

Informe para la Subcomisión de Orden Público y Protección

Elecciones de autoridades locales 2019

Febrero 06 de 2019

Resumen ejecutivo

- En promedio cada tres días se registra un ataque en contra de precandidatos, líderes políticos y servidores públicos, desde el inicio del calendario electoral 2019 en octubre 27 de 2018 y hasta el 30 de enero del presente año.
- La presencia de grupos armados ilegales requiere un abordaje diferenciado según el tipo de grupo armado en el territorio, para entender su relación con la seguridad electoral y la violencia política.
- Se evidencia proliferación y redundancia de espacios para abordar las medidas a tomar frente a los hechos de la violencia política, lo que puede causar confusión administrativa e ineficiencia.
- La MOE recomienda utilizar el espacio de las Comisiones de Seguimiento Electoral a nivel nacional, departamental y local para lograr reacciones oportunas que permitan acciones eficaces en la prevención y la protección frente a la violencia política durante 2019.

La Misión de Observación Electoral – MOE celebra la convocatoria de la Subcomisión de Orden Público y Protección en el marco de la Comisión Nacional para la Coordinación y Seguimiento de los Procesos Electorales, enfocada en los casos de asesinatos y amenazas cometidas recientemente en contra de precandidatos a las elecciones de octubre del presente año, y que tiene como objetivo de evaluar el mapa de riesgos y el plan de acción en materia de seguridad y protección.

Como la MOE lo señaló en su informe publicado el pasado 31 de enero, desde que inició el calendario electoral para las elecciones de autoridades locales el pasado 27 de octubre de 2018, **en promedio cada tres días se está presentando una agresión en contra de precandidatos, líderes políticos y servidores públicos en el país.**

A continuación, la MOE le presenta a la Subcomisión de Orden Público y Protección los datos con los que cuenta el monitoreo de la MOE, una reflexión sobre la relación de la violencia en contra de líderes y las dinámicas asociadas a grupos armados ilegales, y algunas recomendaciones sobre el abordaje normativo y de política pública frente a los desafíos existentes en materia de violencia política para estas elecciones.

1. La MOE ha evidenciado que la violencia política aumenta conforme avanza el calendario electoral

En el Mapa de Riesgo Electoral 2018 la MOE señaló como la violencia en contra de líderes políticos, funcionarios públicos, así como líderes sociales y comunales (además de candidatos) suele presentar aumentos en fechas álgidas del calendario electoral, como las consultas interpartidistas, la inscripción de candidatos y la campaña electoral misma.

En la actualidad, entre el 27 de octubre del 2018 y el 30 de enero de 2019 la MOE registró 30 líderes políticos, precandidatos y servidores públicos víctimas de amenazas, secuestros, atentados y asesinatos. La quinta parte de estos hechos estuvo dirigida específicamente en contra de personas que habían manifestado su interés de participar como candidatos a alcaldías en las elecciones de autoridades locales de 2019.

Tabla 1. Víctimas de violencia política por cargo y tipo de hecho¹

#	Cargo	Amenaza	Secuestro	Atentado	Asesinato	Total cargo	% por cargo
1	Funcionario	6			1	7	23,3%
2	Precandidato a la alcaldía	3		1	2	6	20,0%
3	Congresista Electo	5				5	16,7%
4	Concejal Electo	2		1	1	4	13,3%
5	Diputado electo	4				4	13,3%
6	Alcalde Electo	2	1			3	10,0%
7	Líder Político			1		1	3,3%
	Total por tipo de agresión	22	1	3	4	30	100%

Fuente: Observatorio de violencia política y social MOE

Hasta el 30 de enero habían sido sujeto de agresiones 6 precandidatos a alcaldías municipales. Fueron amenazados un precandidato de Malambo, Atlántico, y dos de Bogotá; hubo un ataque contra un precandidato en La Jagua de Ibirico, Cesar; y se registra el asesinato de dos precandidatos, uno en San José de Uré, Córdoba, y otro en El Cerrito, Valle del Cauca. El 1 de febrero hubo dos nuevas amenazas en El Cerrito, contra otros dos precandidatos.

