

Informe de violencia contra líderes políticos, sociales y comunales

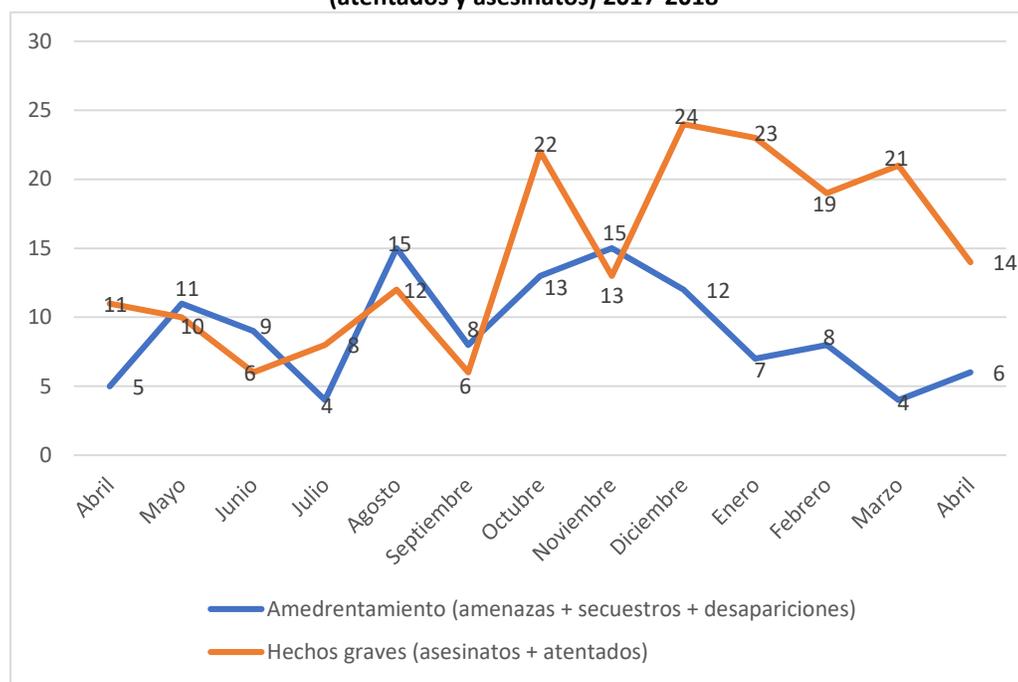
Campaña electoral: diciembre 11 de 2017 a abril 30 de 2018

(Elaborado el 15 de mayo de 2018)

Resumen ejecutivo

- La MOE lleva un registro permanente de todas las *amenazas, secuestros, desapariciones, atentados y asesinatos* en contra de candidatos, altos funcionarios de todos los niveles territoriales, líderes de organizaciones políticas, líderes sociales y miembros de juntas de acción comunal de todos los municipios del país.
- En el último año (abril de 2017 a abril de 2018), la MOE ha registrado 306 líderes políticos, sociales y comunales víctimas de violencia a nivel nacional.
- La MOE registra **133 víctimas desde que inició la campaña electoral el pasado 11 de diciembre**, es decir que la violencia contra líderes políticos y sociales se disparó en época electoral. En el último trimestre en promedio se registra una víctima a diario.
- Ya en 2014 y 2015, la MOE evidenció que hay una correlación entre fechas importantes del calendario electoral y el aumento de la violencia. El final del 2017 coincide con la entrega de firmas de candidatos independientes, la inscripción de candidaturas y el inicio de la campaña legislativa.
- Los 133 líderes políticos y sociales víctimas de violencia se ubican en 84 municipios de 24 departamentos del país (el 75% de los departamentos), más el Distrito Capital. Teniendo en cuenta que para el informe anterior (31 de marzo) el número de municipios afectados fue de 72, la MOE señala con preocupación que hubo un aumento del 16% (12 municipios) respecto a esta cifra.
- La MOE registra un decrecimiento en la intensidad de la violencia letal (atentados y asesinatos) respecto a los primeros tres meses del año, aunque sigue siendo relativamente intensa en comparación con los meses anteriores al inicio de la campaña legislativa (**gráfica 1**):

Grafica 1. Número de líderes políticos, sociales y comunales víctimas de violencia: amenazas vs hechos graves (atentados y asesinatos) 2017-2018



Fuente y cálculos: Observatorio de Violencia Política y Social – MOE

- A la MOE le preocupa el recrudecimiento de la violencia hacia líderes políticos, para quienes las agresiones letales han incrementado en comparación al informe presentado en enero 31 del 2018. A diferencia de aquel corte, en el que el 50% de los hechos eran amenazas y el otro 50% agresiones letales, para el corte de abril, los asesinatos y atentados concentran un 68% de las agresiones hacia este grupo. Lo anterior representa un incremento del 36%.
- Aunque los líderes comunales siguen siendo los más golpeados por homicidios, los hechos violentos registrados indican que el principal objetivo es acabar con la vida de las víctimas independientemente del grupo al que pertenezcan: las agresiones letales (atentados y asesinatos) concentran arriba del 68% del total de los hechos para los tres tipos de líderes.

