# FACTORES DE *riesgo*ELECTORAL 2010 - CAUCA



#### Mapas de Riesgo de Riesgo Electoral 2010 - Cauca

Realización

Adriana Trujillo Uribe Luis Fernando Calvache Eduardo Andrés Chilito

ISBN-978-958-99235-5-9 Primera Edición,

Marzo, 2010.

Diseño y diagramación Comunicaciones MOE Fabián Hernández Cadena

Impresión: Torre Blanca Agencia Gráfica www.torreblanca.com.co

Bogotá, Colombia

Los análisis y opiniones aquí expresadas no reflejan necesariamente las opiniones de quienes apoyan la publicación.





## **CONTENIDO**

INTRODUCCIÓN	4
Equipo mapas de riesgo electoral elecciones 2010 Cauca	4
1. CONSECUENCIAS DEL FENÓMENO PARAMILITAR Y DE LA PARAPOLÍTICA EN EL DEPARTAMENTO DEL CAUCA MACIZO COLOMBIANO Y ALTO PATÍA	9
2. PÉRDIDA DE CAPITAL POLÍTICO DE LOS MOVIMIENTOS POLÍTICOS ALTERNATIVOS. ELECCIONES DE GOBERNADOR 1997-2007	25
3. ELECCIONES EN EL NORORIENTE DEL CAUCA: MÚLTIPLES RIESGOS ELECTORALES.	31
MAPAS DE RIESGO (ANEXO)	17

#### Presentación

El presente informe pretende analizar y advertir acerca de los diversos riesgos y anomalías que se pueden presentar durante el desarrollo de los próximos procesos electorales de Congreso y Presidencia en el departamento del Cauca.

La construcción de este diagnóstico se define de acuerdo a las dinámicas políticas y sociales que ha presentado tradicionalmente la región; sin embargo, se enfatiza sobre aquellas circunstancias y eventualidades que han tenido lugar durante los últimos tres años. En este caso, se destacan aquellas que tienen que ver con la reconfiguración forzada del poder político regional a partir de las lógicas que impone el conflicto armado. Para este caso, la aproximación que se propone se remite a algunas zonas específicas del departamento: Macizo Colombiano, Alto Patía y Nororiente.

La investigación contempla variables a analizar en las que se destacan: las alianzas de las élites políticas tradicionales con grupos paramilitares, la pérdida de capital político de los movimientos alternativos, la profundización de la violencia política y social, el fortalecimiento de economías ilícitas, entre otras<sup>1</sup>.

Que este documento sirva a autoridades, organizaciones sociales, gremiales, académicas y medios de comunicación para reconocer las principales amenazas que se ciernen sobre la democracia de nuestro departamento y que funcione a modo de alerta temprana para que sean tomadas las medidas necesarias para brindar transparencia, confiabilidad y seguridad a los ciudadanos frente a los comicios venideros.

#### Equipo realizador:

**Eduardo Andrés Chilito**: Docente Asistente Departamento de Ciencia Política, Politólogo (Universidad del Cauca), Magister en Estudios Políticos (Pontificia Universidad Javeriana), Director Grupo Investigación: "*Teoría Política, Resolución de Conflictos y Relaciones Interétnicas*", Universidad del Cauca.

**Adriana Trujillo** Uribe: estudiante de Ciencia Política (trabajo de grado en elaboración), integrante del grupo de investigación: "Teoría Política, Resolución de Conflictos y Relaciones Interétnicas", Universidad del Cauca.

Luis Fernando Calvache: estudiante de Ciencia Política (trabajo de grado en elaboración), Universidad del Cauca, integrante del grupo de investigación: "Sociedad, Cárcel y Sistema Judicial", Universidad del Cauca.

<sup>1</sup> Este trabajo se realizó en el marco de la conformación de la Misión de Observación Electoral – Regional Cauca, en donde participaron inicialmente estudiantes del departamento de Ciencia Política adscritos a los grupos de investigación: "Teoría Política, Resolución de Conflictos y Relaciones Interétnicas" y "Sociedad, Cárcel y Sistema Judicial". La información que aquí se sintetiza y se analiza proviene de la experiencia de algunos de ellos en el Observatorio Regional de Paz Cauca – Nariño 2007.

# 1. CONSECUENCIAS DEL FENÓMENO **paramilitar**Y DE LA **parapolítica** EN EL DEPARTAMENTO DEL CAUCA MACIZO COLOMBIANO Y ALTO PATÍA

Como resultado de la incursión narcoparamilitar y de los vínculos políticos y económicos de estas organizaciones con sectores de la élite política tradicional del departamento, se destaca una suerte de reconfiguración forzada del poder político regional<sup>1</sup>. Estos territorios se caracterizan por una fuerte dinámica del conflicto armado, pero también como escenarios de construcción de poder local y regional "alternativo". Ejemplo de ello, son los procesos políticos y sociales de las comunidades indígenas del norte y sur del cauca, así como las del Comité de Integración del Macizo Colombiano (CIMA) y del Proceso Campesino y Popular del Municipio de La Vega, entre otras expresiones cívicas, populares indígenas y campesinas que se ubican en las distintas subregiones del departamento.

Las organizaciones sociales de base, que en el contexto socioeconómico del Cauca se pueden comprender como movimientos sociales, han sido reconocidas en el ámbito nacional e internacional por sus iniciativas de movilización y resistencia comunitaria. Como ejemplos recientes, se destacan los procesos de movilización indígena del norte, pero también los que durante las décadas del ochenta y noventa se realizaron en la región sur – Macizo Colombiano y que en 1999² aglutinaron a las diversas expresiones organizativas y de resistencia comunitaria indígena,

campesina y popular del resto del departamento.

No obstante, las organizaciones sociales del Cauca, asumieron que la defensa y fortalecimiento de la democracia también eran posibles mediante otras formas de organización para la acción política. Así que, en suma a la acción y organización colectiva, la participación electoral en las diferentes corporaciones de elección popular, se ha configurado en una expresión de poder local y regional de tipo alternativo.

Es conocido el ejemplo de la ASI, que en el departamento se ubica como la segunda fuerza política más importante, luego del Partido Liberal. Esta fuerza electoral alternativa, respaldada por los Cabildos indígenas y el CRIC, ha obtenido apoyo significativo no solo del voto indígena como tal, si no de un importante "voto de opinión" a nivel regional y nacional. Pese a las dificultades políticas y electorales que ha afrontado la ASI recientemente, se destaca el resultado obtenido en 1994 y su contribución en la elección de Floro Tunubalá (en 1994 la ASI en el Cauca obtiene 7 alcaldías, 84 curules en el concejo y 2 en la Asamblea, AICO, obtiene 11 concejales y 1 diputado). Igualmente la participación electoral de las organizaciones sociales en el sur del Cauca ilustra este fenómeno. En la década de los noventa el CIMA logra 6 alcaldías y el Proceso Campesino y Popular del Municipio de La Vega obtiene la alcaldía en 1992 (durante este periodo el movimiento participó como Movimiento Comunal e Indígena de La Vega).

<sup>1</sup> Se destaca la trasformación sufrida en las subregiones del Macizo Colombiano y Alto Patía

<sup>2</sup> Importante referente histórico juega el Paro Cívico del suroccidente realizado en el año 1999.

El Paro Cívico del Suroccidente, realizado en 1999, señala la cúspide de la estrategia de movilización colectiva y al mismo tiempo el comienzo de la estrategia política alternativa, que sería el camino a la redefinición del poder político regional. Es indiscutible la contribución del conjunto de estas expresiones en la configuración del "Bloque Social Alternativo" y la elección de Floro Tunubalá en año 2000, cuyo gabinete de gobierno estuvo conformado por diversidad de sectores indígenas, campesinos, lideres políticos independientes (como los liberales independientes), negros y demás actores sociales que participaron en todo el proceso político.

Más que los logros económicos que en su momento fueron del orden de los U\$50 millones, para escuelas, colegios, puestos de salud, carreteras, procesos culturales, proyectos agroambientales; imposibles de obtener por la vía institucional, lo que valoran los participantes es el fortalecimiento del tejido social que marca otros derroteros en la prospectiva de la lucha política regional. La atención que la opinión pública nacional prestó al conflicto puso de presente ante el país la debilidad del Estado en esta región y la ausencia de infraestructura económica y de ofertas de empleo. La proyección internacional de la movilización puso esta lucha de resistencia en el mismo plano de los movimientos sociales más importantes de América Latina. La confluencia de diferentes sectores, grupos y organizaciones sociales abrió la posibilidad de avanzar en procesos de unidad de las organizaciones y formar un movimiento social y político mucho más amplio y fuerte.3

Sin embargo, en la última década, éste proyecto de construcción de poder alterno fundamentado en las acciones colectivas, la organización social y la participación electoral se ha debilitado, en especial en los municipios del norte y la región sur – Macizo Colombiano que han desarrollando importantes procesos organizativos. Las causas del fenómeno obedecen a factores internos de las organizaciones sociales, pero sobre todo a la trasformación del conflicto armado dada la incursión paramilitar y los vínculos políticos y económicos de los paramilitares con sectores de la elite política caucana. Por último, la implementación de la Política de Seguridad Democrática<sup>4</sup> ha desencadenado dinámicas de confrontación armada, generando así riegos para la población civil, los líderes sociales y comunitarios y los candidatos a cargos de elección popular, ya sean apoyados por organizaciones de base o no.

"Históricamente en el Cauca se han tejido fuertes expresiones organizativas como resultado del abandono estatal, la discriminación y las constantes violaciones a los derechos humanos, (...) en esa región, la movilización campesina e indígena en busca de las reivindicaciones étnicas y sociales ha sido muy fuerte (...) Es creciente la influencia política de las comunidades indígenas, cuyo caudal electoral les permite sumar 80 concejales, dos diputados y una decena de alcaldes"(Revista SEMANA Edición No. 1439 página 54.), afirma la revista SEMANA en un artículo que se publica justo en el momento en que las amenazas por parte de grupos paramilitares a líderes y dirigentes de organizaciones sociales se han incrementado, al parecer, como respuesta violenta a las acciones de movilización y exigibilidad de derechos.5

<sup>3</sup> JARAMILLO SALGADO, Diego (S.F.). Movimientos sociales y resistencia comunitaria en el Cauca. Consultado el 10 de Agosto de 2009 en: http://www.cialc.unam.mx/PensamientoyCultura/PensaresyHaceres/Movimientos\_jaramillo.html

<sup>4</sup> El incremento del pie de fuerza en la región del Macizo Colombiano empieza a partir de la instalación del Batallón de Alta Montaña en corregimiento de Valencia, municipio de San Sebastián en 2003 y la Brigada 29 en 2005, que se suman a la acción que venía desarrollando la Brigada Móvil Nº 6 y el Batallón José Hilario López en la región. El propósito de la fuerza pública mediante esta estrategia, la instalación de nuevas estaciones de policía y un sinnúmero de operaciones articuladas (entre las que se destacan "Consolidación" y "Alcatraz"), ha sido el de impedir el paso de las guerrillas hacia los departamentos de Huila y Nariño, y el de recuperar el territorio para el Estado.