Así mismo, preocupa la violencia en contra de funcionarios públicos. Cinco personeros municipales han sido amenazados entre octubre de 2018 y enero del presente año (en los municipios de Turbaná, Bolívar; Florencia, Sucre y Timbío en Cauca; y en El Copey, Cesar). Adicionalmente fue amenazada una Defensora del Pueblo regional en Cali, y se registra el asesinato de una funcionaria de la ARN en San Vicente del Caguán Caquetá.

La MOE la importancia de prevenir posibles aumentos de estas formas de violencia de cara a las consultas interpartidistas que se desarrollarán el 26 de mayo de 2019, así como en el mes de inscripción de candidatos (27 de junio al 27 de julio) y durante el desarrollo de la campaña electoral, del 27 de julio al 27 de octubre de 2019; especialmente en el último mes de campaña.

2. La MOE señala la compleja relación ente grupos armados ilegales y violencia en elecciones

Para la MOE es importante que se tenga presente la complejidad del actual escenario de grupos armados ilegales en el país, y su relación con la violencia contra líderes políticos y sociales. Cada organización armada actualmente existente presenta un relacionamiento diferente con el fenómeno de amenazas y ataques contra líderes políticos y seguridad electoral, y por lo tanto debe derivar en abordajes diferenciados según el grupo armado presente y dependiendo del territorio.

Durante todo el 2018, a partir del procesamiento y la depuración de datos registrados por las agencias de Naciones Unidas en todo el territorio nacional², la MOE encontró información sobre presencia violenta de grupos armados ilegales en 246 municipios de 28 departamentos del país.

En este contexto, la MOE señala las siguientes conclusiones a partir de su monitoreo:

- **Recrudescimiento de la confrontación con el ELN.** Se requiere hacer un énfasis especial a la seguridad electoral en regiones donde esta guerrilla ha efectuado acciones que pueden impactar el proceso electoral.

¹ Al final se anexan datos detallados de las víctimas de violencia política, social y comunal registradas por la MOE entre el 27 de octubre de 2018 y el 30 de enero de 2019.

² Datos recopilados por la Unidad de Manejo y Análisis de la Información Colombia – UMAIC, de la ONU.

Como antecedente, la MOE pone de presente que el ELN afectó el proceso electoral tanto de 2014 como de 2015 en varios municipios del sur del Chocó, área de influencia del Frente de Guerra Occidental de esta guerrilla, impidiendo la distribución de material electoral y la movilidad de los jurados de votación y los votantes.

En 2015, en el marco de la confrontación armada entre esta guerrilla y la Fuerza Pública, el normal desarrollo del proceso electoral se vio afectado en Anorí, Antioquia; Morales, Cauca; El Tarra, Norte de Santander y Güicán, Boyacá.

- En los últimos meses se registra una **expansión territorial del EPL o Banda de los Pelusos y de las llamadas disidencias de las FARC o GAOR**. Se llama la atención sobre la escalada de confrontaciones armadas entre grupos ilegales causada por esta expansión. Ya en 2018 la MOE había registrado importantes afectaciones a la normalidad electoral en la región del Catatumbo por los enfrentamientos entre EPL y ELN iniciados en marzo y que afectaron las elecciones presidenciales. Los combates registrados en enero de 2019 entre EPL y GAOR en el Norte del Cauca pueden impactar de manera importante la participación electoral y la seguridad de liderazgos tanto políticos como sociales en la zona. La MOE registra presencia reciente del EPL en municipios de Cauca y Valle del Cauca, y de GAOR en varias de las zonas donde previamente existió la guerrilla de las FARC.
- Es necesario prestar atención a las **zonas de influencia del Clan del Golfo y la aparición de disidencias al interior de este GAO que han desencadenado enfrentamientos**. Días antes de las elecciones legislativas de marzo de 2018 los enfrentamientos entre el Clan del Golfo y su disidencia, la banda de los Caparrapos, causó afectaciones (desplazamientos masivos) en el sur de Córdoba y Bajo Cauca Antioqueño. Así mismo, existen registros de disidencias de este GAO en el Nordeste Antioqueño, en una zona donde se registraron atentados durante la campaña legislativa (el 4 de marzo hubo un atentado contra un evento de campaña de Olga Suárez Mira y de Horacio Gallón) y la circulación de panfletos amenazantes cerca de los certámenes electorales de 2018
- Urge esclarecer la autoría de las amenazas hechas a nombre de las **Águilas Negras**, pues esta no es una organización armada identificable como un GAO y sin embargo, a su nombre se han realizado dos grandes amenazas masivas contra líderes políticos (dos diputados de Putumayo del Polo y la Alianza Verde, dos precandidatos a la alcaldía de la Alianza Verde y cuatro congresistas de la Alianza Verde, el Polo y la Colombia Humana; incluyendo los candidatos presidenciales y vicepresidenciales Gustavo Petro, Ángela Robledo y Claudia López. La circulación de panfletos amenazantes en contra de varios líderes políticos y sociales en todo el país a nombre de esta supuesta organización se ha visto en el pasado y parece ser un recurso para ocultar el origen de las amenazas. Es prioritario esclarecer los autores reales de estas intimidaciones.

