y el movimiento Político Comunal y Comunitario de Colombia con 1 curul.

En el periodo de 2007 al 2011 el Concejo se distribuyó de la siguiente manera, 4 liberales, 3 por el movimiento unidos por Puerto Tejada, 2 del movimiento Apertura Liberal; 2 del Partido Social de Unidad Nacional U, 1 por el movimiento Colombia Viva y el Movimiento Afrocolombiano.

En las últimas elecciones a Concejo en el año 2.011, la repartición de las curules fue la siguiente: 3 curules para el Partido Liberal, 2 curules para los partidos: Verde, Partido Social de Unidad Nacional U, PIN, 1 curul para los partidos: Conservador, Cambio Radical, MIO y

## ■ LA DINÁMICA POLÍTICA ELECTORAL DE PUERTO TEJADA

AICO.

Del anterior recuento podemos establecer que 1) a partir de 2.003 hubo una diversificación en la composición del Concejo Municipal, ya que inicialmente las curules estaban concentradas en dos partidos políticos que eran de corriente liberal, en las últimas elecciones la composición de las curules se repartió en ocho partidos y movimientos. 2) En los tres periodos encontramos representantes del Partido Liberal y solo en uno de los periodos encontramos un representante al partido Conservador, esto por su parte demuestra presencia de bipartidismo tradicional en el Municipio y reitera la tendencia departamental de voto liberal; 3) en los tres periodos encontramos que el Concejo queda compuesto por partidos reconocidos a nivel nacional como lo es el Partido de Integración Nacional, el Partido Liberal Colombiano, Cambio Radical, entre otros, pero también lo componen Partidos y Movimientos étnicos conocidos en la región como lo son: Movimiento Nacional Afrocolombiano “Afro” y Movimiento de Autoridades Indígenas de Colombia, demostrando la diversidad y la presencia de representación social del Municipio.

### **Autoridades Locales a Nivel Departamental**

Para las elecciones de Autoridades Locales a nivel departamental el panorama es otro, en este encontramos una presencia mayoritaria de partidos y movimientos con capital político y electoral importante a nivel nacional, pero también identificamos Movimientos de gran importancia a nivel Regional como lo es la Alianza Social Indígena, hoy alianza Social Independiente y el Movimiento Nacional Afrocolombiano “Afro”.

En las elecciones del 2003, las votaciones tanto para elegir Gobernador, como para elegir diputados fueron en su mayoría para el Partido Liberal Colombiano, para Asamblea Departamental los partidos que recibieron votaciones significativas fueron el Movimiento Apertura Liberal 16% del total de la votación y el Partido Liberal 15%.

Para las elecciones del 2.007 el Partido ganador tanto para la Gobernación como para la Asamblea departamental en el Municipio de Puerto Tejada fue el Movimiento Nacional Afrocolombiano “Afro”; los partidos que recibieron votaciones significativas para la Asamblea Departamental fueron el Partido Liberal Colombiano, Partido Conservador, Movimiento Alianza Social Indígena, Partido Cambio Radical, Partido Convergencia Ciudadana, Partido Verde Opción Centro y Polo Democrático Alternativo.

Finalmente para las elecciones de 2.011, tanto los resultados de Gobernación como los de Asamblea fueron en su mayoría para el Partido Liberal Colombiano, seguido por el Partido Verde, Movimiento Alianza Social Independiente, Partido Conservador Colombiano, Partido Social de Unidad Nacional, Cambio Radical.

Por medio de estos resultados se puede evidenciar 1) las votaciones para autoridades locales departamentales en el municipio de Puerto Tejada son de tendencia tradicional liberal; 2) este municipio apoya en gran medida a los movimientos políticos y sociales de reivindicación de las minorías y 3) como tendencia nacional, se experimenta un fuerte apoyo a los Partidos y Movimientos políticos con gran control de clientelas y de territorios como lo son el Partido Social de Unidad Nacional y Cambio Radical.

# VILLA RICA

Laura Isabel Dueñas



En un corto contexto histórico es importante resaltar que el 22 de Noviembre de 1934, mediante el decreto 448, se crea el corregimiento de Villa Rica que pertenece al municipio de Santander de Quilichao y en el año de 1.998 mediante la Ordenanza 021 se convierte en municipio del departamento del Cauca.

Villa Rica es un municipio ubicado al Norte del Departamento del Cauca a 112 Km de Popayán. Limita al Norte con el departamento del Valle del Cauca, al Sur con los municipios de Santander de Quilichao y Caloto, al Occidente con el departamento del Valle del Cauca y al Oriente con los municipios de Puerto Tejada y Caloto.