<sup>5</sup> Red por la Vida y los Derechos Humanos del Cauca, Informe Situación Derechos Humanos Cauca, 2009. p. 17

En lo que respecta a la región sur — Macizo Colombiano y Alto Patía, si bien es cierto que actualmente existe un cambio en la vocación económica, manifestado en la entrada de capital multinacional para la explotación de recursos naturales como el oro y el agua<sup>6</sup>, ello no constituye la única razón para la aparición del fenómeno paramilitar. Fundamentalmente, la presencia de estos actores en el departamento obedece a los siguientes factores:

- 1. Las alianzas de las elites políticas tradicionales del departamento con grupos narcoparamilitares.
- 2. La dinámica política y electoral de organizaciones alternativas<sup>7</sup>.
- 3. Al carácter estratégico del departamento, en función del narcotráfico<sup>8</sup>.

El proyecto de represión armada montado por los grupos paramilitares en la región y las alianzas estrategias entre estos grupos y sectores de la elite caucana, se configuran en los mecanismos que buscan suprimir la oposición social y política en el departamento. La asociación histórica que, desde la elite y desde el gobierno, se hace de la movilización campesina e indígena con las guerrillas que tradicionalmente operan en la zona, se ha constituido en la justificación perfecta para llevar a cabo este proceso. Al respecto, un líder de las movilizaciones del sur del departamento en los noventa menciona:

"Después de la movilización del 91, hubo una estigmatización del gobierno nacional que dijo que nosotros éramos títeres de la guerrilla, desde esa época comenzó a haber presencia militar en la zona y especialmente a los dirigentes comenzaban a mortificarnos. Cuando nosotros hicimos por ejemplo la campaña para la alcaldía, nosotros citábamos la gente a una reunión y ya estaba el ejército ahí, la gente

<sup>6</sup> Según la Red Por la Vida y los Derechos Humanos del Cauca, en el departamento se encuentran funcionando Anglo Gold Ashanti Kedadha, Yamana, Carbones de Occidente, Carboandes, Bp Bilinton, Postobón Brisa y Smurfit Kappa. Al respecto, en una entrevista realizada a un dirigente de base por uno de los autores de este documento, se hace referencia a la presencia de estos actores económicos: "Con ese batallón de alta montaña, eso fue una sacudida para la mayoría de los dirigentes (...), por ejemplo la mayoría de los dirigentes de Almaguer les toco que irse, andan por acá. Los de Bolívar fueron muy azotados. (...) Toda esta presencia militar fue como para ir quebrantando las organizaciones sociales, y poder ellos penetrar otros intereses económicos, ahí tenemos el interés del agua y especialmente las multinacionales por el oro. En esa región casi todos los municipios están pidiendo concesiones, por eso estamos ahora en una organización trabajando para expulsar lo de las minas (...). En la vereda, hicimos ya unas conversaciones con la Kedadha." Por motivos de seguridad se reserva el nombre del entrevistado. Febrero de 2009, Popayán.

<sup>7</sup> Las reivindicaciones de estas organizaciones se centran también en el ámbito económico y en la defensa del territorio y de los recursos naturales.

<sup>8</sup> La hipótesis sobre la aparición de estos grupos en otras zonas del país por razones propiamente económicas, encuentra sus matices para el departamento del Cauca. El narcotráfico y la ruta del conflicto parecen tener un mayor peso en la aparición del fenómeno paramilitar en el Cauca, así como las alianzas mencionadas de políticos del departamento con estos grupos. En otras zonas del país, las condiciones económicas favorecen el paramilitarismo, debido a la existencia de fuertes elites económicas.

ŏ

no salía, le daba miedo. Entonces comenzamos a manejar una estrategia, nosotros convocábamos una reunión en una vereda y convocábamos en otra, entonces ya sabíamos donde estaban ellos y nos íbamos para donde no estaban (...). Había persecución"9.

Según la información de Sala de Situación Humanitaria para el 2007, el "Comando Conjunto de Occidente" de las FARC opera en 29 municipios del Cauca, a través de 4 Columnas Móviles (Arturo Ruiz, Jacobo Arenas, Miller Perdomo y Daniel Aldana) y 5 Frentes (6, 8, 13, 29 y 60). En el mapa, la presencia y/o acción de las FARC en los municipios del Macizo es

escasa. No sucede lo mismo en la región del Alto Patía, Santa Rosa y Piamonte. Esto podría deberse al repliegue de sus fuerzas en las montañas o al incremento de la presencia y acciones de esta guerrilla en el pacífico caucano. Por su parte, el ELN opera en articulación al "Frente de Guerra Suroccidental", hace presencia en 17 municipios del Cauca, a través de tres frentes (Comuneros del Sur, José María becerra y Manuel Vásquez Castaño), las Columna Milton Ortiz, Camilo Cien Fuegos y la Compañía José Luis Cabrera. La presencia del ELN en el sur y el Macizo caucano, respecto a la de las FARC, es más fuerte, debido quizá a que en estos territorios las FARC han ido debilitándose o replegándose y a que por tradición ha sido territorio estratégico del ELN.



Foto tomada de: http://combate2021.files.wordpress.com/2008/11/paramilitares-baruta2.jpg

<sup>9</sup> Esta afirmación se sustenta a partir de una entrevista realizada a un dirigente de base, por uno de los autores de este documento. Por motivos de seguridad se reserva su el nombre del entrevistado. Abril de 2009, Popayán.

#### 9

# PRESENCIA DE ACTORES ARMADOS ILEGALES MACIZO COLOMBIANO Y ALTO PATÍA 1998 - 2007

MUNICIPIO	FARC	ELN	AUTODEFENSAS - PARAMILITARES (desmovilizados)	OTROS
ALMAGUER	Frentes 8 y 60	Compañía Manuel Vásquez Castaño y Columna Móvil Camilo Cien Fuegos		
BALBOA	Frentes 8, 29 y 60	Compañía Manuel Vásquez Castaño	Bloques Calima y Farallo- nes, Bloque Central Cauca (aglutino a la Nueva Gene- ración en la zona) y	Rastrojos, Grupos de narcotrafican- tes y bandas de delincuencia co- mún Los Macucos
BOLÍVAR	Frentes 8, 13 y 64 y Columna Móvil Jacobo Arenas	Compañía Manuel Vásquez Castaño y Columna Móvil Camilo Cien Fuegos	Bloques Calima y Farallones	Grupos de narco- traficantes
FLORENCIA	Frentes 8 y 13, 64 y Columna Móvil Jacobo Arenas	Compañía Manuel Vásquez Castaño y Columna Móvil Camilo Cien Fuegos	Bloques Calima y Frente Li- bertadores del Sur, Bloque Central Cauca (aglutino a la Nueva Generación en la zona) o Los Rastrojos	Grupos de narco- traficantes
LA SIERRA	Frente 8	Compañía Manuel Vásquez Castaño y Columna Móvil Camilo Cien Fuegos	Bloques Calima y Farallones	Bandas de delin- cuencia común
LA VEGA	Frente 8	Compañía Manuel Vásquez Castaño y Columna Móvil Camilo Cien Fuegos	Bloques Calima y Farallones	Bandas de delin- cuencia común
MERCADERES	Frentes 8 y 13	Columna Móvil Camilo Cien Fuegos	Bloques Calima y Farallo- nes y Bloque Central Cauca (aglutino a la Nueva Gene- ración en la zona)	Grupos de narco- traficantes
PATÍA	Frentes 8, 29 y 60	Compañías Milton Hernández y José María Becerra	Bloque Farallones, Bloque Central Cauca (aglutino a la Nueva Generación en la zona) y Los Rastrojos	Bandas de delin- cuencia común
SAN SEBAS- TIÁN		Compañía Manuel Vásquez Castaño y Columna Móvil Camilo Cien Fuegos		
SANTA ROSA	Frentes 8, 13, 64 y Columna Móvil Jacobo Arenas	Compañía Manuel Vásquez Castaño y Columna Móvil Camilo Cien Fuegos		
SOTARÁ	Frente 8	Compañías Manuel Vásquez Castaño y Milton Hernández y Columna Móvil Camilo Cien Fuegos	Bloque Sur Independiente	
SUCRE	Frente 60	Compañía Manuel Vásquez Castaño	Bloque Farallones	
тімві́о	Frente 8	Compañías Manuel Vásquez Castaño, Milton Hernández y Columna Móvil Camilo Cien Fuegos	Bloque Farallones y Bloque Sur Independiente	

**Fuente.** Observatorio Regional de Paz Cauca – Nariño ORPAZ 2007, INDEPAZ 2006, Defensoría Delegada para la Evaluación del Riesgo de la Población Civil como Consecuencia del Conflicto Armado. Sistema de Alertas Tempranas – SAT: Informes de Riesgo 2004-2007, y Observatorio de Derechos Humanos de la Vicepresidencia de la República 2007. Tabla n°1

De 2003 a 2006 según datos oficiales sobre la situación de derechos humanos en el Cauca, son críticas las cifras respecto a desplazamiento, masacres, Map, homicidio de concejales e indígenas y secuestros.

CIFRAS SITUACIÓN DE DERECHOS HUMANOS EN CAUCA 2003 - 2006

	_			
HECHOS	2003	2004	2005	2006
Homicidios	401	436	526	542
Casos de masacres	2	3	3	0
Víctimas de masacres	9	13	15	0
Homicidio de alcaldes	3	0	0	0
Homicidio de concejales	3	1	2	0
Homicidio de indígenas	6	15	12	4
Homicidios de maestros no sindica- lizados	0	1	0	1
Homicidio de maestros sindicaliza- dos	2	2	1	1
Homicidio de sindicalistas de otros sectores	0	1	0	1
Secuestro	91	94	60	42
Desplazamiento Forzado	6.335	5.077	9.561	11.598
Eventos por minas antipersonal	53	105	92	99
Accidentes	27	27	30	23
Incidentes	26	78	62	76
Civiles heridos por Map	9	9	13	11
Civiles muertos por Map	3	4	3	1
Militares heridos por Map	22	25	39	52
Militares muertos por Map	10	4	6	17

**Fuente:** Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH, Vicepresidencia de la República. Tabla n°2

Teniendo en cuenta esta información, es notorio que el Cauca se constituye en un territorio donde confluyen diversas dinámicas tanto sociales (llevadas a cavo por las comunidades campesinas, indígenas y populares), como militares (puestas en marcha por los grupos guerrilleros y en función del control de los territorios y los corredores estratégicos). Ambas, las sociales y las armadas, están articuladas al conjunto de los procesos y sucesos políticos, económicos y culturales de toda la región suroccidental, sin que esto signifique necesariamente un vínculo directo entre ellas. No obstante, es preciso mencionar que durante la segunda mitad del siglo XX, en el marco de una prolongada ausencia de legitimidad del Estado reflejada en una amplia inconformidad social con las instituciones políticas; una intensificación de la violencia política y social; una constante violación de los Derechos Humanos por parte de la fuerza publica y paramilitar; y un fortalecimiento de la economía del narcotráfico, los grupos insurgentes, buscaron hallar un lugar dentro de los conflictos locales y sacar beneficio político de ello:

- Ocupar el territorio con fines simbólicos.
- Aproximarse a las fronteras con fines estratégicos relacionados con el narcotráfico
- ■Controlar las carreteras
- ■Buscar incidencia sobre los problemas locales y regionales
- Reclutar campesinos
- ■Ubicarse como defensores de las comunidades reprimidas por el Estado, especialmente los cocaleros.
- ■Controlar los recursos del las instituciones estatales
- ■Controlar los recursos naturales o económicos de las regiones.