3. La redundancia normativa causa riesgo de ineficiencia

La MOE se permite señalar el problema de la redundancia normativa y la proliferación de espacios de coordinación creados y poco utilizados, en materia de la política pública de prevención y protección de la violencia en contra de líderes políticos y sociales.

Espacios como la Comisión Nacional de Garantías de Seguridad (Decreto 154 de 2017), el Sistema Integral de Seguridad para el Ejercicio de la Política – SISEP (Decreto 895 de 2017) y el Plan de Acción Oportuna (Decreto 2137 de 2018) convergen en temas similares y tienen cuerpos conformados por casi las mismas entidades, pero en cada espacio se excluyen a algunos actores importantes:

- En los tres espacios se convoca a la Presidencia, los Ministerios del Interior, Justicia, Defensa, el comando general de las Fuerzas Armadas y la Dirección de la Policía.
- PAO y SISEP convocan a UNP y a la Consejería presidencial de DDHH; pero estos no están en la Comisión Nacional de Garantías de Seguridad.
- A su vez, PAO y la Comisión convocan a la Fiscalía, la Procuraduría y la Defensoría, pero estos no están en el SISEP.
- De igual modo, el SISEP y la Comisión pueden convocar a los partidos políticos; el PAO no.

Esta proliferación de espacios puede causar descoordinación, sobre todo si se tiene en cuenta que **la MOE ha encontrado que los fenómenos de violencia contra políticos y contra líderes sociales tienen grandes correlaciones tanto cronológicas como geográficas**, por lo que son dos fenómenos que se deben abordar de manera conjunta. **Más aun en el contexto electoral, en el que organizaciones sociales y comunales tienen una participación activa en el desarrollo de las campañas electorales.**

El SISEP es el único de estos espacios contemplado en el Plan Nacional de Garantías Electorales, sin embargo, como se señaló en la reunión de Subcomisiones del pasado 24 de enero, el SISEP no fue activado para los pasados comicios de 2018, ni ha sido activado en el marco de las elecciones locales de 2019. Ante la ausencia de instituciones claves en el SISEP, la MOE recomienda impulsar la acción de las autoridades frente a la violencia política, con la participación de todos los partidos políticos, en el marco de las Comisiones de Seguimiento Electoral tanto a nivel nacional como regional.

4. La MOE recomienda aprovechar el espacio de las comisiones de seguimiento electoral para abordar el problema

La MOE resalta la utilidad de las Comisiones de Seguimiento Electoral en todos los niveles territoriales, y recomienda que el Ministerio del Interior impulse la celebración de comisiones territoriales específicamente dedicadas a los temas de orden público y protección, al igual que la presente Subcomisión.

A diferencia de los demás espacios existentes, en las Comisiones de Seguimiento Electoral se reúnen las autoridades del Gobierno, los entes de control y las organizaciones políticas en un mismo espacio. Adicionalmente, son una figura ya reconocida y fácil de convocar a nivel departamental y municipal.