Tabla 1. Número y proporción de líderes víctimas de violencia durante la campaña electoral 2018

Tipo de liderazgo		Tipo de hecho violento					Total de víctimas	% por tipo de liderazgo
		Amenaza	Secuestro	Desaparición	Atentado	Asesinato		
Político	Número de víctimas	16	0	1	18	19	54	41%
	% por tipo de hecho	30%	0%	2%	33%	35%		
Social	Número de víctimas	13	1	0	6	32	52	39%
	% por tipo de hecho	25%	2%	0%	12%	62%		
Comunal	Número de víctimas	3	2	0	2	20	27	20%
	% por tipo de hecho	11%	7%	0%	7%	74%		
Total de víctimas	Total de víctimas	32	3	1	26	71	133	
	% por tipo de hecho	24%	2%	1%	20%	53%	100%	

Fuente y cálculos: Observatorio de Violencia Política y Social – MOE

- 40 de las 133 víctimas registradas durante la campaña electoral tienen filiación política clara (las demás son funcionarios públicos sin partido político o líderes sociales o comunales).
- 24 de las 40 víctimas (60%) con filiación política están en los extremos del espectro político: 19 son del partido FARC y 5 son del Centro Democrático.
- La FARC concentra 16 de los 19 asesinatos registrados (84%) desde el 11 de diciembre contra líderes políticos con partido.
- Las otras 16 víctimas con filiación política pertenecen a 8 partidos diferentes: la MOE ha observado desde el pasado que todas las colectividades políticas son golpeadas por la violencia.
- La MOE señala con preocupación la situación de los personeros municipales. Desde que inició la campaña, 9 han sido amenazados y uno fue asesinado en Puerto Rico, Caquetá.
- Asimismo, alerta sobre 8 víctimas que eran candidatos al Congreso: hubo 6 atentados y dos amenazas de muerte en contra de estos líderes. Por otro lado, 3 candidatos presidenciales (Gustavo Petro, German Vargas Lleras e Iván Duque), denunciaron haber recibido amenazas contra su vida en los primeros días de mayo.
- Desde que inició la campaña electoral, Antioquia ha sido el departamento más golpeado por la violencia contra líderes políticos y sociales (21 víctimas, 15 de ellas asesinadas), seguido por Cauca con 16 víctimas (12 asesinatos), Norte de Santander con 10 víctimas (7 asesinatos), Valle del Cauca con 10 víctimas (1 homicidio) y Córdoba con 9 víctimas (7 de ellas asesinadas).
- El 63% de los líderes victimizados se encuentran en las Regiones del Postconflicto, es decir en 13 de las 16 regiones PDET donde se implementa prioritariamente el Acuerdo de Paz.
- La MOE señala con preocupación que los 13 PDET en los que se registraron agresiones concentran el 55% de las agresiones letales (asesinatos y atentados) a nivel nacional.

Introducción

Desde las elecciones de autoridades locales de 2007 el *Observatorio de Violencia Política y Social* de la MOE hace seguimiento a las amenazas, secuestros, desapariciones, atentados y asesinatos cometidos en contra de: candidatos a cargos de elección popular, funcionarios de elección popular, altos funcionarios de las administraciones a nivel nacional, departamental y municipal, líderes políticos y dirigentes de partidos; y desde 2016, también contra líderes sociales y miembros de Juntas de Acción Comunal (JAC), de cada municipio del país.

La información es recopilada por la MOE a través del seguimiento detallado de noticias en medios de comunicación y reportes de organizaciones sociales y políticas internacionales, nacionales, regionales y locales. Así mismo, la MOE mantiene diálogo con los partidos políticos y con organizaciones sociales que hacen parte de su red nacional de observación electoral, así como con las autoridades a nivel nacional y regional, para compartir y validar la información permanentemente.

El monitoreo a la violencia política y social de la MOE nutre los *Mapas de Riesgo Electoral*. Así mismo, aporta insumos útiles para el diagnóstico de los patrones fácticos y territoriales de la violencia, lo cual es necesario para la formulación de políticas públicas que ayuden encontrar las causas y prevenir la victimización de liderazgos, y para superar enfoques limitados a la instalación de esquemas de protección o a la reacción con investigaciones penales una vez suceden homicidios.

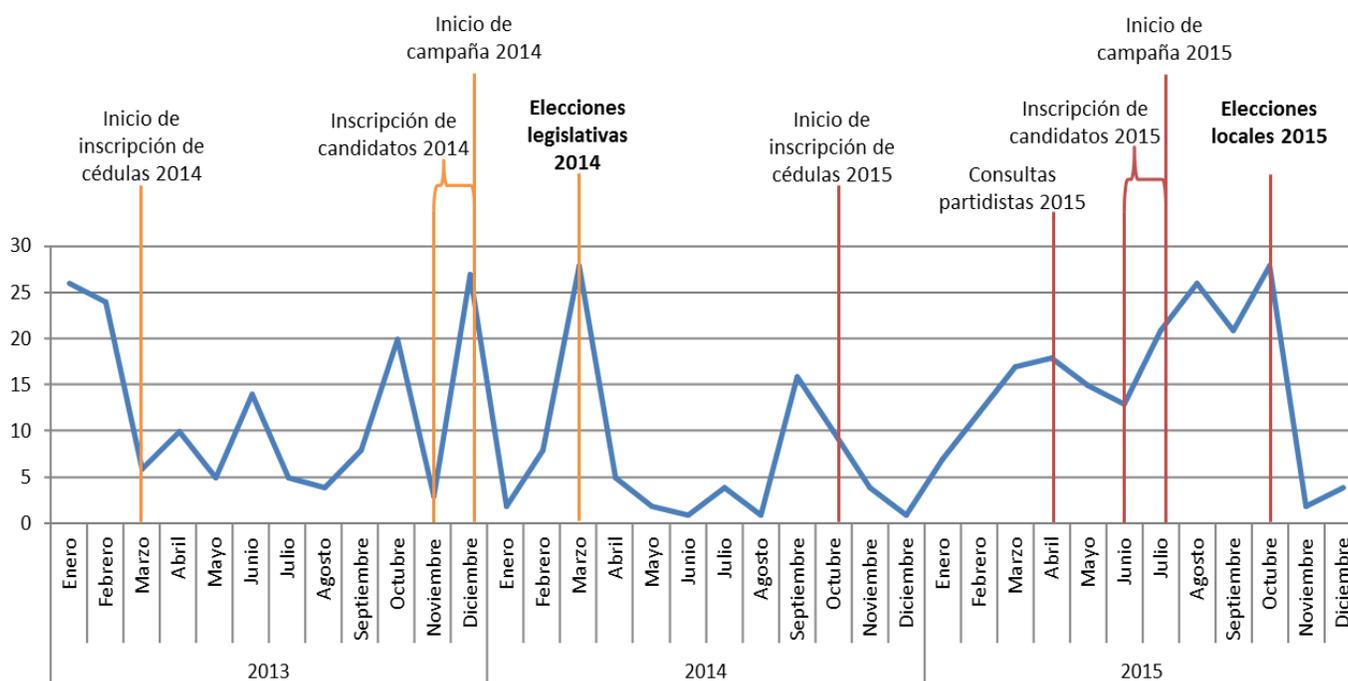
El análisis de violencia política y social de la MOE contribuye a la implementación del Acuerdo de Paz en aspectos que tocan a la seguridad de políticos y líderes sociales. La MOE señala la necesidad de un abordaje integral entre el punto 2.1.2.1 del Acuerdo (el Sistema Integral de Seguridad para el Ejercicio de la Política) y el punto 3.4.¹ Para la MOE es preocupante la desarticulación observada durante el año 2017 entre los espacios y las entidades creadas en desarrollo de los acuerdos y encargadas de la implementación de estas políticas tales como las emanadas del decreto 895 de 2017 (Sistema Integral de Seguridad para el Ejercicio de la Política), el decreto 154 de 2017 (Comisión Nacional de Garantías de Seguridad en el marco del Acuerdo Final) y el decreto 895 de 2017 (Unidad Especial dentro de la Fiscalía General de la Nación para el punto 3.4 del Acuerdo¹).