Se estima con base en las proyecciones realizadas con los datos del censo del Departamento Nacional de estadísticas (DANE)<sup>15</sup> del año 2005 que el municipio tiene una población de 14.326 habitantes distribuidos en 72 % (10.350 ) en la zona urbana y el 28% en la zona rural ( 3.976). Por género corresponde a 6.919 hombres 48.3% y 7.407 mujeres 51.7% y cuenta aproximadamente con un 96.8% de población auto reconocida como Negro, Mulato, Afrocolombiano o afrodescendiente.

En el sector económico, el DANE afirma que el 3.9% de los establecimientos actualmente se dedica a la industria, el 61.9% al comercio, el 17.7% a actividades de servicios, y el

<sup>15</sup> Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas DANE, Boletín Censo General 2005. Perfil Municipio de Villa Rica – Cauca. [http://www.dane.gov.co/files/censo2005/PERFIL\\_PDF\\_CG2005/19845T7T000.PDF](http://www.dane.gov.co/files/censo2005/PERFIL_PDF_CG2005/19845T7T000.PDF). Consultado Agosto 9 de 2012.

16.5% restantes a otra actividad. Villa Rica es un municipio donde su “economía se basa en la agricultura, cultivos de Maíz y Plátano<sup>16</sup>”, sin embargo cuenta con grandes extensiones de cultivo de caña de azúcar, en otro sector, caña panelera, arroz, fique, yuca, coco, sorgo, cacao, maní y palma.

Este municipio tiene un alto nivel en el Ranking Fiscal, índice que muestra la eficiencia fiscal y administrativa de los entes territoriales, en el año 2006<sup>17</sup> ocupó el puesto 45 a nivel Nacional según la tabla del Índice de Desempeño Fiscal del DNP y “ocupa el primer puesto en el departamento, obtuvo una calificación de 70.94 y alcanzó el puesto 48 a nivel nacional<sup>18</sup>”, como dato curioso en el año 2004 ocupó mejores puestos que capitales de departamentos de todo el país, se ubicó en el puesto 14. Todo esto Debido a la dinámica productiva que se realiza en la zona por la presencia de multinacionales y grandes empresas que se instalaron en varios municipios del Norte del Cauca como beneficiarias de la Ley Páez, sin embargo las difíciles condiciones de vida de sus habitantes deja en evidencia otra cara del municipio, las necesidades básicas insatisfechas.

**Tabla 8. NBI, Necesidades Básicas Insatisfechas del Municipio de Villa Rica - Cauca<sup>19</sup>.**

Personas en NBI 30 de Junio de 2010.		
Área	Prop %	Cve %
cabecera	34,32	4,30
resto	20,89	9,94
total	36,66	3,96

Fuente: DANE, Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas.

Es un municipio relativamente pequeño en términos de extensión, pero ubicado estratégicamente, actúa como co-

<sup>16</sup> Sitio Web Oficial del Municipio de Villa Rica. <http://www.villarica-cauca.gov.co/nuestromunicipio.shtml?apc=mfx1-8m=f>, Información General Municipio Villa Rica Cauca. Consultado agosto 5 de 2012.

<sup>17</sup> MONTROYA, Alexander. LÓPEZ, Nicolás, CASTILLO, John Alexander. Democracia Local Amenazada: Elecciones y Conflicto en el Norte del Cauca. En: Sánchez, José Fernando. VANEGAS, Gildardo. Territorios en Conflicto. Editorial Universidad del Cauca. Serie temas de Ciencia Política No 5 - 2009. Popayán, Cauca.

<sup>18</sup> “Villa Rica el Primer Municipio del Cauca en Desempeño Fiscal. Le siguen Miranda, Guachené, Santander de Quilichao y López de Micay”. Proclama Norte del Cauca. [http://www.proclama.tutierra.net/index.php?option=com\\_content&view=article&id=3293:villa-rica-el-primer-municipio-del-cauca-en-desempeno-fiscal-le-siguen-miranda-guachene-santander-de-quilichao-y-lopez-de-micay-&catid=19:noticiassucesos&Itemid=56](http://www.proclama.tutierra.net/index.php?option=com_content&view=article&id=3293:villa-rica-el-primer-municipio-del-cauca-en-desempeno-fiscal-le-siguen-miranda-guachene-santander-de-quilichao-y-lopez-de-micay-&catid=19:noticiassucesos&Itemid=56) consultado Agosto 9 de 2012. i

<sup>19</sup> Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas DANE, Boletín Censo General 2005. Perfil Municipio de Villa Rica – Cauca. [http://www.dane.gov.co/files/censo2005/PERFIL\\_PDF\\_CG2005/19845T7T000.PDF](http://www.dane.gov.co/files/censo2005/PERFIL_PDF_CG2005/19845T7T000.PDF). Consultado Agosto 9 de 2012.