La MOE señala la urgencia de que este tipo de comisión de seguimiento electoral enfocada en la seguridad se lleve a cabo en **departamentos como Cauca, Valle del Cauca y César**, así como en **el Distrito Capital**, que hasta ahora son los que más acumulan víctimas de violencia política. De igual modo, se recomienda convocar a la mayor brevedad posible comisiones departamentales en **Córdoba y Antioquia**, para abordar la situación de orden público actualmente preocupante en el sur de Córdoba, el Bajo Cauca y el Nordeste antioqueños. Así mismo, preventivamente se recomienda hacer comisiones en **Tumaco**, en la región del **Catatumbo** y en **Arauca**, regiones donde los datos permiten prever riesgo de aumentos en casos de violencia política.

Anexo. Víctimas de violencia política, social y comunal desde el inicio del calendario electoral 2019

Precandidatos, servidores públicos y funcionarios por voto popular víctimas de violencia (27 de octubre de 2018 – 31 de enero de 2019)								
#	Fecha	Depto.	Municipio	Nombre	Sexo	Cargo	Partido	Hecho violento
1	27/10/2018	Bolívar	Turbaná	Abel José Espitia	Hombre	Personero municipal	Líder sin Partido	Amenaza
2	29/10/2018	La Guajira	Riohacha	Alexa Henríquez	Mujer	Alcalde Electo	Cambio Radical	Amenaza
3	16/11/2018	Atlántico	Malambo	Rumenigge Monsalve Álvarez	Hombre	Precandidato a la alcaldía	Cambio Radical	Amenaza
4	27/11/2018	Cesar	Pelaya	Edwer Pérez Acosta	Hombre	Alcalde Electo	Partido de la U	Secuestro
5	30/11/2018	Cauca	Inzá	Bernardo Güaguas	Hombre	Concejal Electo	ASI	Atentado
6	30/11/2018	N. de Santander	Convención	Hermes García	Hombre	Alcalde Electo	Partido Conservador	Amenaza
7	3/12/2018	Cesar	La Jagua de Ibirico	Misael Liz Quintero	Hombre	Precandidato a la alcaldía	Líder sin Partido	Atentado
8	6/12/2018	V. del Cauca	Cali	Lorena Iveth Mendoza	Mujer	Defensor regional	Líder sin Partido	Amenaza
9	17/12/2018	Sucre	Santiago de Tolú	Wilmer Bohórquez Meneses	Hombre	Concejal Electo	Partido Alianza Verde	Asesinato
10	18/12/2018	Antioquia	Turbo	Jimmy Orjuela García	Hombre	Concejal Electo	Partido de la U	Amenaza
11	20/12/2018	Cauca	Santander de Quilichao	Feliciano Valencia	Hombre	Congresista Electo	MAIS	Amenaza
12	21/12/2018	Caquetá	San Vicente del Caguán	Viviana Muñoz	Mujer	Funcionario	Líder sin Partido	Asesinato
13	26/12/2018	Cauca	Piamonte	Joaquín Vargas Llanos	Hombre	Concejal Electo	Partido de la U	Amenaza
14	11/01/2019	Nariño	Tumaco	Juan Burbano Granja	Hombre	Exconcejal	Cambio Radical	Atentado
15	17/01/2019	Cesar	El Copey	Edwin Torres Castro	Hombre	Personero municipal	Líder sin Partido	Amenaza
16	20/01/2019	Putumayo	Mocoa	Euler Guerrero Acosta	Hombre	Diputado electo	Polo Democrático	Amenaza
17	20/01/2019	Putumayo	Mocoa	Yuri Quintero	Mujer	Diputado electo	Partido Alianza Verde	Amenaza
18	27/01/2019	Arauca	Fortul	Eduardo Parra Walteros	Hombre	Diputado electo	Partido Liberal	Amenaza
19	28/01/2019	Santander	Puerto Wilches	Camilo Torres	Hombre	Diputado electo	Polo Democrático	Amenaza
20	28/01/2019	Cauca	Timbío	Daniel Murillo	Hombre	Personero municipal	Líder sin Partido	Amenaza
21	28/01/2019	Cauca	Florencia	Francisco Sarama	Hombre	Personero municipal	Líder sin Partido	Amenaza
22	28/01/2019	Cauca	Sucre	Néstor Felipe Galíndez Buesaquillo	Hombre	Personero municipal	Líder sin Partido	Amenaza