El paramilitarismo, al asociar estas dinámicas con los procesos de movilización que caracterizan el departamento, no ha hecho si no obstaculizar las expresiones organizativas presentes en las diversas regiones caucanas. Conviene recordar que en 1963 las Autodefensas Campesinas de Ortega (Cajibio), fueron el primer grupo de este tipo en la región.

En 1998, las AUC llegan por el norte del Cauca bajo el mando del comandante Camaleón, para luego ubicarse en el interior del departamento por la vía panamericana, particularmente en los municipios del Alto Patía (durante esta etapa se articulan a este proceso las Autodefensas de Ortega).

Según lo señala la Sala de Situación Humanitaria en el Cauca, luego del proceso de paz entre el Gobierno y las AUC, han surgido en la región por lo menos 6 nuevos grupos armados. Hacen parte de éstos grupos desmovilizados de las autodefensas, reductos no desmovilizados, grupos de seguridad privada y ejércitos ilegales al servicio del narcotráfico.

Según la información del Sistema de Alertas Tempranas de la Defensoría del Pueblo y la Misión de Apoyo al Proceso de Paz de la Organización de Estados Americanos – MAPP/OEA, los nuevos grupos armados actúan en 10 municipios; sumado a esto las Fuerzas Militares han reportado acciones armadas en contra de éstos en otros 4 municipios. Es pertinente mencionar que las banas o grupos emergentes al servicio del narcotráfico, también actúan en la región de la costa pacifica (López, Timbiquí y Guapi) ya que ésta se ha constituido en área estratégica par el trasporte y procesamiento de cultivos de uso ilícito.

#### 12

#### AMENAZA DE ACTORES ARMADOS ILEGALES A LA POBLACIÓN CIVIL DEL MACIZO COLOMBIANO Y ALTO PATÍA

1998 - 200710

MES	AÑO	MUNICIPIO	TIPO DE HECHO	ACTOR DESENCA- DENANTE DEL HECHO	VÍCTIMA	MUER- TOS
Septiembre	1998	Bolívar	Amenazas - Desplaza- miento	Paramilita- res ND¹	Pobladores del Corregi- miento	
Enero	1999	Bolívar	Amenazas	Paramilita- res ND	Alcaldes	
Enero	1999	La Sierra	Amenazas	AUC	Alcaldía - Funcionarios	
Enero	1999	La Vega	Amenazas	AUC	Alcaldía - Funcionarios	
Enero	1999	Patía	Amenazas	AUC	Alcaldía - Funcionarios	
Marzo	1999	Sotará	Asesinato Selectivo	Paramilita- res ND	Ciudadanos	3
Marzo	1999	Timbío	Asesinato Selectivo	Paramilita- res ND	Ciudadanos	4
Mayo	2001	Mercaderes	Amenazas	AUC	Alcaldes	
Mayo	2001	Patía	Amenazas	AUC	Alcaldía - Funcionarios	
Mayo	2001	Timbío	Amenazas	Paramilita- res ND	Alcaldes	
Enero	2002	Patía	Amenazas	AUC	Campesinos	
Diciembre	2004	Florencia	Amenazas	Paramilita- res ND	Alcaldía - Funcionarios	
ND	2005	Florencia	Atentados	Paramilita- res ND	Concejal	
Julio	2007	El Tambo	Amenazas	Paramilita- res ND	Alcaldía - Concejo	
Agosto	2007	El Tambo	Amenazas	Paramilita- res ND	Alcaldía - Concejo	

Fuente. Prensa El Tiempo 1998 – 2007 Tabla n°3.

ND: No Determinado

Como se observa en el Cuadro nº2, el fenómeno paramilitar y su entrada en la región sur del departamento se llevan a cabo al finalizar la década de los noventa, los hechos afectan las regiones cercanas a los corredores estratégicos de la droga y a la vía panamericana. Esta reciente dinámica del conflicto se traduce fundamentalmente en señalamientos, amenazas, persecuciones y asesinatos selectivos contra dirigentes, lideres de base, indígenas y defensores de Derechos Humanos, lo

que impide el libre desarrollo de las actividades contestatarias, políticas y electorales. Las diversas organizaciones sociales del departamento (Cima - Cric - Anuc u.r. - Codesco - Mcc) denunciaron en el 2009 amenazas provenientes de los grupos paramilitares y las nuevas bandas emergentes, realizadas luego de la realización de la "Minga de Resistencia Social y Comunitaria 2008 y 2009" y de la Mesa Territorial de Garantías:

# DENUNCIAS SOBRE PRESENCIA Y PRESIÓN DE ACTORES ARMADOS SOBRE LAS COMUNIDADES Y ORGANIZACIONES SOCIALES<sup>11</sup>

	GRUPO ARMADO	НЕСНО
Noviem- bre de 2009	Águilas Negras - Nueva Gene- ración	Se declara objetivo militar a organizaciones sociales y de derechos humanos como NOMADESC, Comité de Derechos Humanos de la CUT, Cabildos Indígenas de Cerro Tijeras y Honduras, concejal del municipio de Suárez y población civil.  Las personas y organizaciones amenazadas se han opuesto públicamente a la explotación minera por parte de la ANGLO GOLD ASHANTI - AGA (Kedahda) en los municipios del norte del Cauca, y exigido la restitución de territorios y el cumplimiento de los acuerdos de La Salvajina (1986).
	Rastrojos	Se declaran objetivo militar a organizaciones de los departamentos del Valle, Nariño, y dirigentes del Cauca entre ellos AYDA QUILCUÉ exconsejera del CRIC y líder de la Minga (QUIEN ACTUALMENTE RECOLECTA FIRMAS PARA PRESENTARSE COMO CANDIDATA AL SENADO DE LA REPÚBLICA), y MIGUEL FERNÁNDEZ responsable del área de Derechos Humanos del CIMA, Presidente de la CUT - Cauca y miembro del Comité de Impulso de la Mesa Territorial de Garantías
	Rastrojos	Amenaza a los comunicadores de la Emisora Indígena de Caldono

**Fuente.** Observatorio de Derechos humanos y DIH Red por la Vida los Derechos Humanos del Cauca. Informe 2009, Situación Derechos Humanos Cauca **Tabla n°4** 

En este sentido, los hechos de Violencia Socio Política en el Cauca, que para las organizaciones defensoras de Derechos Humanos se constituyen en la vulneración a la vida, integridad y libertad de líderes e "integrantes de organizaciones sociales o de personas que por el rol social y político que cumplen fueron víctimas de estos delitos", para 2009, sumaron 20 asesinatos de líderes, integrantes de organizaciones sociales y un concejal. Este fenómeno humanitario en 2009 se agudizo en la región norte y noroccidente del Cauca:

#### COMPARATIVO ASESINATOS POR VIOLENCIA SOCIOPOLÍTICA 2007 -2009

AÑO	VÍCTI- MAS	MUNICIPIOS	SECTOR PRIN- CIPALMENTE AFECTADO
2007	15	El Tambo, Popayán, Santander de Quili- chao, Buenos Aires, La Vega, Rosas, Corinto y Miranda	Educadores, Indígenas y Campesinos.
2008	12	Argelia, Bolívar, La Sie- rra, Jambaló, Patía, La Vega, Corinto, Suarez	Indígenas y Campesinos
2009	20	La Vega, Florencia, Jambaló, Popayán, Toribio, Santander de Quilichao, Caldono, Patía, Morales, Argelia, Caloto, Timbiquí y Suarez.	Indígenas y Campesinos

**Fuente.** Observatorio de Derechos humanos y DIH Red por la Vida los Derechos Humanos del Cauca Informe 2009, Situación Derechos Humanos Cauca. Tabla n°5

<sup>11</sup> Red por la Vida y los Derechos Humanos del Cauca, Informe Situación Derechos Humanos Cauca, 2009. p. 13

Se denuncian 7 atentados y amenazas contra líderes sociales en 14 de los 42 municipios del departamento (Corinto, Inzá, Suarez, Sucre, Popayán, Argelia, Paéz, Belalcázar, Toribío, Caldono, Jambaló, Morales, Timbío y Buenos Aires), pero además:

Se evidencia un aumento de la agresión selectiva contra líderes e integrantes de organizaciones sociales en un 66% con relación al año 2008, y en un 33 % con relación al 2007; lo que muestra la agudización y sistematicidad de la violencia contra líderes y organizaciones sociales, (...) 155 personas amenazadas, de las cuales 7 con amenazas individuales, y al menos 148 personas en 19 amenazas colectivas. (...) se presentaron amenazas por diferentes actores a funcionarios de la Alcaldía y al concejo en pleno del municipio de Jambaló, a siete concejales del municipio de Sucre, a dos del municipio de Suárez, dos de Corinto y cuatro de Caldono. Siete de las amenazas colectivas, es decir el 37% de éstas, no tienen identificado plenamente el autor, mientras que para una de ellas la autoría es de las FARC, y en 11, es decir el 58%, la autoría es de los grupos paramilitares autodenominados "Los Rastrojos" y "Águilas Negras Nueva Generación", afectando en mayor grado al movimiento indígena, a Concejales y a funcionarios de cinco municipios. 12

Las amenazas por parte de estos actores armados ilegales se encuentran encaminadas no sólo a los representantes políticos, sino también a ciudadanos como en el caso de los municipios de Sotará y Timbío (1999). En el caso de municipios como El Tambo y La Vega, se han presentado asesinatos a concejales, además de las amenazas contra la población civil. Así en julio de 2007, fue asesinado el concejal Orlando Hoyos Moncada, hecho que obligó a los demás ediles a renunciar a sus cargos. En el mismo año fue asesinado un concejal en el municipio de la

Vega<sup>13</sup>. El caso del Tambo es uno de los más significativos a este respecto, puesto que los procesos electorales se han visto afectados por los actores del conflicto. Así entre 2002 y 2007, cinco concejales fueron asesinados, uno de ellos al parecer por grupos paramilitares, pertenecía a un movimiento político alternativo<sup>14</sup>. En municipios como El Tambo, en donde la existencia de cultivos de uso ilícito ha propiciado la alianza de actores políticos con narcotraficantes y grupos armados ilegales, la financiación de campañas se constituye en uno más de los posibles riesgos electorales, tal como sucedió en las elecciones locales de 2007.

Igualmente, algunas de las personas entrevistadas informaron que habían existido rumores de infiltración y financiamiento de dineros de grupos de narcotraficantes del Norte del Cauca en campañas para el concejo municipal. Sin embargo, y ante la ausencia de denuncias formales al respecto resulta difícil precisar quienes fueron los candidatos que recibieron estos dineros<sup>15</sup>.

Llama la atención la forma como la aparición de estos actores armados ilegales, implica la posibilidad de establecer alianzas con líderes políticos. En El Tambo se tuvo conocimiento que durante las elecciones de 2007, algunos políticos resultaron vinculados con estos grupos ilegales. Tal es el caso de Aidé Omaira Chacón, ex candidata a la alcaldía y quién resultó implicada en el tema de la parapolítica según se estableció en algunos medios de comunicación<sup>16</sup>.