## ■ LA DINÁMICA POLÍTICA ELECTORAL DE VILLA RICA

neador de la zona sur del Departamento del Valle y la zona norte del Departamento del Cauca, pero no solamente para el tránsito común de la Vía Panamericana, sino como corredor para Paramilitares, según el documento “factores de riesgo Electoral 2010 en el Cauca”<sup>20</sup>.

En el municipio hay presencia de las FARC: el Sexto Frente, Las Columnas Móviles Jacobo Arenas, Arturo Ruíz y Gabriel Galvis, Águilas Negras o antiguo Bloque Calima y delincuencia común por la importancia en términos de estrategia militar según el documento “Democracia Local Amenazada: Elecciones y Conflicto en el Norte del Cauca”<sup>21</sup>.

Tienen en un complejo panorama a la región debido al tráfico de narcóticos, corriendo un riesgo humanitario, político y electoral que en la actualidad ha incrementado los niveles de violencia contra la Población civil profundizando la problemática del Conflicto Armado que lleva más de 4 décadas afectando a Colombia, pero especialmente al Departamento del Cauca y los diferentes grupos étnicos que habitan aquí. Actualmente las FARC dominan los cultivos ilícitos y el mercado negro de Coca, Amapola y Marihuana.

Entre 2.000 y 2.006 se incrementaron los índices de violencia, pero no solamente en Villa Rica, sino también en Puerto Tejada y Padilla, fenómeno que muestra como ha influenciado la entrada de Paramilitares a la zona, que pretendían monopolizar el negocio del narcotráfico, provocando un incremento en la violación de los Derechos Humanos y del Derecho Internacional Humanitario.

*En Octubre de 2008 en las fechas 17, 18, 19, 20 y 21, se presentó sobre la Vía Panamericana en el Peaje de Villa Rica hechos irregulares por parte de Fuerzas regulares Militares y de Policía del Estado Colombiano, “Comando de Policía Cauca del escuadrón móvil antidisturbios ESMAD, Policía de Carreteras y Policía Militar” utilizaron armas convencionales y no convencionales como gases lacrimógenos, granadas de esparcimiento, papas explosivas, machetes, ráfagas y disparos de armas de dotación sobre una concentración de Campesinos, Afro descendientes e Indígenas del Norte del Cauca que participaban de la jornada Agraria, Indígena, Obrera y Popular y la “Minga Nacional de resistencia Indígena y Popular”. Dejó un saldo de 2 campesinos e indígenas asesinados, 1 campesino retenido arbitrariamente y 15 heridos, hecho denunciado ante la Defensoría del Pueblo Regional Cauca”<sup>22</sup>.*

Villa Rica fue considerada por la MOE un Municipio en Riesgo Alto por anomalías e Irregularidades electorales para las elecciones de Cámara de 2010, a causa de niveles atípicos de participación. En el mapa de riesgos por factores de ries-

20 TRUJILLO, Adriana. CALVACHE, Luis. CHILITO, Andrés. “Factores de riesgo electoral 2010 – Cauca” Misión de Observación Electoral MOE Regional Cauca y Universidad del Cauca. Bogotá, Colombia. Publicado Marzo de 2010.

21 MONTOYA, Alexander. LÓPEZ, Nicolás, CASTILLO, John Alexander. Democracia Local Amenazada: Elecciones y Conflicto en el Norte del Cauca. En: Sánchez, José Fernando. VANEGAS, Gildardo. Territorios en Conflicto. Editorial Universidad del Cauca. Serie temas de Ciencia Política No 5 - 2009. Popayán, Cauca.

22 Red de Derechos Humanos del Sur Occidente Colombiano Francisco Isaías Cifuentes. Informe especial Villa Rica octubre 2008. [http://www.reddh-fic.org/index.php?option=com\\_content&view=article&id=291:ie-villa-rica-octubre-2008&catid=81:informes-2008&Itemid=136](http://www.reddh-fic.org/index.php?option=com_content&view=article&id=291:ie-villa-rica-octubre-2008&catid=81:informes-2008&Itemid=136) consultado agosto 9 de 2012.

go y electoral publicado por la MOE como alerta temprana para las elecciones de 2011 el municipios de Villa Rica no tuvo riesgo por factores electorales, en riesgo por factores de violencia tuvo riesgo medio a causa de tener presencia de intensidad de conflicto.