A continuación, se presenta el análisis de la violencia política y social con énfasis en los hechos ocurridos desde que inició la campaña electoral para el Congreso de la República en diciembre 11 de 2017.

1. La violencia frente al calendario electoral

A través de su monitoreo la MOE ha observado que la intensidad de la violencia contra líderes aumenta en fechas que coinciden con momentos importantes de toma de decisión en el calendario electoral, como se aprecia en la gráfica 2.

Gráfica 2. Víctimas de violencia política frente al calendario electoral 2014-2015.

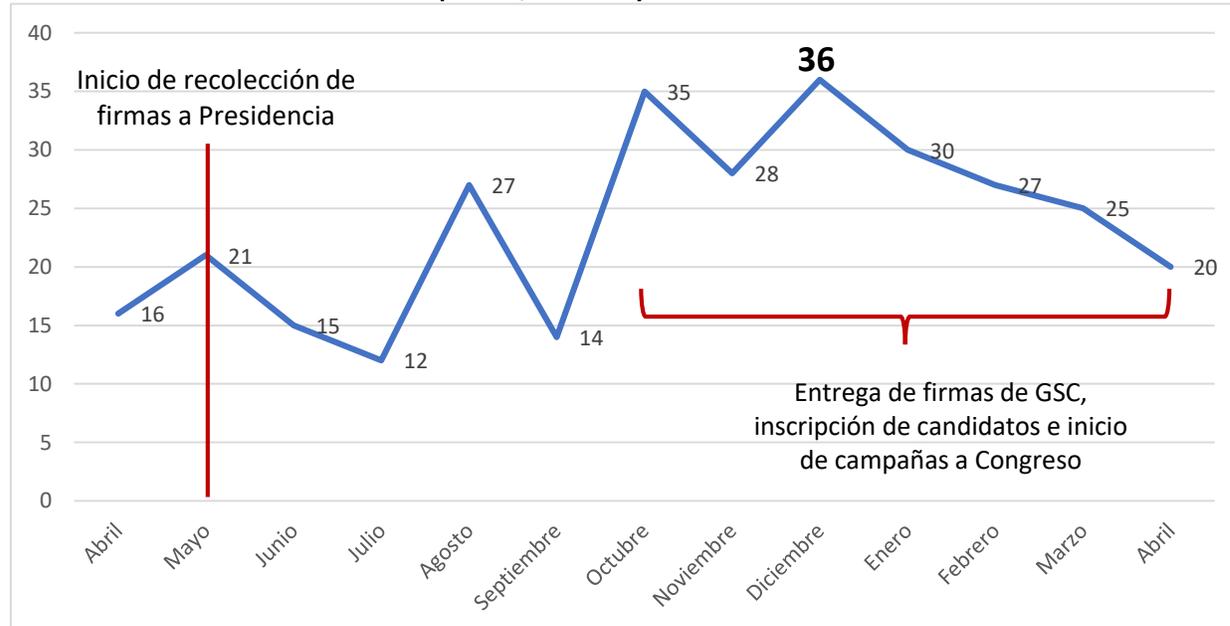


Fuente: Observatorio de Violencia Política y Social - MOE

¹ 3.4 “Acuerdo sobre garantías de seguridad y lucha contra las organizaciones y conductas criminales responsables de homicidios y masacres, que atentan contra defensores/as de derechos humanos, movimientos sociales o movimientos políticos o que amenacen o atenten contra las personas que participen en la implementación de los acuerdos y la construcción de la paz, incluyendo las organizaciones criminales que hayan sido denominadas como sucesoras del paramilitarismo y sus redes de apoyo”.

Así mismo, durante 2017 la MOE ha seguido observando un grado considerable de correlación. Especialmente, preocupa que luego de un pico de violencia experimentado en octubre, el número de víctimas de violencia se ha estabilizado en niveles de casi una víctima diaria en los últimos seis meses, tal y como se evidencia en la gráfica 3.