23	30/01/2019	Bogotá D.C.	Bogotá D.C.	Ángela María Robledo	Mujer	Congresista Electo	Colombia Humana	Amenaza
24	30/01/2019	Bogotá D.C.	Bogotá D.C.	Antonio Navarro Wolf	Hombre	Precandidato a la alcaldía	Partido Alianza Verde	Amenaza
25	30/01/2019	Bogotá D.C.	Bogotá D.C.	Antonio Sanguino	Hombre	Congresista Electo	Partido Alianza Verde	Amenaza
26	30/01/2019	Bogotá D.C.	Bogotá D.C.	Claudia López	Mujer	Precandidato a la alcaldía	Partido Alianza Verde	Amenaza
27	30/01/2019	Bogotá D.C.	Bogotá D.C.	Gustavo Petro	Hombre	Congresista Electo	Colombia Humana	Amenaza
28	30/01/2019	Bogotá D.C.	Bogotá D.C.	Iván Cepeda Castro	Hombre	Congresista Electo	Polo Democrático	Amenaza
29	30/01/2019	V. del Cauca	El Cerrito	Silvio Montaña Arango	Hombre	Precandidato a la alcaldía	Partido de la U	Asesinato
30	31/01/2019	Córdoba	San José de Uré	Jorge Castrillón	Hombre	Precandidato a la alcaldía	Partido de la U	Asesinato

Fuente: Observatorio Político y Social de la MOE

Miembros electos de Juntas de Acción Comunal víctimas de violencia (27 de octubre de 2018 – 31 de enero de 2019)						
#	Fecha	Departamentos	Municipio	Nombre	Sexo	Hecho violento
1	27/10/2018	Antioquia	Remedios	Hernán Prieto Giraldo	Hombre	Amenaza
2	31/10/2018	Antioquia	Tarazá	Eladio Posso Espinosa	Hombre	Asesinato
3	31/10/2018	Antioquia	Tarazá	Jesús Posso Espinoza	Hombre	Asesinato
4	8/11/2018	Cundinamarca	La Calera	Carlos Barón	Hombre	Asesinato
5	12/11/2018	Cauca	Balboa	Álvaro Paul Gómez Garzón	Hombre	Asesinato
6	12/11/2018	Meta	La Macarena	Héctor Fabio Almiro	Hombre	Asesinato
7	14/11/2018	Magdalena	Ciénaga	Otoniel Barreto Londoño	Hombre	Asesinato
8	28/11/2018	Cauca	Toribío	Gladis Rivera Champeño	Mujer	Asesinato
9	29/11/2018	Norte de Santander	Tibú	José Antonio Navas	Hombre	Asesinato
10	29/11/2018	Magdalena	Plato	Mauricio López Cortina	Hombre	Asesinato
11	1/12/2018	Antioquia	Tarazá	Luis Correa Mazo	Hombre	Atentado
12	27/12/2018	Antioquia	Tarazá	Javier Enrique Tapias	Hombre	Asesinato
13	2/01/2019	Cauca	Suárez	Gilberto Valencia	Hombre	Asesinato
14	3/01/2019	Valle del Cauca	Caicedonia	Jesús Adier Perafán Correa	Hombre	Asesinato
15	4/01/2019	Norte de Santander	Hacarí	Dima Jalecci Parada Trigos	Mujer	Atentado
16	4/01/2019	Antioquia	Caucasia	José Solano	Hombre	Asesinato
17	9/01/2019	Caquetá	Cartagena del Chairá	Miguel Antonio Gutiérrez	Hombre	Asesinato
18	17/01/2019	La Guajira	Villanueva	Roider Murillo Pérez	Hombre	Amenaza
19	24/01/2019	Nariño	Tumaco	Maritza Ramírez Chaverra	Mujer	Asesinato
20	28/01/2019	Cauca	Corinto	María Evelin Chate Yunda	Mujer	Atentado