<sup>12</sup> Red por la Vida y los Derechos Humanos del Cauca, Informe Situación Derechos Humanos Cauca, 2009. p. 7

<sup>13</sup> VANEGAS, Gildardo. LÓPEZ, José Nicolás. MONTOYA, Alexander, CASTILLO, John Alexander. Monografía Departamento del Cauca. Proyecto: "Territorio, Conflicto y Gestión Pública". GTZ y Foro Nacional por Colombia. Universidad del Cauca. Programa de Ciencia Política. Popayán. 2007, p 36.

<sup>14</sup> VANEGAS, Gildardo. LÓPEZ, José Nicolás. MONTO-YA, Alexander, CASTILLO, John Alexander. Informe Final Departamento del Cauca. Proyecto: "Territorio, Conflicto y Gestión Pública". GTZ y Foro Nacional por Colombia. Universidad del Cauca. Programa de Ciencia Política. Popayán. 2007, p 80.

<sup>15</sup> VANEGAS, 2007. p. 81.

<sup>16</sup> Diario El País. "Comenzó el destape de la paranarco-política". En: http://www.elpais.com.co/historio/julio1308/jud/jud01.html. En: línea de base ORPAZ 2009.

La incidencia real del conflicto armado sobre la dinámica político – electoral de las organizaciones sociales alternativas, se oculta tras los datos electorales, por lo que se hace necesario indagar los procesos regionales en el largo y mediano plazo, a partir variables como las organizativas y las de violencia socio – política. Este análisis da lugar a considerar que las organizaciones sociales, se han configurado en victimas de los grupos narco paramilitares y sus alianzas con sectores de la elite caucana. En el largo plazo, esta dinámica ha afectado e incluso debilitado los procesos organizativos, que permitieron en décadas pasadas la realización de grandes expresiones colectivas, así como de significativas trasformaciones en el mapa electoral de las regiones del departamento.

#### COMPARATIVO DEPARTAMENTOS ADVERTIDOS POR RIESGO ELEC-TORAL 2003 - 2007

DEPARTAMEN- TOS	MUNICIPIOS 2003	MUNI- CIPIOS 2006	MUNICI- PIOS 2007
Antioquia	44	17	33
CAUCA	24	19	13
Nariño	24	19	40

Fuente. Defensoría del Pueblo – Sistema de Alertas Tempranas. Tabla n°6.

Para las Defensorías y el SAT, el Cauca se constituye en el segundo departamento con mas riesgo electoral, las variables que determinan las conductas vulnerarias son: amenazas, atentados, constreñimiento al sufragante, perturbación del certamen democrático, corrupción al sufragante, quema de urnas, retenciones ilegales, homicidios, intimidaciones, hostigamientos y restricciones a la movilidad. En 2007 la Defensoría señala que la región del suroccidente y en ella el Cauca, es una de las regiones que registran mayor riesgo por interferencia de grupos armados ilegales en el proceso electoral.











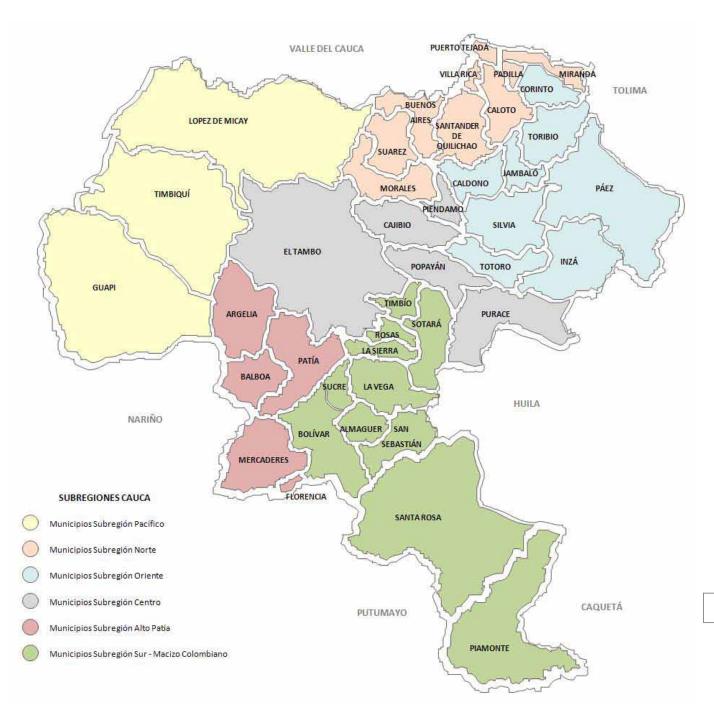


# MUNICIPIOS CAUCA CON RIESGO ELECTORAL 2007 (Por regiones)

REGIÓN	MUNICIPIO	NIVEL DE RIES- GO	GRUPO ARMADO ILEGAL	POSIBLE CONDUCTA VULNERATORIA
ALTO PATÍA	ARGELIA	ALTO	FARC, ELN, Nuevos grupos armado ilegales post desmo- vilizados de las AUC "Águilas Negras"	Amenazas, intimidaciones, constreñi- miento al sufragante, perturbación del certamen democrático, restricciones a la movilidad.
ALIO FATIA	BALBOA	ALTO	FARC, ELN, Nuevos grupos armado ilegales post desmo- vilizados de las AUC "Águilas Negras"	Amenazas, intimidaciones, constreñi- miento al sufragante, perturbación del certamen democrático
CENTRO	EL TAMBO	ALTO	Ogai "Rastrojos"	Amenazas, intimidaciones, constreñi- miento al sufragante, perturbación del certamen democrático, restricciones a la movilidad
CUD	PIAMONTE	ALTO	FARC, ELN, Nuevos grupos armado ilegales post desmo- vilizados de las AUC "Águilas Negras", Ogai "Rastrojos"	Amenazas, intimidaciones, constreñi- miento al sufragante, perturbación del certamen democrático, restricciones a la movilidad, quema de urnas y material electoral.
SUR MACIZO	LA VEGA	ALTO	FARC	Amenazas, intimidaciones, constreñi- miento al sufragante, perturbación del certamen democrático
	LA SIERRA	MEDIO	FARC	Amenazas, intimidaciones, constreñi- miento al sufragante, perturbación del certamen democrático
	BUENOS AIRES	ALTO	FARC, ELN, Nuevos grupos armado ilegales post desmo- vilizados de las AUC "Águilas Negras"	Amenazas, intimidaciones, constreñi- miento al sufragante, perturbación del certamen democrático, restricciones a la movilidad
NORTE	MORALES	ALTO	FARC	Amenazas, intimidaciones, constreñi- miento al sufragante, perturbación del certamen democrático
NORTE	SANTANDER DE QUILI- CHAO	MEDIO	FARC, ELN, Nuevos grupos armado ilegales post desmo- vilizados de las AUC "Águilas Negras"	Amenazas, intimidaciones, constreñi- miento al sufragante, perturbación del certamen democrático, restricciones a la movilidad, quema de urnas y material electoral.
	TIMBIQUÍ	MEDIO	FARC	Amenazas, intimidaciones, constreñi- miento al sufragante, perturbación del certamen democrático
	SILVIA	ALTO	FARC	Amenazas, intimidaciones, constreñi- miento al sufragante, perturbación del certamen democrático, restricciones a la movilidad
ORIENTE	CALDONO	MEDIO	FARC, ELN, Nuevos grupos armado ilegales post desmo- vilizados de las AUC "Águilas Negras"	Amenazas, intimidaciones, constreñi- miento al sufragante, perturbación del certamen democrático, restricciones a la movilidad
	CORINTO	MEDIO	FARC	Amenazas, intimidaciones, constreñi- miento al sufragante, perturbación del certamen democrático

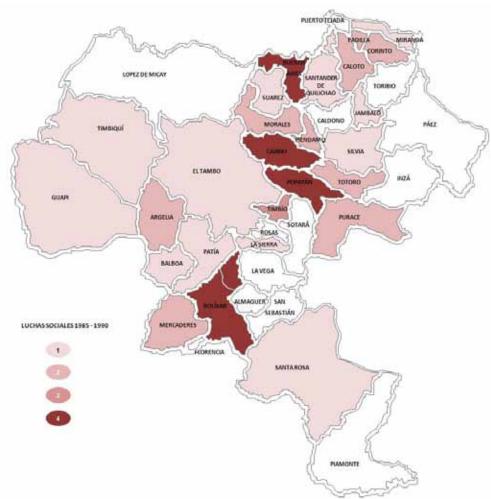
**Fuente.** Defensoría del Pueblo – Sistema de Alertas Tempranas. Tabla n°7

#### DEPARTAMENTO DEL CAUCA



Fuente. Elaborado por Adriana Trujillo Para Grupo de investigación: "Teoría política, resolución de conflictos y relaciones interétnicas", Universidad del Cauca 2009 Mapa n° 1





#### **MUNICIPIOS CON LUCHAS SOCIALES** 1985 - 1990

Fuente: Región, Desarrollo y Acción colectiva.

Movimiento de Integración del Macizo Colombiano. p. 116.

Archivo de Prensa del Centro de Investigación y Educación Popular. Cinep. HERRERA, Luz Ángela. Región, Desarrollo y Acción colectiva.

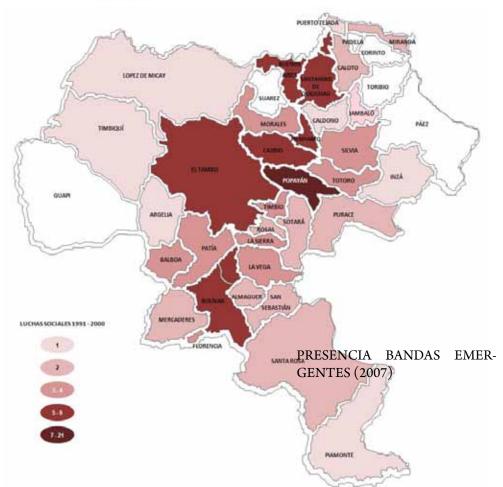
Mapa n° 2

#### **MUNICIPIOS CON LUCHAS SOCIALES** 1991 - 2000

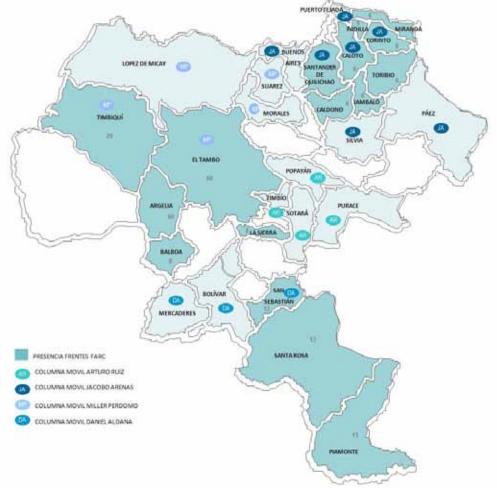
Fuente: Región, Desarrollo y Acción colectiva. Movimiento de Integración del Macizo Colombiano. p. 119. Archivo de Prensa del Centro de Investigación

y Educación Popular. Cinep.