Gráfica 3. Víctimas de violencia política, social y comunal frente al calendario electoral 2017-2018



Fuente: Observatorio de Violencia Política y Social-MOE

2. La violencia según el tipo de liderazgo

La MOE ha observado que la tendencia es que la violencia se comporta de manera diferente según si se dirige en contra de liderazgos políticos (candidatos, dirigentes políticos y funcionarios), sociales (líderes de organizaciones sociales) o comunales (miembros electos en Juntas de Acción Comunal), como se señala en la tabla 2.

Tabla 2. Número y proporción de líderes víctimas de violencia abril 2017 - abril 2018

Tipo de liderazgo		Tipo de hecho violento					Total de víctimas	% por tipo de liderazgo
		Amenaza	Secuestro	Desaparición	Atentado	Asesinato		
Político	Número de víctimas	69	2	1	29	30	131	43%
	% por tipo de hecho	53%	2%	1%	22%	23%		
Social	Número de víctimas	36	1		20	68	125	41%
	% por tipo de hecho	29%	1%	0%	16%	54%		
Comunal	Número de víctimas	6	2		5	37	50	16%
	% por tipo de hecho	12%	4%	0%	10%	74%		
Total de víctimas	Total de víctimas	111	5	1	54	135	306	
	% por tipo de hecho	36%	2%	0%	18%	44%	100%	

Fuente y cálculos: Observatorio de Violencia Política y Social – MOE

Los asesinatos han sido los hechos más frecuentes a lo largo de los últimos 12 meses, con 130 víctimas (43%) en total para todos los tipos de violencia. Quienes son miembros JAC son los más afligidos por esta agresión, teniendo en cuenta que para ellos representa un 78% de los hechos que los afectan. Dentro de la violencia social el 53% de las víctimas han sido asesinadas. Solo la violencia política no tiene como principal agresión el asesinato pues las amenazas comprenden la mayor proporción (57%) de los hechos violentos.

Adicionalmente, si se suma la proporción de agresiones que buscan acabar con la vida de las víctimas (atentados y asesinatos), en el caso de líderes sociales y comunales esta cifra supera por mucho a las acciones que buscan amedrentar. Por su parte, en el caso de la violencia contra políticos, el porcentaje de amenazas es 16 puntos mayor al de la suma entre asesinatos y atentados.

Como se evidencia también en la tabla 2, para el último año el exterminio de liderazgos es mayor a medida que se hace más local el nivel de representación: mientras que a los políticos tienden a amenazarlos más que todo, a los líderes sociales los amenazan, pero los matan en mayor proporción, y a los líderes comunales más que todo los asesinan.

Sin embargo, esta tendencia se ha visto controvertida por la intensificación de la violencia letal que han enfrenado los líderes políticos durante el período de campaña parlamentaria.

Tabla 3. Número y proporción de líderes víctimas de violencia 11 de diciembre 2017 – 31 de marzo 2018

Tipo de liderazgo	Tipo de hecho violento		
-------------------	------------------------	--	--

		Amenaza	Secuestro	Desaparición	Atentado	Asesinato	Total de víctimas	% por tipo de liderazgo
Político	Número de víctimas	16	0	1	18	19	54	41%
	% por tipo de hecho	30%	0%	2%	33%	35%		
Social	Número de víctimas	13	1	0	6	32	52	39%
	% por tipo de hecho	25%	2%	0%	12%	62%		
Comunal	Número de víctimas	3	2	0	2	20	27	20%
	% por tipo de hecho	11%	7%	0%	7%	74%		
Total de víctimas	Total de víctimas	32	3	1	26	71	133	
	% por tipo de hecho	24%	2%	1%	20%	53%		

Fuente y cálculos: Observatorio de Violencia Política y Social – MOE

Como lo demuestra la tabla 3, recientemente los líderes políticos también han sido mayoritariamente afligidos por agresiones que buscan acabar con su vida. Si se suma el porcentaje de atentados y asesinatos para este grupo, el resultado es del 65%. En el caso de la violencia hacia líderes sociales la suma sería del 73% y para los miembros de JAC sería 15 puntos superior. Así, aunque el nivel de exterminio sigue siendo inversamente proporcional al nivel de representación, ha habido un aumento riesgoso en el porcentaje de líderes políticos que sufren de este flagelo.

3. La violencia según el cargo de las víctimas

Desde que inició la campaña electoral a Congreso con el fin de la inscripción de candidatos el 11 de diciembre de 2017, los líderes sociales y los miembros de JAC concentran el 59% de las víctimas, con un total de 66 (41 y 25 víctimas respectivamente).

Al observar el caso de los liderazgos políticos (que agrega a miembros de directorios de partido, candidatos, funcionarios de alto nivel del Estado en todos los niveles territoriales, ex candidatos y ex funcionarios de elección popular o líderes informales que hacen parte activa de la vida política), para la MOE es preocupante la situación de los personeros municipales, pues desde el 11 de diciembre se registran 10 víctimas en todo el país. 9 han sido amenazados (4 en municipios del Valle del Cauca, 3 en municipios de Tolima, y otros 2 en Chocó y Magdalena), y el personero de Puerto Rico, Caquetá, fue asesinado el 24 de diciembre pasado. A estas cifras de funcionarios de organismos de control se le suma el asesinato de una defensora del pueblo en Puerto Asís, Putumayo, en febrero de 2018.