En las elecciones de 2.007, se presentaron 2 candidatos, el ganador fue Ariel Aragón del Partido Liberal Colombiano, el porcentaje de participación fue de 71.20%. El 97.18% de los votos fueron validos, el 0.73% votos blancos, 0.94 votos nulos, 1.87% tarjetones no marcados.

Durante las elecciones del 2.007, se destacan las denuncias de trashumancia electoral, 2.250 cédulas nuevas fueron inscritas para las elecciones del mes de Octubre. Justificadas por la llegada de personas en condición de desplazamiento que vienen de otras partes del departamento y de otros departamentos como Nariño y Huila que trabajaban durante la época en apertura de vías públicas. Situación aprovechada por los candidatos de la contienda electoral, los cuales acudieron ante las Juntas de Acción Comunal con la finalidad de legalizar a estas personas y buscar el aval de los documentos de identidad para que participaran el día de los comicios.

En las elecciones de 2011, se presentaron 4 candidatos, el ganador fue James Guillermo Mina de la Coalición Interpartidista Alcaldía Villa Rica, la participación fue de 73,21% del potencial electoral. Del total de votos el 96.41% fueron validos, el 1,35% votos en blanco, el 1,56% votos nulos y 2,02% tarjetones no marcados.

*El 29 de Octubre de 2011, se ordenó la captura del Candidato a la Alcaldía de Villa Rica James Guillermo Mina Ballesteros y 8 candidatos al Concejo, todos pertenecientes al Partido Liberal por el presunto delito de corrupción de sufragantes, prometiendo subsidios de vivienda a los votantes si llegara a ser elegido, el 30 de Octubre día de las elecciones se realizó la audiencia de Legalización de Captura, Imputación de cargos y solicitud de medidas de aseguramiento ante un Juez de Garantías, argumentando posible perturbación del Orden Publico, según Proclama Norte del Cauca”<sup>23</sup>.*

### Concejo

En la elección de 2.003 para el Concejo, la mayor votación fue para el Partido Liberal Colombiano con el 43% de los votos totales, la distribución de las curules fue de 6 para el Partido Liberal Colombiano, 3 curules para el Movimiento Unionista, 1 curul para el Polo Democrático y el Movimiento de Participación Ciudadana.

En el 2.007, la votación mayoritaria se concentró en el Partido Liberal con el 38% de los votos totales, las curules se repartieron en tres partidos. 5 curules para el Partido Liberal, 3 para el Partido Social de Unidad Nacional y para el Polo Democrático Alternativo. Los Movimientos Afro colombia-

23 “Mañana a las once horas, en Popayán, legalización de captura de candidato a la alcaldía y de ocho candidatos de la misma lista al Concejo Municipal de Villa Rica – Cauca”. Proclama del Norte del Cauca. Sábado 29 de Octubre de 2011. [http://proclamanortecauca.blogspot.com/2011\\_10\\_23\\_archive.html](http://proclamanortecauca.blogspot.com/2011_10_23_archive.html) consultado Agosto 12 de 2012.

nos no obtuvieron ninguna curul y solo contaron con 175 votos, es decir el 2.8% de la votación. Dinámica que permite evidenciar la falta de unión y liderazgo por parte de los movimientos que representan a la población afro descendiente.

En las últimas elecciones en el 2011, la votación se dispersó en diferentes partidos, haciéndole perder el dominio histórico del Partido Liberal. El partido o movimiento que obtuvo la mayor votación fue el movimiento político AFROVIDES con el 20.83% haciéndolo beneficiario de 3 curules, seguido por los partidos que consiguieron 2 curules como: Cambio Radical, Liberal, MIO y la U.

Entre los actos destacados que amenazan y violan las garantías democráticas, hay que enfatizar en el hecho de que uno de los candidatos al Concejo Municipal de Villa Rica fue amenazado por grupos que no se lograron identificar a pesar de los esfuerzos por parte de la Policía para brindar y garantizar una mayor seguridad a cada candidato con la asignación de un agente que protegiera sus vidas frente a cualquier evento, actualmente no existen garantías para que el proceso de las jornadas electorales se desarrolle de forma normal.