Mapa n° 3



19

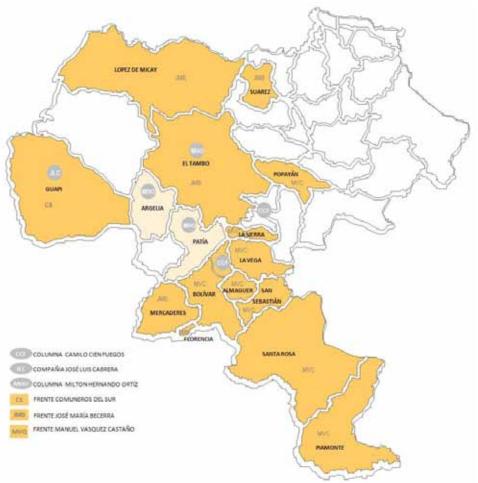


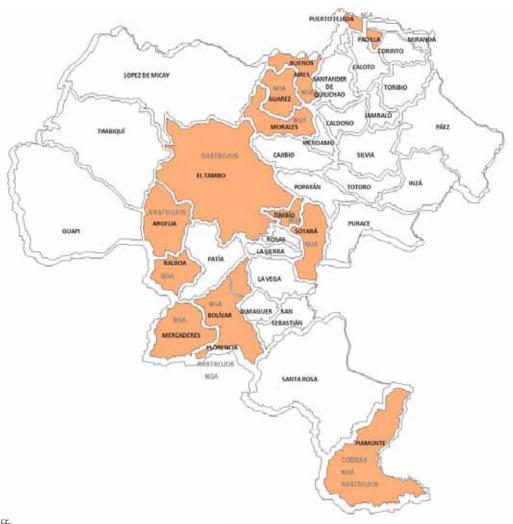
#### PRESENCIA ARMADA FARC (2007)

Fuente. Sala de Situación Humanitaria: OCHA|UN|COLOMBIA, Observatorio DDHH y DIH y FF.MM Mapa n° 4

#### PRESENCIA ARMADA ELN (2007)

Fuente. Sala de Situación Humanitaria: OCHA|UN|COLOMBIA, Observatorio DDHH y DIH y FF.MM Mapa n° 5





# PRESENCIA BANDAS EMERGENTES (2007)

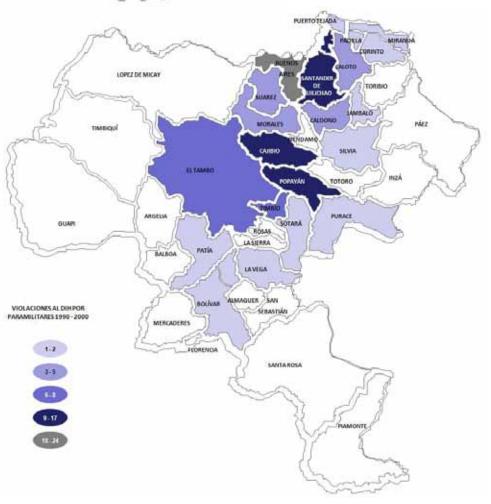
**Fuente.** Sala de Situación Humanitaria: OCHA|UN|COLOMBIA, Observatorio DDHH y DIH y FF.MM Mapa n° 6

#### VIOLALACIONES AL DIH POR PARAMILITARES 1990 - 2000

**Fuente:** Región, Desarrollo y Acción colectiva.

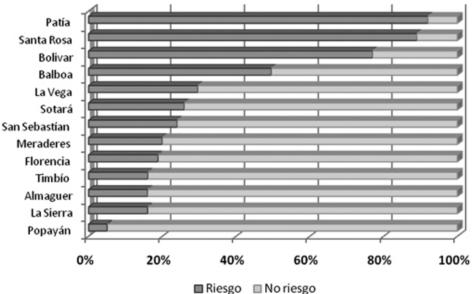
Movimiento de Integración del Macizo Colombiano. p. 171. Archivo de Prensa del Centro de Investigación y Educación Popular. Cinep.

Mapa n° 7 HERRERA. 2003, Desarrollo y Acción colectiva. p. 171



Respecto a la subregión Macizo Colombiano, cabe decir que este territorio es para las comunidades y organizaciones locales un espacio económico, cultural y políticamente importante. Por un lado, la región es producto de una construcción intercultural, en donde las fronteras se delimitan en función de la noción de territorio e identidad que tienen sus habitantes<sup>17</sup>; pero fundado en este proceso, igualmente la región es el resultado de un proyecto de redefinición y construcción de poder político local y regional, basado en el proceso de integración culminado en los noventa por el CIMA y múltiples sujetos sociales.<sup>18</sup> Sin embargo, la incidencia de esta reciente lógica del conflicto en la dinámica de las organizaciones del sur, ha afectado la participación de estas en el ámbito político y electoral.

## PORCENTAJE DE RIESGO HUMANITARIO 2007 MUNICIPIOS DEL MACIZO Y ALTO PATÍA



Fuente Observatorio Regional de Paz Cauca – Nariño ORPAZ 2007, OCHA, Naciones Unidas, 2007. Grafica n°1

Así por ejemplo, de las diversas expresiones organizativas presentes en esta región y la incidencia que sobre ellas han tedio las lógicas del conflicto armado, se destaca el Proceso Campesino y Popular del Municipio de La Vega. Esta iniciativa se origina cuando campesinos e indígenas deciden organizarse y participar "en pro de la constituyente de 1991"<sup>19</sup>, además de buscar espacios de poder por medio de la participación

<sup>17</sup> Este espacio cultural, en donde se construye la identidad regional comprende los municipios de Timbío, Rosas, La Sierra, La Vega, Almaguer, San Sebastián, Bolívar y Santa Rosa. La idea de territorio se desarrolla basada en el origen de las comunidades locales, la historia común, las costumbres, la tradición oral, la religiosidad, los eventos culturales como las fiestas patronales celebradas en épocas y condiciones similares, los giros lingüísticos, los apellidos, las familias, entre otras expresiones culturales e identitarias. La noción del espacio de las comunidades campesinas se encuentra vinculada a la que tienen los indígenas yanaconas que comparten el territorio,

<sup>18</sup> Este proceso político amplió el margen de acción de etas organizaciones hacia otros municipios del sur del Cauca: Patía, Mercaderes, Florencia, Balboa y otros municipios del norte de Nariño. Sin embargo, en estos municipios no necesariamente existe una cultura común, pero si otro tipo de necesidades económicas y políticas comunes que facilitaron la integración

<sup>19</sup> Por su participación les fue otorgado el reconocimiento de Capital Comunal de Colombia. Consultado el 12 de enero en: <a href="http://www.procesocampesinolavega.org/index.php?option=com\_content&view=article&id=46&Itemid=61">http://www.procesocampesinolavega.org/index.php?option=com\_content&view=article&id=46&Itemid=61</a>

electoral e institucional durante 10 años (en 1992 obtienen la Alcaldía y una curul en el Concejo y 1995 logran 6 curules en el Concejo Municipal). Pero la persecución hecha desde actores locales de la mano con grupos ilegales, el paramilitarismo y la militarización, ha tenido como consecuencia la muerte de dos de sus dirigentes, además de desapariciones, amenazas a los distintos líderes de base y a sus familias y la imposibilidad de realización asambleas y encuentros locales con los campesinos. Por estas razones, la organización cambió de estrategia, empezando a darle más importancia al desarrollo de los componentes productivos y educativos de su proyecto económico y político y abandonando por completo la participación electoral<sup>20</sup>. Entre los múltiples ejercicios reivindicativos que esta organización realiza en la actualidad, se destacan los Encuentros de Semillas realizados cada dos años en el municipio de La Vega, vale la pena señalar que este evento tienen un gran reconocimiento a nivel nacional e internacional y se constituye en el fruto mas representativo del proceso.

En el caso del CIMA<sup>21</sup>, se destaca durante la última década el trabajo que vienen desarrollando en articulación a las demás organizaciones sociales del Cauca como el CRIC, ANUC UR., CODESCO y el MCC en el ámbito de la defensa de los Derechos Humanos y de los derechos económicos y sociales<sup>22</sup>. Pese a esto, la incidencia político electoral de este movimiento se ha debilitado tanto a nivel local como en el regional y departamental, debido fundamentalmente a la incursión del paramilitarismo, aunque también a la pérdida de trabajo con las

bases durante la última década. Este trabajo que se venía desarrollando desde los ochentas (ANUC) y en los noventas alcanzo su mayor expresión con las movilizaciones de 1999 y el triunfo electoral de Floro Tunubalá. Es conveniente advertir que el paramilitarismo ha afectado fundamentalmente a los líderes de base, lo que dificulta su papel en el desarrollo de las actividades sociopolíticas y electorales de la organización.

La incidencia que ha tenido la configuración reciente del conflicto armado, también se refleja en el aspecto electoral. Podemos ofrecer como hipótesis, que el papel que venían cumpliendo las organizaciones y/o movimientos sociales, especialmente en el sur del Cauca de la mano con las demás organizaciones cívicas e indígenas del resto del departamento, era el de competir legítimamente el poder político y electoral a la estructura tradicional del poder regional. Esta estructura, se encuentra fundamentada en el predominio de una élite política dominante asociada a la gran propiedad, que gracias a los partidos políticos tradicionales, facilita las relaciones de clientela y asume los intereses colectivos como intereses de clase. De modo que, los sectores indígenas, campesinos y cívicos de esta región, por décadas se vieron condenados al "ostracismo político". Sin embargo, las iniciativas de resistencia comunitaria de estos sectores, llevadas al nivel electoral, han venido desarrollando un proceso de redefinición de esta estructura tradicional, encontrando como principal obstáculo para su consecución la represión paramilitar asociada a las elites políticas señaladas y su lógica excluyente.

<sup>20</sup> Esta afirmación se sustenta a partir de una entrevista realizada a un dirigente de base por uno de los autores de este documento. Por motivos de seguridad se reserva el nombre del entrevistado. Septiembre de 2009, Popayán.

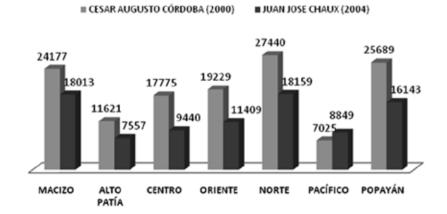
<sup>21</sup> Se recomienda ver: <a href="http://www.saliendodelcalle-jon.pnud.org.co/buenas\_practicas.shtml?x=7551">http://www.saliendodelcalle-jon.pnud.org.co/buenas\_practicas.shtml?x=7551</a>

<sup>22</sup> Se recomienda ver:

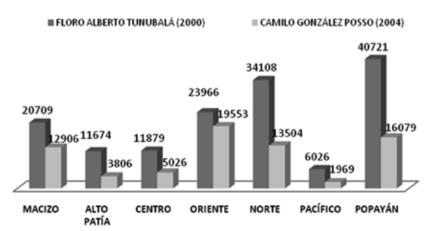
http://www.odela.org/es/recursos/Informe%20de%20 la%20situacion%20de%20derechos%20humanos%20en%20 el%20Cauca%202008.pdf

### VOTACION CANDIDATO DE PARTIDO TRADICIONAL (PL) POR REGIONES

#### Fuente: Registraduría Nacional. Grafica n°2



#### **VOTACION CANDIDATO ALTERNATIVO POR REGIONES**



Fuente: Registraduría Nacional Gráfica n° 3 La información para el caso de las elecciones de 2003, no se encuentra disponible en las bases de datos electorales suministradas por la Registraduría. Por lo tanto, no se realizó el grafico de 2003.