Tabla 4. Líderes víctimas de violencia en campaña electoral 2018 por cargo

Cargo	Amenaza	Secuestro	Desaparición	Atentado	Asesinato	Total de hechos por cargo
Líder Social	13	1		6	32	52
Miembro de JAC	3	2		2	20	27
Líder Político	3		1	6	16	26
Funcionario de organismo de control	9				2	11
Alcalde Electo	1			4		5

Candidato Cámara	1			4		5
Candidato Senado	1			1		2
Edil Electo				2		2
Ex Alcalde					1	1
Funcionario Alcaldía				1		1
Secretaria de Educación	1					1
Total general	32	3	1	26	71	133

Fuente y cálculos: Observatorio de Violencia Política y Social – MOE

En cuanto a los liderazgos políticos, 13 de las 15 agresiones fueron dirigidas a miembros de la FARC, lo que significa que este partido ha sido víctima del 86% de los ataques hacia liderazgos políticos. El resto de las agresiones a líderes políticos son 1 amenaza hacia un concejal en Tumaco y el asesinato del gerente de la campaña (y ex concejal) de una ex candidata al Senado del Partido Liberal. La MOE también registró 7 agresiones a candidatos al Congreso: 1 amenaza hacia una candidata a la Cámara por la Alianza Verde, el Polo Democrático Alternativo y la ASI, 1 hacia un candidato al Senado por el Centro Democrático, 1 atentado hacia una candidata al Senado y 4 atentados hacia candidatos a las Cámara. Por último, la MOE registra una amenaza contra un funcionario de la Alcaldía de Cali y la secretaria de educación de Bucaramanga, motivada por pagos de contratos del Programa de Alimentación Escolar.

4. La violencia según la filiación política de las víctimas

Entre el 11 de diciembre de 2017 y el 31 de marzo de 2018, 34 de las víctimas registradas tienen filiación política. Las otras 78 víctimas corresponden a líderes sociales y comunales o a funcionarios públicos no electos y que por lo tanto no necesariamente se adhieren a algún partido político.

Tabla 5. Líderes víctimas de violencia en campaña electoral 2018 por partido político

#	Partido	Amenaza	Desaparición	Atentado	Asesinato	Total de víctimas por partido	% de víctimas por partido
1	FARC	1	1	1	16	19	48%
2	Centro Democrático	1		3	1	5	13%
3	Cambio Radical	1		1	1	3	8%
4	Partido Conservador			3		3	8%
5	Partido de la U			3		3	8%

6	GSC	2				2	5%
7	Partido Liberal			1	1	2	5%
8	AICO			1		1	3%
9	Alianza Verde/Polo Democrático/ASI	1				1	3%
10	Partido Verde			1		1	3%
Total de víctimas por hecho		6	1	14	19	40	

*Grupo significativo de ciudadanos, es decir un candidato avalado por firmas

Fuente y cálculos: Observatorio de Violencia Política y Social – MOE

Al filtrar la violencia entre líderes con filiación política, resulta preocupante ver que en el 82% de los casos se trata de ataques letales, pues se registran 14 atentados y 14 asesinatos. Al igual que lo observado por la MOE en el pasado, en lo que va de la campaña electoral 2018 se encuentra que la violencia golpea a todo el espectro político, pues se registran víctimas de distintas colectividades e incluso de un Grupo Significativo de Ciudadanos, a saber, el caso del alcalde de Riofrío, Valle del Cauca, quien fue avalado mediante la recolección de firmas por el movimiento “Unidos por el Cambio”.

No obstante, preocupa que los partidos con mayor número de víctimas corresponden a extremos ideológicos en el país. Por un lado, el partido FARC, nacido de la desmovilización de la guerrilla con las mismas iniciales, presenta 11 asesinatos en este período y una agresión de cada uno de los hechos restantes. Por otro lado, el partido Centro Democrático registra el asesinato de un presidente de Junta de Acción Comunal en Cumaral, Meta, quien había sido candidato a la asamblea departamental por este partido, el atentado contra el alcalde electo de Concepción, Antioquia, avalado por el partido, dos atentados a candidatos al Congreso y una amenaza de muerte en contra de un Candidato al Senado en Arauca y dos

La MOE señala su preocupación por estos niveles de violencia, especialmente en contra de extremos ideológicos, lo que demuestra el peligro de la polarización e intolerancia política que se percibe en la actual campaña electoral. En este sentido, preocupa especialmente el caso del partido FARC, pues concentra el 41% de los flagelos, aunque las garantías de seguridad para su participación política hacen parte de los requisitos para el éxito en la implementación del Acuerdo de Paz.

5. La violencia según el sexo de las víctimas

Entre las 112 víctimas registradas desde que inició la campaña electoral, 17 son mujeres, equivalente al 15% del total de víctimas. Las anteriores cifras deben ser interpretadas a la luz del hecho de la poca participación de las mujeres en política; dado que éstas representan una proporción pequeña de los funcionarios electos, es normal que sean cuantitativamente menos victimizadas.

Al discriminar la violencia por sexo y por el tipo de víctima (líderes políticos, sociales o comunales), como muestra la tabla 6, la violencia contra las mujeres es mayor en los liderazgos políticos que entre los espacios de las organizaciones sociales y de JAC.

Tabla 6. Líderes víctimas de violencia en campaña electoral por sexo

Tipo de liderazgo	Hombres	%Hombres	Mujeres	% Mujeres	Total de víctimas por tipo de liderazgo
Política	43	38%	11	55%	54
Social	47	42%	5	25%	52
Comunal	23	20%	4	20%	27
Total general	113	85%	20	15%	133

Fuente y cálculos: Observatorio de Violencia Política y Social – MOE

Respecto al tipo de violencia que sufren las mujeres, se puede ver que predominan las amenazas como el principal hecho violento, seguido por los atentados. De acuerdo a la tabla 7, no hay un espacio en particular que sobresalga por su peligro, pues la proporción de hechos violentos en áreas políticas y sociales es prácticamente igual. Preocupa, sin embargo, que 2 de las 3 lideresas comunales fueron asesinadas, en un hecho registrado en Cúcuta, Norte de Santander el 25 de diciembre y en otro el 7 de febrero de 2018 en Tibú, y que 2 de las 4 lideresas sociales fueron víctimas de homicidio (un hecho el 1 de febrero en Pueblo Rico, Risaralda y el otro en Mapiripán, Meta el 30 de marzo).