Fuente: Observatorio Político y Social de la MOE

Líderes sociales víctimas de violencia (27 de octubre de 2018 – 31 de enero de 2019)

#	Fecha	Departamento	Municipio	Nombre	Sexo	Hecho violento
1	1/11/2018	Cauca	Suárez	Javier Ancizar Fernández	Hombre	Asesinato
2	4/11/2018	Meta	Villavicencio	Edilberto Niño Cristancho	Hombre	Asesinato
3	8/11/2018	Norte de Santander	Tibú	Luis Tarazona Salamanca	Hombre	Asesinato
4	11/11/2018	Bogotá D.C.	Bogotá D.C.	Alejandro Palacio	Hombre	Amenaza
5	13/11/2018	Córdoba	Puerto Libertador	Over Manuel Pila Cruz	Hombre	Atentado
6	23/11/2018	Chocó	Riosucio	Enrique Cabezas	Hombre	Amenaza
7	30/11/2018	Antioquia	Medellín	Alex Flórez	Hombre	Amenaza
8	2/12/2018	Nariño	Ricaurte	Arturo García	Hombre	Asesinato
9	2/12/2018	Nariño	Ricaurte	Héctor Ramiro García	Hombre	Asesinato
10	7/12/2018	Santander	Bucaramanga	Wilson Ferrer	Hombre	Amenaza
11	9/12/2018	Cauca	Corinto	Gilberto Zuluaga Ramírez	Hombre	Asesinato
12	13/12/2018	Risaralda	Pereira	Albert Marín	Hombre	Amenaza
13	14/12/2018	Valle del Cauca	Florida	Enelia Mestizo Ramos	Mujer	Amenaza
14	19/12/2018	Antioquia	Murindó	María Evalina Iságama	Mujer	Amenaza
15	28/12/2018	Nariño	Barbacoas	Pingullo Sardinero	Hombre	Atentado
16	2/01/2019	Antioquia	Caucasia	Jesús Alean Quintero	Hombre	Amenaza
17	4/01/2019	Cauca	Cajibío	Wilmer Antonio Miranda	Hombre	Asesinato
18	5/01/2019	Norte de Santander	Hacarí	Wilson Pérez Ascanio	Hombre	Asesinato
19	7/01/2019	Magdalena	Santa Marta	Maritza Quiroz Leiva	Mujer	Asesinato
20	14/01/2019	Cauca	Toribío	Rubén Orley Velasco	Hombre	Atentado
21	15/01/2019	Cauca	Caloto	Edwin Dagua	Hombre	Asesinato
22	15/01/2019	Bolívar	Montecristo	Víctor Trujillo	Hombre	Asesinato
23	17/01/2019	Norte de Santander	Sardinata	Luis Alfredo Contreras	Hombre	Asesinato
24	18/01/2019	Magdalena	Puebloviejo	Reinaldo Escobar	Hombre	Amenaza
25	20/01/2019	Cauca	Buenos Aires	Héctor Marino Carabalí	Hombre	Amenaza
26	20/01/2019	Putumayo	Mocoa	Robinson López	Hombre	Amenaza
27	27/01/2019	La Guajira	Riohacha	Débora Barros Fince	Mujer	Atentado
28	28/01/2019	Valle del Cauca	Alcalá	Rubén Darío Vélez	Hombre	Amenaza
29	29/01/2019	Cauca	Suárez	Dilio Corpus Guetio	Hombre	Asesinato

Fuente: Observatorio Político y Social de la MOE

Nota metodológica: A través de sus redes de organizaciones la MOE monitorea permanentemente los casos de violencia en contra de personas que ejercen algún tipo de liderazgo político, social o comunal (incluyendo funcionarios públicos de alto nivel en todos los niveles territoriales). Los casos detectados quedan soportados en registros de cubrimiento radial o de prensa para facilitar la trazabilidad de la información.