Como se observa, la votación por el candidato alternativo en las elecciones de 2003 se disminuye considerablemente en todas las regiones del Cauca<sup>23</sup>. Quizá donde fue menos dramática la disminución fue en la región Oriente, seguramente por el fuerte proceso político que tienen las comunidades indígenas de esta zona. Como se sabe, los indígenas del norte y oriente han desarrollado procesos de resistencia ancestrales ejemplares, que les han permitido sobrellevar las dificultades relacionadas con el conflicto armado y las relaciones de poder imperantes en el Cauca. No sucede lo mismo con los procesos campesinos, cívicos y populares del sur, en tanto estos obedecen a dinámicas recientes que tienen su mayor impacto al finalizar el siglo XX. Así mismo, las comunidades indígenas Yanaconas del Sur, apenas en el siglo pasado empezaron a reconstruir y rescatar su memoria, identidad y cultura, y en tal sentido a redefinir su identidad política. Por lo tanto ambas expresiones han sido vulnerables a las lógicas y diversas manifestaciones de la Violencia político social.

En este punto, se puede poner en juego el efecto de las dificultades internas y externas que afrontaron éstas organizaciones sociales (especialmente las campesinas) en el aspecto organizativo y electoral. Se presentan resumidas como hipótesis en la siguiente tabla:

<sup>23</sup> Conviene aclarar que al observar las votaciones por el candidato del Partido Liberal, no se presenta un incremento considerable de las votaciones en 2004 para Chaux, esto se podría explicar por las dificultades políticas y administrativas que se presentaron luego de las votaciones de 2003 (Ver: documento preliminar narrativa MOE- Cauca, 2009)

# DIFICULTADES EN LOS PROCESOS DE DEMOCRATIZACIÓN DEL PODER POLÍTICO REGIONAL Y LOCAL DE LA REGIÓN SUR - MACIZO COLOMBIANO

#### LÓGICAS EXTERNAS

#### LÓGICAS INTERNAS

#### La condición económica del departamento:

El poco desarrollo productivo, y la precariedad de la calidad de vida de las comunidades, expresada en los altos niveles de NBI, acentuados con las implementación del modelo neoliberal, dificulta la implementación de políticas de desarrollo alternativas, pues el margen de acción es muy poco.

#### El funcionamiento del sistema político:

Un sistema burocrático y clientelar, en donde no se diferencia el poder del Estado y el poder particular, obstaculiza el desarrollo de políticas en función de los intereses colectivos.

#### Obstaculización del gobierno alterno:

No se dejaba gobernar pues no se facilitaban los recursos y los trámites administrativos.

#### Las relaciones e intereses de poder en el nivel nacional:

Las iniciativas alternas locales o regionales, no necesariamente se corresponden con el funcionamiento y los intereses del poder a nivel nacional, aislándolas dentro del juego político.

#### Estigmatización, represión y persecución:

Los señalamientos y las acciones emprendidas contra las organizaciones alternativas o de izquierda, en un contexto de conflicto armado, impiden el libre desarrollo de las actividades contestatarias, defensoras de los procesos democráticos y los derechos humanos. Generalmente las acciones de represión están relacionadas con el paramilitarismo (asociado a los intereses de la elite política caucana) y la militarización de los territorios.

#### El narcotráfico y los cultivos de uso ilícito:

En contextos de pobreza estructural, estos factores imposibilitan el desarrollo de las políticas desde el gobierno. Pues el narcotráfico se constituye en fuente de financiación del conflicto armado y los cultivos de uso ilícito, en sustento de esta actividad.

#### La actitud contestaría de sectores de izquierda:

La aprensión que suscita en ciertos sectores alternativos y/o de izquierda la participación electoral, representa una dificultad, dado que se considera que el lugar de la izquierda y de los movimientos alternativos no es el de la institucionalidad, que se supone es contra quien se lucha.

Las tensiones al interior de las organizaciones o movimientos:

Es compresible que el proceso organizativo alterno al acceder a espacios de poder, tuviera dificultades para gobernar, pues esto resultó novedoso para ellos. Así mismo la distribución de los recursos generó rompimientos internos.

#### La cultura política clientelar imperante:

Desde el punto de vista del ejercicio de gobierno, algunos líderes, pueden verse sujetos a comportamientos como estos, pues se trata de un proceso en construcción. Desde el punto de vista de las comunidades, se concluye que difícilmente estas escapan a las practicas clientelares, pues por un lado las condiciones económicas y de empleo en la región, y de otro la mentalidad política, facilitan la reproducción estos comportamientos tradicionales.

#### La cooptación de lideres:

Los lideres, no dejan de ser vulnerables a los procesos de corrupción, relacionados con las dinámicas económicas y políticas de las localidades y regiones. Además no se puede olvidar que el ejercicio del poder por parte de sujetos no tradicionales, es reciente y tiene un carácter incipiente o débil.

#### La visión local:

En el ámbito de gobierno local, a diferencia de lo que sucede en los procesos de movilización y organización, se pudo presentar falta de articulación entre los distintos gobiernos alternativos.

#### Acento en el trabajo rural:

Es de suponerse que al tratarse de lideres pertenecientes a comunidades campesinas rurales, el trabajo con ellas fuera más efectivo que con las comunidades urbanas. Cabe anotar que generalmente en el ámbito urbano, la participación electoral tiene un arraigo más partidista y tradicionalista.

#### La falta de orientación política:

Por ejemplo en el caso de La Sierra, el alcalde y los concejales provenían del sector campesino y no conocían el funcionamiento de la dinámica institucional.

# 2. PÉRDIDA DE CAPITAL **político** DE LOS MOVIMIENTOS POLÍTICOS **alternativos.**ELECCIONES DE GOBERNADOR 1997-2007

Si bien es cierto, el departamento presentó un importante cambio en su mapa político mediante la elección de Floro Tunubalá, la configuración política en las últimas décadas sigue siendo, en términos generales de filiación tradicional. Para el año 2000 el trabajo realizado por lo grupos u organizaciones sociales de base del Macizo y el Alto Patía y demás subregiones del departamento, obtuvo un gran avance desde el punto de vista electoral mediante la elección del reconocido líder indígena, con cerca del 44% (149.083 votos) de la votación total a su favor. Esta elección parecía consolidarse no sólo como un cambio en la dinámica política de la región, si no también como un duro golpe a las fuerzas políticas tradicionales, así los movimientos de base parecían consolidarse como una opción política alternativa para el departamento.

Esta elección se constituyó en un hito, no solo en el país, sino en el departamento por ser la primera vez que un líder indígena llegaba a la gobernación. Además la votación presentó bajos niveles de abstención activa (votos blancos, no marcados y nulos) respecto de las elecciones anteriores y de las posteriores. Este momento además permitió pensar en la consolidación de un bloque político alternativo a los partidos tradicionales, ya que la elección presentó un comportamiento muy poco diferenciado entre zonas rurales y urbanas, con componente étnico o sin él, lo que probablemente apuntaba a la consolidación de un voto no tradicional de opinión y en muchos sentidos de protesta<sup>24</sup>.

En Popayán, esta candidatura inesperadamente

24 VANEGAS, Gildardo. Popayán. 2007, p 37.

tuvo un amplio respaldo, particularmente en los sectores más populares de la ciudad. En cuanto a los problemas que durante el gobierno de Tunubalá:

Por un lado, se dará a conocer la inconformidad de ciertos sectores (en particular, un sindicato de profesores), según los cuales el gobierno de Tunubalá estaría fundado en una alianza demasiado restringida entre el la Alianza Social Indígena y el CIMA (a los que varios miembros del gabinete eran directamente ligados). Paralelamente, el movimiento de Autoridades tomará sus distancias frente al gobierno departamental (lo que de alguna forma dejará nuevamente en claro las diferencias entre las dos vertientes del movimiento indígena del Cauca).<sup>25</sup>

Sin embargo, para las elecciones de 2003 el regreso al poder regional de un partido tradicional (conservador), corroboró la pérdida de capital político por parte de los movimientos alternativos. No obstante, la baja votación del candidato electo José Gabriel Silva (79.621 votos), con tan sólo el 22.9% de la votación total, permitía pensar en el débil retorno de las fuerzas tradicionales. Aunque la pérdida de capital político de las organizaciones sociales tiene asidero en procesos internos de organización (como se verá en el norte del Cauca), la hipótesis sobre presiones ilegales externas hacia estos grupos por parte de algún sector de la

<sup>25</sup> LAURENT, Virginie. Indianidad, retos y espacios políticos en Colombia. Entre disparidades e intentos de unidad: la apuesta del departamento del Cauca. S.F. S.E. S.L.P. p. 7

élite política caucana, está fundamentada, no sólo en las amenazas a líderes de base, sino también en la forma como se desarrollaron las elecciones de 2004.

El 22 de Febrero de 2004, uno de los miembros de la clase política tradicional, Juan José Chaux Mosquera resultó elegido como gobernador de departamento. De esta manera, si bien el triunfo del candidato liberal no fue aplastante, ya que la segunda votación lograda por el candidato del Polo Democrático Independiente, Camilo González Posso, estuvo solo un poco más de 16 mil votos, ello significó un golpe para las fuerzas que pensaban que el Cauca había podido empezar a superar las viejas estrategias partidistas que han sido en parte las culpables del atraso del departamento. Además, en las declaraciones realizadas por el exjefe paramilitar Ever Veloza, alias "HH", Chaux Mosquera resultó involucrado por tener vínculos con los paramilitares y haber buscado apoyo de estas organizaciones para su triunfo en 200426.

#### PARTIDOS ELEGIDOS PARA LA GOBERNACIÓN DEL CAUCA 1994 - 2007

AÑO	PARTIDO GANADOR A LA GOBERNACIÓN	VOTACIÓN POR GOBERNADOR ELEGIDO	VOTACIÓN TOTAL	% POR GANA- DOR
1994	Liberal Colombiano	65.432	215.774	30,32
1997	Liberal Colombiano	86.874	235.411	36,90
2000	Alianza Social Indígena-MAICO	149.083	344.684	43,25
2003	Conservador Colombiano	79.621	346.269	22,99
2004	Liberal Colombiano	89.570	184.772	48.47
2007	Movimiento Nacional Afrocolom- biano "Afro"	141.469	428.630	33,00

Fuente. Registraduría Nacional del Estado Civil27- ORPAZ.. Tabla nº9

Finalmente, en 2007 el triunfo de un candidato de la clase política tradicional representó la pérdida de poder electoral por parte de los movimientos alternativos, muy a pesar del aval del movimiento AFRO al candidato electo, lo cual no representa una continuidad en el proceso de formación de este movimiento, "González presentó su aspiración a nombre del Movimiento Nacional Afrocolombiano «Afro», lo que generó no pocas disputas al interior de la propia población afro del departamento"<sup>28</sup>.