Tabla 7. Líderes víctimas de violencia en campaña electoral por sexo según hecho violento

Tipo de liderazgo		Amenaza	Secuestro	Desaparición	Atentado	Asesinato	Total de víctimas por sexo y tipo de liderazgo
Política	Hombres	11		1	13	18	43
	Mujeres	5			5	1	11
	Total víctimas por hecho por tipo de liderazgo	16		1	18	19	54
Social	Hombres	11	1		5	30	47
	Mujeres	2			1	2	5
	Total víctimas por hecho por tipo de liderazgo	13	1		6	32	52
Comunal	Hombres	2	1		2	18	23
	Mujeres	1	1			2	4
	Total víctimas por hecho por tipo de liderazgo	3	2		2	20	27
Total de víctimas por hecho	Hombres	24	2	1	20	66	113
	Mujeres	8	1	0	6	5	20

Fuente y cálculos: Observatorio de Violencia Política y Social – MOE

6. Ubicación geográfica de la violencia

Desde el inicio de la campaña electoral el 11 de diciembre de 2017 la MOE registra líderes víctimas de violencia en 71 municipios de 23 de los 32 departamentos del país (el 71/%) más el Distrito Capital. Antioquia tiene el mayor número de víctimas (19), el mayor número de líderes políticos y comunales agredidos (9 y 6 respectivamente) y también concentra la mayor cantidad de asesinatos con 13 casos.

En segundo lugar, se encuentra Cauca con un total de 11 víctimas. Este departamento tiene la particularidad de tener el porcentaje de violencia letal (atentados más asesinatos) más alta de todos los departamentos (2 y 9 hechos respectivamente), pues todas las agresiones allí registradas son letales y, además, es el segundo departamento con mayor cantidad de líderes víctimas. Por otro lado, Cauca es registra el número más alto de líderes sociales agredidos en el país (8 casos) y uno de los tres departamentos en los que sólo se registraron hechos letales (8 asesinatos y 2 atentados). 6 de los homicidios fueron a líderes sociales y 1 para cada tipo restante de liderazgo.

En tercer lugar, está el Valle del Cauca con 10 hechos (8 amenazas, 1 atentado y 1 asesinato). Con 8 amenazas, es el departamento en el que más se intimida a los líderes a comparación del resto del país. Se registraron 4 amenazas en contra de personeros, 1 amenaza en contra de un alcalde electo y otras 3 en contra de líderes sociales. El único asesinato registrado en el Valle fue el de Temístocles Machado, el líder social del paro cívico en Buenaventura. El atentado fue en contra de un funcionario de la Alcaldía de Cali. El único asesinato registrado, fue el del líder del paro cívico de Buenaventura, Temístocles Machado.

En el cuarto lugar se encuentra el departamento de Córdoba. La particularidad de esta zona es que, de las 9 agresiones registradas, 7 fueron asesinatos, haciendo de este el tercer departamento con más asesinatos en este período de tiempo.

Tabla 8. Líderes políticos, sociales y comunales víctimas de violencia en campaña electoral por departamento

#	Departamento	Amenaza	Secuestro	Desaparición	Atentado	Asesinato	Total de hechos por departamento	% víctimas departamentales sobre total nacional
1	Antioquia	2			4	15	21	15,79%
2	Cauca	2			2	12	16	12,03%
3	N. Santander		2		1	7	10	7,52%
4	Valle	8			1	1	10	7,52%
5	Córdoba	1			1	7	9	6,77%
6	Chocó	3		1		4	8	6,02%
7	Nariño	1				6	7	5,26%
8	Putumayo	1				6	7	5,26%
9	Atlántico	3			3		6	4,51%
10	Bogotá D.C.	1			4		5	3,76%

11	Tolima	4			1		5	3,76%
12	Caquetá				2	2	4	3,01%
13	Bolívar	1				2	3	2,26%
14	Meta				1	2	3	2,26%
15	Santander	2			1		3	2,26%
16	Sucre					3	3	2,26%
17	Arauca	1	1				2	1,50%
18	Huila				2		2	1,50%
19	La Guajira				2		2	1,50%
20	Magdalena	1				1	2	1,50%
21	Quindío	1				1	2	1,50%
22	Boyacá				1		1	0,75%
23	Guaviare					1	1	0,75%
24	Risaralda					1	1	0,75%
Total por tipo de hecho		32	3	1	26	71	133	

Fuente y cálculos: Observatorio de Violencia Política y Social – MOE

Si se observa desde el nivel municipal, Barranquilla, Atlántico es el municipio con más agresiones en lo que va de la campaña. Con 6 víctimas, registra atentados contra dos ediles y un líder comunal, más tres miembros de JAC amenazados. Sigue San José de Uré, Córdoba con 3 asesinatos de miembros JAC y un asesinato y una amenaza de líderes sociales. En dicho municipio se han venido presentando desplazamientos masivos desde el asesinato de Plinio Pulgarín, Presidente de la Junta de Acción Comunal de San Pedrito. Asimismo, en el municipio ha habido enfrentamientos entre bandas criminales que se disputan el territorio donde se cultiva coca. A continuación, está Bogotá, con 3 atentados y 1 amenaza. En el cuarto lugar se encuentra Puerto Asís, Putumayo, en el que los 3 de los 4 registros de víctimas líderes han sido por homicidios. El restante es una amenaza en contra de una representante de la Zona de Reserva Campesina Perla Amazónica. Buenaventura es el quinto municipio con más agresiones registradas: suma 4 con 3 amenazas y 1 asesinato.