En la elección de Gobernación en el año 2003 en el municipio predominó Juan José Chaux Mosquera del Partido Liberal con 54,32% de total de los votos. Aunque el gobernador electo fue José Gabriel Silva del Partido Conservador. El ganador en el municipio de Villa Rica Chaux Mosquera tenía nexos con los paramilitares del Bloque Calima y Farallones<sup>24</sup> en cabeza del ex jefe paramilitar Ever Velosa alias “HH”, los cuales financiaron campañas no solo en el Cauca sino en otras partes del país. Por otra parte, la votación en el municipio para la Asamblea Departamental en 2003 se concentró en el Partido Liberal Colombiano con 2.329 votos el 58% del total de la votación.

En las elecciones de 2007 el ganador para la gobernación fue Luis Guillermo Ramos del movimiento Alianza Social Afro Colombiana con 2784 votos el 43,43%. Para la Asamblea Departamental el Movimiento Apertura Liberal obtuvo la mayor votación con el 44,18% del total de votos seguido por el Partido Liberal Colombiano con 9.40% de los votos.

Las elecciones del 2011 en Villa Rica dejaron como ganador para la gobernación a Temístocles Ortega Narváez de la ASI con el 39,91% de los votos totales. En la Asamblea Departamental el Partido Verde fue el que obtuvo mayor votación con un 24.65%, seguido del Partido Liberal con un 21.93%.

## Conclusiones

Se mantuvo la hegemonía del Partido Liberal Colombiano como la fuerza Política de preferencia por sus electores en este municipio entre el periodo del 2003 al 2011, ya que lideró en Gobernación, Asamblea y Concejo con mayor número de Curules. Sin embargo en las elecciones del 2011, el poderío se ve reducido.

El norte del Cauca ha sido una región manipulada social, económica, política y electoralmente al antojo de distintos actores tanto legales, ilegales como actores institucionales, dirigentes, líderes de grupos étnicos, organizaciones sociales, entre otros, debido a los conflictos y problemáticas que generan beneficios para unos pocos pero enormes tragedias para la población vulnerable, que cuenta con una precaria presencia del Estado, en la cual solo ponen sus ojos cuando hay atentados contra la población civil y cuando las pérdidas humanas hacen a un número considerable para ser noticia nacional.

Se necesitan políticas contundentes e integrales que reúnan acciones conjuntas de los entes territoriales y el Gobierno Nacional para lograr recuperar la tranquilidad de la región y se perciba una sensación de seguridad que permita a la población mejorar sus condiciones de vida y se logre disminuir las cifras de desplazamiento forzado que se ha incrementado de manera exagerada en la última década.

<sup>24</sup> Este bloque opera principalmente entre Florida, Pradera municipios de la región sur del Departamento del Valle y Miranda, Puerto Tejada, Villa Rica y Santander de Quilichao municipios de la Región Norte del Cauca que permiten un fácil acceso y movimiento a estos grupos alzados en armas por sus características geográficas.

## BUENOS AIRES



El municipio de Buenos Aires Cauca fue inicialmente el paso obligado para viajar de Popayán a Cali y fue poblado en un principio por familia de diferentes lugares atraídas por la explotación minera, se trajeron en un principio esclavos negros para la explotación del oro, población donde convivían indígenas y españoles. El municipio se encuentra a 1.200 metros sobre el nivel del mar y tiene una temperatura promedio de 22°C, el sector económico del municipio tiene basadas sus actividades económicas en el sector minero y agropecuario.

En lo que respecta a las dinámicas electorales Buenos Aires se destaca por una fuerte tradición liberal, al parecer esta hegemonía no fue tan fuerte en la última elección pues este partido perdió gran influencia en la población.

### Alcaldía

En la elecciones del 2.003 se presentaron tres candidatos, el triunfador fue Venancio Mina León por el Partido Liberal que obtuvo el 48,68% de los votos totales. Se destaca la baja participación el 46,6% del potencial electoral ejerció su derecho al voto. Es de anotar que Buenos Aires es uno de los municipios del norte del Cauca con los niveles de participación más baja, de la mano con una poca credibilidad de la población en la institución estatal. En la elección el 90,42% de los votos fueron validos, el 1% votos blancos, 3% votos nulos y el 10% tarjetones no marcados.