28 VANEGAS, 2007, p. 36.

<sup>26</sup> Caracol Radio. "Alias "H.H." salpica al gobernador Chaux Mosquera y al senador Luís Fernando Velasco". Consultado el 7 de Noviembre de 2007. En: <a href="http://www.caracol.com.co/noticias/503469.asp">http://www.caracol.com.co/noticias/503469.asp</a>. EN: VANEGAS. 2007. p. 35.

<sup>27</sup> VANEGAS, Gildardo. LÓPEZ, José Nicolás. MONTOYA, Alexander, CASTILLO, John Alexander. Monografía Departamento del Cauca. Proyecto: "Territorio, Conflicto y Gestión Pública". GTZ y Foro Nacional por Colombia. Universidad del Cauca. Programa de Ciencia Política. Popayán. 2007, p 35.

#### CONFORMACIÓN PARTIDARIA ASAMBLEA DEPARTAMENTAL 1997-2007

PARTIDO, MOVIMIENTO O GRUPO POLÍTICO	1988	1990	1992	1994	1997	2000	2003	2007
Liberal Colombiano	7	12	5	7	10	4	3	3
Conservador Colombiano	6	4	4	4	3	2	2	3
Unión Patriótica	1		1					
Alianza Democrática M-19			1	1	1			
Alianza Social Indígena (ASI)			1	2	1	3	2	2
Movimiento de Salvación Nacional				1				
Movimiento Autoridades Indígenas de Colombia				1		1	1	
Movimiento Unión Cristiana					1			
Movimiento Unionista						3		
Movimiento Vía Alterna						2		
Movimiento de Alternativa de Avanzada Socialista						1		
Movimiento Apertura Liberal							2	1
Movimiento Cívico Independiente							1	
Movimiento Equipo Colombia							1	
Movimiento Popular Unido							1	
Polo Democrático Alternativo								1
Cambio Radical								1
Verde Opción Centro								1
Convergencia Ciudadana								1
Coaliciones	3	1						
Otros Partidos o Movimientos			4					
TOTAL CURULES	17	17	16	16	16	16	13	13

**Fuente.** Registraduría Nacional del Estado Civil<sup>29</sup>. ORPAZ. Partidos elegidos para la Asamblea del Cauca, 1988-2007.

Aunque en el caso de la Asamblea Departamental el Partido Liberal ha predominado en términos de la representatividad, el bipartidismo ha perdido capital político en el departamento. Así de 12 diputados en 1990 pasó a tan sólo 3 en 2007. Por su parte, el Partido Conservador ha presentado un comportamiento estable aunque su representatividad ha sido minoritaria, toda vez que ha perdido paulatinamente su número de diputados en una década<sup>30</sup>. Además, integrantes de este partido, como el caso de José Darío Salazar, han participado en contiendas políticas por otros movimientos, como el Movimiento Unionista, sin que esto implique necesariamente un debilitamiento de la fuerza y apoyo dado a los jefes tradicionales del Partico Conservador.

<sup>29</sup> VANEGAS, Gildardo. 2007, p 35.

<sup>30</sup> Esta pérdida de representación de los partidos tradicionales va acompañada en el Cauca de al menos tres fenómenos relevantes. El primero de ellos tiene que ver con la creciente importancia que hacia mediados de la década de los noventa logran los partidos articulados a fuerzas sociales étnicas en especial indígenas, como se deduce de la representación que alcanzan movimientos como la Alianza Social Indígena (que llega a ser la tercera fuerza del departamento) o el de Autoridades Indígenas de Colombia. El segundo, se refiere a la representación constante, aunque minoritaria, de movimientos de izquierda democrática, como la Unión Patriótica, la Alianza Democrática M-19, o para 2007 el Polo Democrático Alternativo, entre otras, que logra obtener curules para el colegiado departamental. Finalmente, El bipartidismo resulta superado por la propia fragmentación al interior de estas colectividades y la posterior irrupción de facciones al interior del liberalismo y el conservatismo, y hacía 2003 y 2007 la aparición de otros partidos políticos que reagruparon las fuerzas políticas dispersas y poco disciplinadas de los partidos tradicionales". En: Vanegas, 2007.p 27.

# 3. ELECCIONES EN EL NORORIENTE DEL **CAUCA:**MÚLTIPLES RIESGOS ELECTORALES<sup>19</sup>

En límites con el departamento del Valle entre las cordilleras occidental y central se encuentra la zona Nororiental del Cauca, la cual abarca 13 municipios del departamento<sup>32</sup>. Esta zona del departamento encuentra su complejidad en la diversidad de actores que hacen presencia en la subregión. Así los riesgos electorales para las elecciones de 2010, tiene que ver con diversos factores. En primer lugar, la presencia de actores armados ilegales (FARC, grupo desmovilizado Águilas Negras y delincuencia común). En segundo lugar, su ubicación geográfica la hace un sector preponderante en términos económicos lo que ha propiciado la presencia de empresas multinacionales, puesto que esta zona del departamento se constituye en el sector industrial de la región caucana y vallecaucana. Finalmente, la región caucana presenta el complejo panorama del tráfico de narcóticos. En términos políticos, aunque el Norte del Cauca ha sido tradicionalmente una zona liberal, se destaca la aparición en años recientes de grupos de base en procura de la construcción de un proyecto de participación política.

Como consecuencia de las reformas políticas que se introdujeron con la descentralización y la constitución de 1991, algunas de estas poblaciones como Caldono, Toribío, Jambaló, Corinto y

Miranda, han podido escapar de la lógica puramente tradicionalista del bipartidismo, para construir y en algunos casos consolidar, procesos alrededor de los grupos étnicos y comunitarios como formas políticas determinantes de la vida municipal<sup>B3</sup>

Según las elecciones para alcaldes de 2007, se presentan a continuación algunas consideraciones sobre posibles riesgos electorales en el norte y oriente del Cauca para el 2010. En un primer momento el factor del conflicto armado afecta de diferentes formas el desarrollo político de esta subregión. En la zona indígena, la lucha armada, entre el ejército y las FARC, además de la existencia de cultivos de uso ilícito ha representado un serio problema para la organización política. A ello se suman, las divisiones políticas al interior del movimiento indígena, lo que propicia que este sector sea más susceptible de ser amenazado, en términos del buen uso de sus derechos políticos, por los actores ilegales, toda vez que es el proceso organizativo el que les ha permitido hacer frente a las agresiones de estos actores. Asimismo, la zona centro occidente<sup>34</sup> es geográficamente un corredor estratégico, lo que representa un riesgo humanitario, político y electoral. De este modo, las FARC son las que dominan en su mayoría el tráfico de narcóticos en la zona, éste control político ha carta erizado la región históricamente<sup>35</sup>. La presencia de actores armados se suma la existencia de empresas multinacionales:

La situación en Buenos Aires y Suárez se hace más problemática, si se tiene en cuenta el control mante-

<sup>31</sup> En: MONTOYA, Alexander. LÓPEZ, Nicolás, CASTI-LLO, John Alexander. Democracia Local Amenazada: Elecciones y Conflicto en el Norte del Cauca. En: Sánchez, José Fernando. VANEGAS, Gildardo. Territorios en Conflicto. Editorial Universidad del Cauca. Serie temas de Ciencia Política No 5-2009. Popayán, Cauca.

<sup>32</sup> Los municipios son: Buenos Aires, Caldono, Caloto, Corinto, Guachené, Jambaló. Miranda, Padilla, Puerto Tejada, Santander de Quilichao, Suárez, Toribío, Villa Rica.

<sup>33</sup> MONTOYA, 2009. p 23.

<sup>34</sup> Corinto, Miranda, Caloto y Guachené.

<sup>35</sup> Documento inédito. Línea de base ORPAZ-2009.

nido por grupos paramilitares (Águilas Negras) en zonas ricas en oro, las cuales fueron dadas en concesión, en el 2005, a la multinacional Kedahdas A (Anglo Gold Ashanti). Ello ha alarmado a los pobladores, que ven en los grupos ilegales y la multinacional una amenaza para su seguridad y la explotación de los recursos naturales. En Suárez la entrada de esta multinacional coincidió, de igual manera, con la aparición de amenazas a líderes comunitarios por parte de grupos desconocidos y de las FARC. Por estas razones, según la defensoría, este municipio se encontraba en la categoría de alto riesgo electora<sup>p6</sup>

En la zona indígena de Toribío para las elecciones locales de 2007 la Misión de Observación Electoral -MOE declaró los comicios como de alto riesgo electoral. En el municipio de Toribío, los cuatro aspirantes a la alcaldía fueron amenazados y fue asesinado el diputado caucano Elmer Durán, con todo, las elecciones transcurrieron pasando por alto esta situación anómala y compleja. Asimismo, en Miranda se habló "de compra de votos, por un valor de \$50.000 pesos cada uno, así como de la pérdida de una cantidad considerable de sufragios que habrían afectado las aspiraciones de uno de los candidatos al concejo. Sin embargo, no se presentaron denuncias formales'87. Por otra parte, en Caloto "se habló del apoyo de grupos armados y del alcalde saliente a la candidata y ex personera municipal Janeth Fajardo a quien se acusó de compra de votos (100.000 cada uno) una semana antes de la jornada electoral"88. Ante este hecho los demás candidatos buscaron hacer una coalición para demandar las elecciones en caso de que fuera electa.

En la parte Norte de la subregión, en Puerto Tejada se resalta la financiación de campañas por parte del sector privado "la gran cantidad de recursos manejados por algunos candidatos demuestra

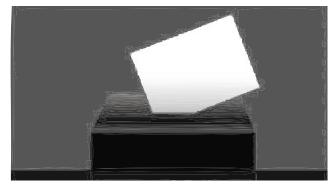


Imagen tomada de: http://mesabemal.blogia.com/upload/20090604095244-vota.jpg

que han existido prácticas clientelistas como el pago de favores a sectores políticos y económicos con intereses en la zona, e igualmente llama la atención la presencia de dineros ilegales en ellas '69'.

Respecto a la incidencia que pueda tener la presencia de cultivo de uso ilícito en el Cauca, es preciso advertir que a este factor se asocia la presencia guerrillera y paramilitar. El interés económico del narcotráfico, radica en que el Cauca se constituye en un territorio estratégico para este propósito, dado que ofrece características climáticas, geográficas y ambientales que facilitan la reproducción de diferentes cultivos de uso ilícito y su procesamiento. "los cultivos de coca se ubican en el valle del río Patía entre las cordilleras Occidental y Central (municipios de Balboa, El Tambo, Mercaderes) (...) y en la base de la cordillera Central (municipios de Bolívar en la vertiente occidental y de Santa Rosa y Piamonte en la vertiente oriental), aunque también han tenido incidencia en municipios como Cajibío, Morales, Sotará, Suárez y Timbio"40. Igualmente, es importante debido a que favorece el tráfico de drogas, por el fácil acceso y cercanía con los departamentos de Nariño, Huila, Putumayo y la Costa Pacifica.