Cabe resaltar que Barranquilla y Bogotá son ciudades capitales, con una población inmensamente mayor a la de los tres municipios restante. Por ejemplo, la población de Bogotá, según el DANE, es 700 veces mayor a la de San José de Uré, 131 veces la de Puerto Asís y 18 la de Buenaventura. Lo anterior demuestra que la concentración de violencia en contra de este tipo de liderazgos es mucho mayor en los municipios que no son capitales, especialmente en el caso de San José de Uré.

Por otro lado, los municipios de Ituango, Antioquia y Santa Cruz, Nariño son los siguientes en la lista. Para estos dos casos, es importante decir que ambos registran tres asesinatos, todos ellos de ex combatientes de las FARC y miembros del partido que resultó de la desmovilización de dicha guerrilla. Así, la mitad de las agresiones en contra de este partido sucedieron en estos dos municipios. Es importante recordar que Buenaventura, Puerto Asís y San José de Uré hacen parte de las 'Regiones del Postconflicto', analizadas en el siguiente apartado.

Tabla 9. Municipios con más de una víctima de violencia contra líderes en campaña electoral 2018

#	Municipio	Departamento	Amenaza	Secuestro	Desaparición	Atentado	Asesinato	Total general
---	-----------	--------------	---------	-----------	--------------	----------	-----------	---------------

1	Barranquilla	Atlántico	3			3		6
2	Bogotá D.C.	Bogotá D.C.	1			4		5
3	San José de Uré	Córdoba	1				4	5
4	Buenaventura	Valle	3				1	4
5	Puerto Asís	Putumayo	1				3	4
6	Cúcuta	N. Santander					3	3
7	Ituango	Antioquia					3	3
8	Riosucio	Chocó	2		1			3
9	San José del Palmar	Chocó	1				2	3
10	Santacruz	Nariño					3	3
11	Sucre	Sucre					3	3
12	Teorama	N. Santander		2			1	3
13	Tumaco	Cauca	1				2	3
14	Balboa	Cauca	1				1	2
15	Bucaramanga	Santander	2					2
16	Buenos Aires	Cauca				1	1	2
17	Cáceres	Antioquia					2	2
18	Caldono	Cauca	1				1	2
19	Caucasia	Antioquia					2	2
20	Guapi	Cauca					2	2
21	Mapiripán	Meta				1	1	2
22	Medellín	Antioquia	2					2
23	Neiva	Huila				2		2
24	Peque	Antioquia					2	2
25	Quibdó	Chocó					2	2
26	Segovia	Antioquia				2		2
27	Tierralta	Córdoba					2	2
Total de víctimas			19	2	1	13	41	76

Fuente y cálculos: Observatorio de Violencia Política y Social – MOE

7. Violencia política, social y comunal en las Regiones del Postconflicto

La Misión de Observación Electoral ha realizado un monitoreo especial sobre los municipios priorizados para la implementación del Acuerdo de Paz entre el Gobierno y las FARC, desde que se anunció la creación y la delimitación de las 16 Circunscripciones Transitorias Especiales de Paz (CTEP). Estas Circunscripciones no fueron votadas el 11 de marzo de 2018 por encontrarse en un limbo jurídico entre el Gobierno, que defiende su aprobación, y la presidencia del Senado que sostiene que no se cumplieron los requisitos legales en la votación de la conciliación del proyecto el 30 de noviembre de 2017. No obstante, dos Senadores del Centro Democrático radicaron el 9 de abril dos proyectos para asegurarle a las víctimas dichas curules.

A pesar de lo anterior, la MOE mantiene su monitoreo sobre estas 16 regiones, pues se trata de los mismos territorios donde se encuentran los 170 municipios seleccionados para la implementación de la Reforma Rural Integral a través de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET),

enunciados en el decreto 893 de 2017. Tal y como la MOE lo evidenció durante todo el 2017, estos 170 municipios (el 15% de las poblaciones del país), que concentran al menos el 10% de la población del país, contienen sin embargo el 51% de todas las víctimas a nivel nacional, y sobre todo son los lugares donde sucede la mayor proporción de asesinatos (67%). Cabe resaltar que desde el último corte (31 de enero) ha aumentado en 3 el número de PDET afectados por este tipo de violencia, pues antes se registraron hechos en 8 de estas regiones y para el presente informe se registraron en 12 de ellas.

Tabla 10. Proporción de la violencia contra líderes en territorios PDET

Territorio	Amenaza	Desaparición	Atentado	Asesinato	Total de víctimas
Total nacional	32	3	1	26	71
Territorios PDET	10	3	1	9	45
% en territorios PDET	31%	100%	100%	35%	63%

Fuente y cálculos: Observatorio de Violencia Política y Social – MOE

Las proporciones señaladas en la tabla 9 son una constante observada por la MOE durante todo el año. Por este motivo, la MOE hace un llamado a las autoridades para prestar especial atención a la seguridad contra todas las formas de liderazgo en las 16 regiones seleccionadas para llevar a cabo los mayores esfuerzos en la implementación del Acuerdo de Paz, en especial, teniendo en cuenta que cada vez son más los PDET afectados.

Al observar en detalle, hay que señalar que desde el 11 de diciembre de 2017 12 de las 16 Regiones del Postconflicto (el 75%) presentan víctimas de violencia. La MOE subraya con preocupación que el 70% de los hechos registrados en estas regiones son asesinatos (40); si se suman los atentados, resulta que el 84% % de la violencia en las regiones PDET son intentos de aniquilación de líderes.

Tabla 11. Líderes políticos, sociales y comunales víctimas de violencia en campaña electoral por región PDET

#	Región PDET	Amenaza	Secuestro	Desaparición	Atentado	Asesinato	Total de víctimas por región PDET	% de víctimas por región PDET
1	R-3 Bajo Cauca y Nordeste Antioqueño				2	10	12	18%
2	R-1 Alto Patía - Norte del Cauca	2			2	7	11	16%
3	R-9 Pacífico Medio	3				4	7	10%
4	R-14 Sur de Córdoba	1				6	7	10%
5	R-4 Catatumbo		2		1	3	6	9%
6	R-11 Putumayo	1				5	6	9%
7	R-5 Chocó				2	2	4	6%
8	R-7 Macarena-Guaviare				1	3	4	6%
9	R-6 Cuenca del Caguán y Piedemonte caqueteño	2		1			3	4%
10	R-10 Pacífico y frontera nariñense	1				2	3	4%
11	R-16 Urabá Antioqueño				1	2	3	4%

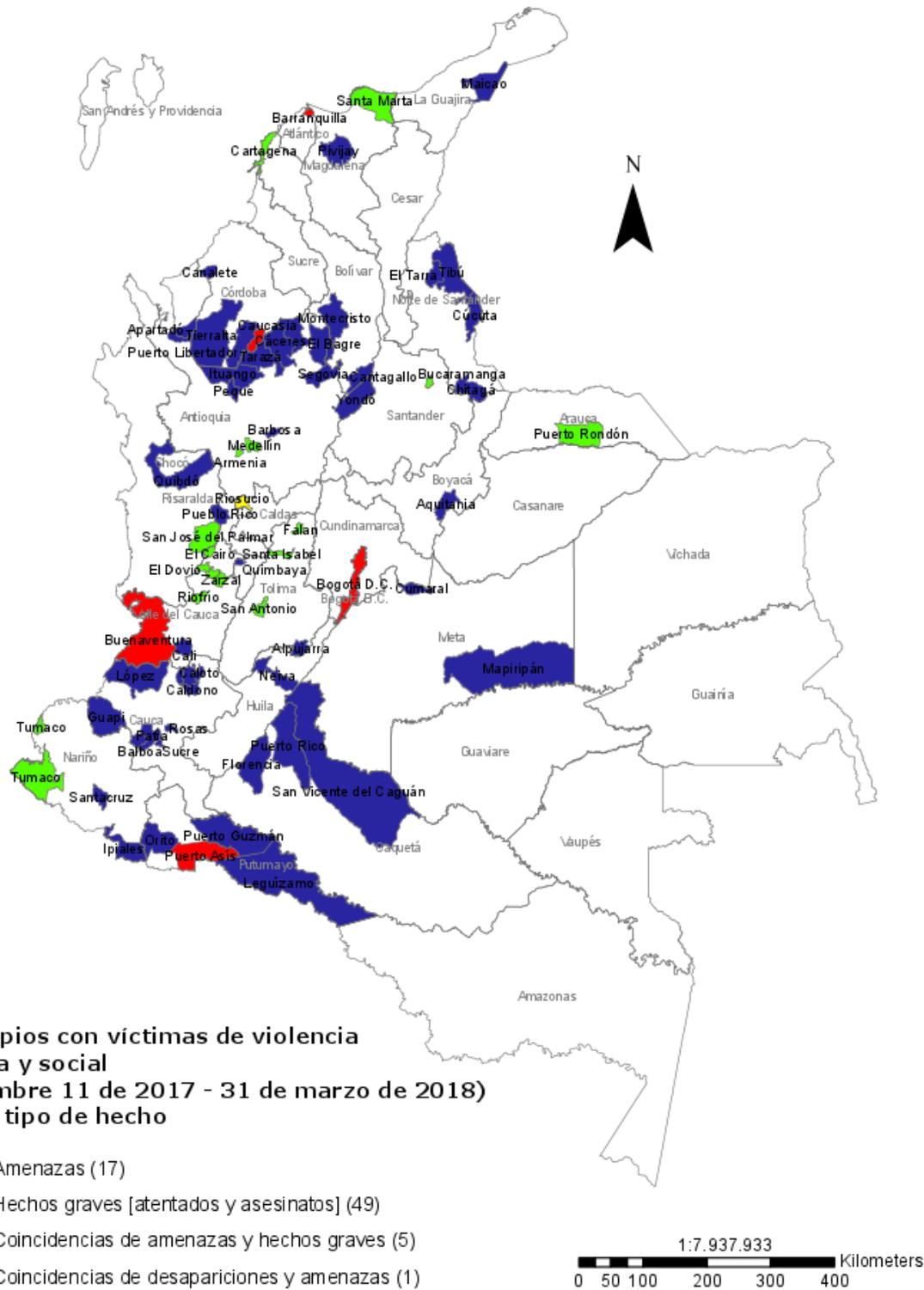
12	R-2 Arauca		1			1	1%
13	R-13 Sur de Bolívar				1	1	1%
Total de víctimas en regiones PDET		10	3	1	9	45	68
% de víctimas por tipo de hecho		15%	4%	1%	13%	66%	100%

Fuente y cálculos: Observatorio de Violencia Política y Social – MOE

Para este corte, la región 3 (Bajo Cauca y Nordeste Antioqueño) es la que más hechos victimizantes registra, con un total de 11 casos (9 asesinatos y 2 amenazas), lo que representa casi la quinta parte del total de los hechos en estas regiones. Asimismo, es preocupante que el total de agresiones allí registradas hayan sido letales. La 14 (Sur de Córdoba), en el segundo lugar, continúa siendo de las que concentran más agresiones (7 asesinatos y una amenaza), seguida por la 1, 9 y 11 con 7 agresiones cada una.

Las regiones 2 (Arauca), 8 (Montes de María), 12 (Sierra Nevada – Perijá) y 15 (Sur del Tolima) son las menos violentas, puesto que en este intervalo de tiempo no se ha presentado ningún hecho.

Mapa de Víctimas de violencia política y social por tipo de hecho (31 de marzo de 2018)



Mapa de Víctimas de violencia política y social por tipo de violencia (31 de marzo de 2018)