En el certamen electoral realizado en el 2.007, se presentaron ocho candidatos, el alcalde electo fue Clemente Lucumi Golu del Partido Liberal con el 62% de los votos totales. La participación electoral aumentó a 4 puntos porcentuales con 50,52%. Hubo una disminución en la cantidad de votos válidos de 2 puntos porcentuales, es decir que el 88% de votos fueron válidos, el 2,52% votos blancos, 4,83% votos nulos y 6,38% tarjetones no marcados. En las elecciones del 2.003 y las del 2.007 el Partido Liberal destaca por su hegemonía, al ser el ganador tanto en alcaldía como en el concejo donde se convierte en un partido solido en la región.

En las elecciones locales del 2011, se presentaron cinco candidatos y se vio un fenómeno interesante, el ganador fue Elias Larrahondo Carabali del partido Alianza Social

Independiente con un porcentaje del 37,27% en este caso, aunque tiene una gran influencia liberal se denotan los acuerdos políticos de partidos tradicionales de antiguos caudillos liberales, denotando la aparición de nuevas dinámicas políticas en el municipio. Por otra parte la participación electoral ha venido en aumento, con 57,01% del potencial electoral, los votos válidos fueron el 91,09%, votos blancos 2%, votos nulos 3,75% y los tarjetones no marcados 5,15%.

### Concejo

En el año 2003 la mayor votación la obtuvo el movimiento popular unido MPU con 1.960 votos (37%) logrando 5 curules; el Partido Liberal tuvo 1.337 votos (25%) consiguió 3 curules, finalmente la ASI obtuvo 1007 votos (19%) con 3 curules.

En el año 2007 la votación mayoritaria fue del Partido Liberal con 2.659 votos (40%) con 8 curules; el Partido Convergencia Ciudadana obtuvo 1.021 votos (15%) con 3 curules; y el Movimiento Alianza Social Indígena con 748 votos (11%) con 2 curules.

En el 2011 el Concejo municipal tuvo mayor representación de los diferentes partidos y movimientos. La mayor votación fue para el Partido Liberal con 2.122 votos (30%) obteniendo 4 curules, Partido Cambio Radical con 1.994 votos (29%) logró 4 curules, el Movimiento Alianza Social Indígena con 1.917 votos (28%) con 4 curules y finalmente el Movimiento de Inclusión y Oportunidad con 582 votos (8%) alcanzando 1 curul.

### Gobernación

En el caso de la gobernación las dinámicas son diferentes porque aunque los tres cortes de estudio se destacan ganadores partidos diferentes, hay que destacar en que los tres candidatos ganadores provienen del Partido Liberal, sin embargo la estrategia fue cambiar de partido pero todos hacen parte de la misma propuesta política.

En el Año 2003 el triunfador fue Juan José Chaux perteneciente al Partido Liberal el cual obtuvo 1.245 votos el 52,49% de la votación en el municipio así mismo con una participación del 46%, es de destacar que Chaux ha sido figura liberal desde hace un buen tiempo en la región. En el Año 2007 el triunfador de las elecciones fue Guillermo Alberto González por el movimiento Afro, con un 35% de la votación. Hubo un 50% de participación.

Por último en el año 2011 se destaca el triunfo de Temístocles Ortega Narváz con un porcentaje de 58% de los votos, en la elección se incrementó de la participación al 57%, de igual manera como el caso anterior el Ortega militó en el Partido Liberal. Es evidente que en cada elección la votación del municipio se da por el líder y antiguos caudillos en la región que por partidos políticos.



Parque Actual Buenos Aires. Foto de Fernando Lozano tomada de <http://www.buenosaires-cauca.gov.co>

La democracia no puede reducirse a los procesos electorales, pero sin duda en esas jornadas se juegan cada vez más los destinos de los pueblos. Por esta razón, tan necesario es el respaldo a acciones de largo aliento para el fortalecimiento democrático, como velar porque los procesos electorales se desarrollen con transparencia y garantías para el ejercicio pleno de los derechos políticos y civiles.

Un equipo de analistas independientes de la Universidad del Cauca, convocado por la Misión de Observación Electoral, elaboró esta publicación gracias al apoyo de organismos de cooperación internacional. El compromiso de todos fue sólo uno: hacer análisis y recomendaciones que contribuyan a identificar los posibles riesgos del certamen electoral y las acciones institucionales para prevenirlos de manera que las elecciones ganen cada vez más en credibilidad, transparencia y legitimidad.



**moe**  
Misión de Observación Electoral  
[www.moe.org.co](http://www.moe.org.co)  
[info@moe.org.co](mailto:info@moe.org.co)  
Línea gratuita **01 8000 112 101**



Universidad  
del Cauca

Con el apoyo de:

**FOS-COLOMBIA**  
*Iniciado por Asdi,  
administrado por Forum Syd*