<sup>36</sup> MONTOYA, 2009. p 31.

<sup>37</sup> Entrevista realizada a habitantes del municipio. Diciembre 1 de 2007. EN: MONTOYA, 2009. p 38.

<sup>38</sup> Entrevista realizada a un funcionario de la administración municipal. Noviembre 7 de 2007. en: Montoya, 2009. p 39.

<sup>39</sup> Entrevista realizada a un funcionario de la administración municipal. Diciembre 11 de 2007. EN: MONTOYA, 2009. p 41.

<sup>40</sup> VANEGAS, Gildardo, 2007. p 18.

# Cauca: Convergencia de Múltiples Riesgos Electorales

30

#### ÁREA DETECTADA DE CULTIVO DE COCA DEPARTAMENTO DEL CAUCA Y TOTAL NACIONAL 1999-2006

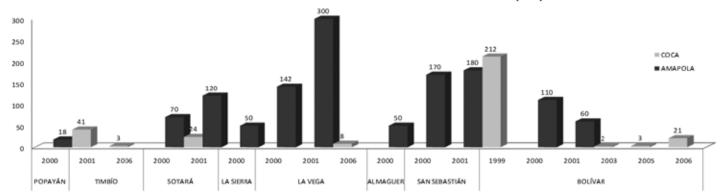
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Cauca	6.291	4.576	3.139	2.120	1.443	1.266	2.705	2.105
Total Nacional	160.119	163.289	144.807	102.071	86.340	80.350	85750	77.870
Participación % Cauca	3.92	2.80	2.16	2.07	1.67	1.57	3.15	2.70

Fuente: Observatorio Regional de Paz Cauca – Nariño ORPAZ 2007, Proyecto SIMCI – UNODC y cálculos propios41.

Tabla n°11

#### ÁREAS DE CULTIVOS DE USO ILÍCITO DE COCA Y AMAPOLA (has)

#### ÁREAS DE CULTIVOS DE USO ILÍCITO DE COCA Y AMAPOLA (has)



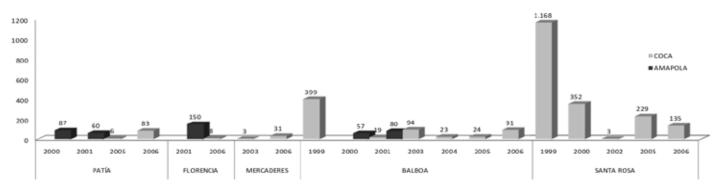


Gráfico elaborado por el Grupo de investigación "Teoría política, resolución de conflictos y relaciones interétnicas" Universidad del Cauca 2009

**Fuente:** Elaboración propia: Observatorio Regional de Paz Cauca – Nariño ORPAZ 2007: Dirección Nacional de Estupefacientes y Proyecto SIMCI – ONU 2007. Gráfica n°4

Los cultivos de coca se ubican en el valle del río Patía entre las cordilleras Occidental y Central (municipios de Balboa, El Tambo, Mercaderes), en la Costa Pacífica (Guapi, Timbiquí), sobre la cordillera Occidental (Argelia), en el piedemonte de ésta misma (López de Micay) y en la base de la cordillera Central (municipios de Bolívar en la vertiente occidental y de Santa Rosa y Piamonte en la vertiente oriental), aunque también han tenido incidencia en municipios como Cajibío, Morales, Sotará, Suárez y Timbío. Los cultivos de amapola se concentran en La Vega, San Sebastián, Sotará y Bolívar.

<sup>41</sup> VANEGAS, Gildardo. LÓPEZ, José Nicolás. MONTOYA, Alexander, CASTILLO, John Alexander. Informe final Departamento del Cauca. Proyecto "Territorio, Conflicto y Gestión Pública". GTZ y Foro Nacional por Colombia. Universidad del Cauca. Programa de Ciencia Política. Popayán. 2007, pp. 6-8.

# 4. RECOMENDACIONES PARA **mitigación**

# DE **riesgos** en las elecciones de 2010 EN EL DEPARTAMENTO DEL CAUCA

- 1. Ante la presencia de actores armados ilegales en algunas zonas del Macizo y Alto Patía del departamento, se recomienda especial atención en el orden público específicamente en algunos de los municipios señalados en la tabla n° 1 del presente documento.
- 2. Ante los señalamientos, amenazas, persecuciones y asesinatos selectivos contra dirigentes y líderes de base, campesinos, indígenas y defensores de derechos humanos del Cauca, se recomienda hacer seguimiento a esta dinámica con el fin de procurar la defensa de sus derechos. Particularmente prestar atención a la posible estigmatización como representantes políticos de la guerrilla o brazo político de actores armados ilegales. Se recomienda tener en cuenta la información de las tablas nº 2, 3, 4 y 5
- 3. Aunque no existen denuncias formales, atención especial merece el caso del Norte del Cauca ante los antecedentes de infiltración y financiamiento de dineros de grupos de narcotraficantes y armados ilegales del Norte del Cauca en campañas políticas.
- En Buenos Aires, Suárez y Corinto la presencia de diversos acto-4. res del conflicto debe llamar la atención sobre el desarrollo de los próximos comicios, teniendo en cuenta los hechos del conflicto sucedidos a mediados de 2009 en Buenos Aires.
- 5. Ante los señalamientos de compra de votos en Miranda en las elecciones de 2007, se sugiere llamar la atención ante la posibilidad de trato clientelar en los próximos comicios en la región Norte del departamento.

#### 5. BIBLIOGRAFÍA

- HERRERA, Luz Ángela. Región, Desarrollo y Acción colectiva. Movimiento de Integración del Macizo Colombiano. CINEP. Colombia, 2003.
- JARAMILLO SALGADO, Diego (S.F.). Movimientos sociales y resistencia comunitaria en el Cauca. Consultado el 10 de Agosto de 2010 en: http://www.cialc.unam.mx/PensamientoyCultura/PensaresyHaceres/Movimientos\_jaramillo.html
- LAURENT, Virginie. Indianidad, retos y espacios políticos en Colombia. Entre disparidades e intentos de unidad: la apuesta del departamento del Cauca. S.F. S.E. S.L.P.
- MONTOYA, Alexander. LÓPEZ, Nicolás, CASTILLO, John Alexander. Democracia Local Amenazada: Elecciones y Conflicto en el Norte del Cauca. En: Sánchez, José Fernando. VANEGAS, Gildardo. Territorios en Conflicto. Editorial Universidad del Cauca. Serie temas de Ciencia Política No 5 2009. Popayán, Cauca.
- Observatorio Regional de Paz- Cauca-Nariño. ORPAZ. 2009.
- Red por la Vida y los Derechos Humanos del Cauca, Informe Situación Derechos Humanos Cauca, 2009.
- VANEGAS, Gildardo. LÓPEZ, José Nicolás. MONTOYA, Alexander, CASTILLO, John Alexander. Monografía Departamento del Cauca. Proyecto: "Territorio, Conflicto y Gestión Pública". GTZ y Foro Nacional por Colombia. Universidad del Cauca. Programa de Ciencia Política. Popayán. 2007.
- VANEGAS, Gildardo. LÓPEZ, José Nicolás. MONTOYA, Alexander, CASTILLO, John Alexander. Informe Final Departamento del Cauca. Proyecto: "Territorio, Conflicto y Gestión Pública". GTZ y Foro Nacional por Colombia. Universidad del Cauca. Programa de Ciencia Política. Popayán. 2007.
- Diario El Liberal.
- Diario El Tiempo.

#### PÁGINAS DE INTERNET.

http://www.procesocampesinolavega.org/index.php?option=com\_content &view=article&id=46&Itemid=61

http://www.saliendodelcallejon.pnud.org.co/buenas\_practicas.shtml?x=7551

http://www.odela.org/es/recursos/Informe%20de%20la%20situacion%20de%20derechos%20humanos%20en%20el%20Cauca%202008.pdf

http://www.caracol.com.co/noticias/503469.asp

http://www.elpais.com.co/historio/julio1308/jud/jud01.html.

NOTAS:	

# ¿QUÉ ES OBSERVACIÓN ELECTORAL?

La observación electoral es el seguimiento y registro de incidencias de un proceso electoral en un ámbito geográfico amplio, mediante la integración de una considerable movilización de ciudadanos voluntarios, asociados con un sistema de información pública sobre el desarrollo de todas las etapas del proceso.

La MOE realiza la observación electoral atendiendo criterios que responden a estándares internacionales de medición de la calidad de las elecciones. La observación se registra en formatos que han sido diseñados bajo la asistencia técnica del Centro de Asesoría y Promoción Electoral (CAPEL), un programa especializado del Instituto Interamericano de Derechos Humanos (IIDH) y otras organizaciones latinoamericanas con amplia experiencia en el tema.

# ¿CÓMO SE PUEDE SER OBSERVADOR(A) ELECTORAL?

Cualquier hombre o mujer puede ser observador(a) siempre y cuando reciba la formación en sistema electoral colombiano, delitos electorales y técnicas de observación electoral que realiza la MOE. Así mismo, las y los observadores suscriben el Código de Ética y Conducta del Observador(a), para posteriormente ser acreditados como tales por la autoridad electoral respectiva.

Los observadores y observadoras electorales son ciudadanos(as) que viven en la zona que es sujeta de observación y que voluntariamente desean hacer parte de este ejercicio. Las organizaciones que hacen parte de la plataforma MOE, son las responsables de realizar la convocatoria para hacer observación y a su vez brindan toda la información y formación necesaria para este ejercicio de participación ciudadana.

## ¿QUIEN NO PUEDE SER OBSERVADOR(A) ELECTORAL?

- × Los candidatos (as) a cualquiera de las corporaciones públicas.
- × Los dirigentes de un partido político.
- × Los cuidadanos que participen directa o indirectamente en campañas políticas.
- × Los funcionarios públicos que tengan competencia directa en el certamen electoral.

Todo ciudadano que no esté comprometido con la paz y la democracia.

#### GRUPO TÉCNICO MAPAS DE RIESGO ELECTORAL

La democracia no puede reducirse a los procesos electorales, pero sin duda en esas jornadas se juegan cada vez más los destinos de los pueblos. Por esta razón, tan necesario es el respaldo a acciones de largo aliento para el fortalecimiento democrático, como velar porque los procesos electorales se desarrollen con transparencia y garantías para el ejercicio pleno de los derechos políticos y civiles.

Un equipo de analistas independientes de la Universidad del Cauca, convocado por la Misión de Observación Electoral, elaboró esta publicación gracias al apoyo de organismos de cooperación internacional. El compromiso de todos fue sólo uno: hacer análisis y recomendaciones que contribuyan a identificar los posibles riesgos del certamen electoral y las acciones institucionales para prevenirlos de manera que las elecciones ganen cada vez más en credibilidad, transparencia y legitimidad.





#### Con el apoyo de:













Realizado por:





# "Todo ciudadano tiene derecho a participar en la conformación, ejercicio y control del poder político"

Artículo 40: Constitución Política de Colombia

# www.moe.org.co

Línea gratuita 01 8000 112 101 Nacional

Calle 54 No. 10 - 81 piso 4 Correo electrónico: info@moe.org.co Bogotá DC.

Con el apoyo de:











