

# DEMOCRACIA ELECTORAL AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

## EL IMPACTO DE LOS FACTORES DE CONTEXTO EN LAS ELECCIONES: CASO MÉXICO

- RESUMEN -



### **COMITÉ DIRECTIVO**

#### **Secretaría General**

Misión de Observación Electoral (MOE)  
Colombia

Alianza Cívica  
México

Costa Rica Íntegra (CRÍ)  
Costa Rica

### **ORGANIZACIONES MIEMBRO**

Poder Ciudadano  
Argentina

Fundación Construir  
Bolivia

Transparencia Eleitoral Brasil  
Brasil

Corporación Participación Ciudadana  
Ecuador

Iniciativa Social para la Democracia (ISD)  
El Salvador

Acción Ciudadana  
Guatemala

Asociación para una Sociedad Más Justa  
(ASJ)  
Honduras

Ética y Transparencia  
Nicaragua

Comisión Justicia y Paz  
Panamá

Decidamos  
Paraguay

Asociación Civil Transparencia  
Perú

Participación Ciudadana  
República Dominicana

Fundación Instituto Universitario  
Sudamericano (IUSUR)  
Uruguay

Red de Observación Electoral de la  
Asamblea de Educación  
Venezuela

# SEMINARIO DE EXPERTOS RED OIE

## DEMOCRACIA ELECTORAL AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

### EL IMPACTO DE LOS FACTORES DE CONTEXTO EN LAS ELECCIONES: CASO MÉXICO

En la cuarta sesión del **Seminario de Expertos Red OIE – Democracia Electoral América Latina y el Caribe**, se llevó a cabo una mesa de diálogo y debate enfocada en el **impacto de los factores de contexto en las elecciones: caso México**.

**Fecha: 28 de mayo de 2024**

#### **RESUMEN EJECUTIVO**

La cuarta sesión del Seminario de Expertos - Democracia Electoral América Latina y el Caribe abordó el impacto de los factores de contexto en las elecciones: caso México. En la reunión se discutió sobre la situación política y electoral de México, destacando la violencia política y sus efectos en los procesos electorales como un factor de especial preocupación, especialmente a nivel local. Se abordó la polarización y el papel de los medios de comunicación en la construcción de las narrativas partidistas, así como el uso estratégico de políticas clientelares por los gobiernos como una herramienta para dar continuidad a sus proyectos políticos. Finalmente, se expresó preocupación por la falta de discusión sobre agendas de género y derechos de las mujeres en las campañas, a pesar de la alta presencia de mujeres candidatas, incluso en la contienda presidencial.

Flavia Freidenberg inició la discusión destacando algunos factores sistémicos que afectan las elecciones en México, como la violencia, la desigualdad, la pobreza y la crisis económica. También señaló factores actitudinales y de comportamiento relevantes, incluyendo la insatisfacción con el sistema político y la fatiga electoral debido tanto al incumplimiento constante de normas electorales, así como la polarización generada por las élites y los medios de comunicación. En cuanto a los factores competitivos estratégicos, mencionó el impacto de los liderazgos carismáticos y de la política centrada en personas más que en partidos, lo que ha derivado en proyectos políticos que no cuentan con sucesores.

Freidenberg criticó que, incluso con una alta presencia de mujeres candidatas, hay una ausencia de discusiones en el ámbito público sobre temas centrales como la eliminación de las violencias contra las mujeres, los feminicidios, los derechos reproductivos y el sistema de cuidados. Por lo tanto, subrayó la importancia de construir agendas democráticas más igualitarias y paritarias. Sobre los medios de comunicación, lamentó que se hayan transformado en actores partidarios, con periodistas actuando como militantes de partido y construyendo narrativas para beneficiar a ciertos grupos políticos.

También manifestó que una sociedad polarizada, en principio, debería permitir la libre expresión y participación política de todas las personas, reflejando el pluralismo en una democracia. Sin embargo, el problema surge cuando esta polarización se vuelve tóxica y asimétrica. En los últimos años, se ha incrementado el uso de la polarización tóxica como herramienta mediática y estrategia de poder para maximizar beneficios electorales, fomentando una narrativa de "ellos contra nosotros". Esto ha limitado el debate y la deliberación, ya que lleva a que las personas eviten interactuar con quienes piensan diferente, reduciendo el espacio cívico plural necesario para una democracia saludable.

En su intervención, Clara Jusidman destacó que desde el inicio de su mandato, el actual presidente de México ha implementado mecanismos clientelares para asegurar la continuación de su proyecto político. Este cambio se refleja en la transformación de la política social, que pasó de proveer bienes públicos a través del Estado a realizar transacciones monetarias directas a la población. El objetivo parece ser crear una base de apoyo compuesta por personas cuyos ingresos dependen de estas transferencias, especialmente entre aquellas que tienen la capacidad de votar. Por lo tanto, el clientelismo se ha convertido en una estrategia para construir un proyecto político hegemónico, haciendo uso de recursos del Estado con este propósito.

## **COMITÉ DIRECTIVO**

### **Secretaría General**

Misión de Observación Electoral (MOE)  
*Colombia*

Alianza Cívica  
*México*

Costa Rica Íntegra (CRÍ)  
*Costa Rica*

## **ORGANIZACIONES MIEMBRO**

Poder Ciudadano  
*Argentina*

Fundación Construir  
*Bolivia*

Transparencia Eleitoral Brasil  
*Brasil*

Corporación Participación Ciudadana  
*Ecuador*

Iniciativa Social para la Democracia (ISD)  
*El Salvador*

Acción Ciudadana  
*Guatemala*

Asociación para una Sociedad Más Justa  
(ASJ)  
*Honduras*

Ética y Transparencia  
*Nicaragua*

Comisión Justicia y Paz  
*Panamá*

Decidamos  
*Paraguay*

Asociación Civil Transparencia  
*Perú*

Participación Ciudadana  
*República Dominicana*

Fundación Instituto Universitario  
Sudamericano (IUSUR)  
*Uruguay*

Red de Observación Electoral de la  
Asamblea de Educación  
*Venezuela*

**Para mayor información sobre el Seminario de Expertos de la RedOIE - Democracia Electoral en América Latina y el Caribe, puede unirse al grupo de WhatsApp donde constantemente compartimos información sobre las sesiones.**



Además, Jusidman criticó la exclusión de las organizaciones civiles del apoyo estatal, lo que ha llevado a su dispersión y falta de conexión, impidiendo la formación de alianzas tanto para la observación electoral, como para establecer espacios de diálogo con el gobierno. También señaló las dificultades para el surgimiento de candidaturas ciudadanas, ya que las exigencias establecidas por los partidos políticos para contender por esta vía son muy altas, haciendo que la competencia dependa de estas organizaciones políticas. Respecto a la paridad de género, expresó su preocupación por el hecho de que muchas de las mujeres que compiten como candidatas son definidas por los líderes masculinos de los partidos, sin que se apoye a las mujeres que han destacado y desarrollado agendas propias. Finalizó manifestando que las campañas y el debate político están centrados en la lucha por el poder, en lugar de enfocarse en las necesidades urgentes de la gente, como la seguridad y la recuperación de los servicios en salud.

Por su parte, Octael Nieto señaló tres problemas centrales que afectan el proceso electoral. Primero, el clientelismo, que persiste a pesar de las diversas estrategias y mecanismos desarrollados por las autoridades. Este problema lleva a cuestionar si la gente realmente es libre al acudir a las urnas, ya que los grupos de poder y criminales juegan un rol central en la distribución de recompensas. Segundo, la creciente violencia, que se ha diversificado e intensificado, provocando que candidatos potenciales abandonen sus aspiraciones por temor, lo cual constituye una violación de sus derechos. Además, no hay evidencia que sugiera que los ataques violentos estén dirigidos por ideologías políticas, sino más bien responden a contextos locales. Tercero, el retorno del votante, cuya discusión queda diluida durante el proceso electoral, afectando la participación ciudadana. Además, Nieto destacó que el financiamiento ilícito también es un problema que afecta la equidad de la contienda electoral, aunque mecanismos innovadores como el diseño del modelo de comunicación política han tratado de mitigar este factor.

Nieto subrayó que la aproximación genérica para abordar estos problemas, basada en la creación de normas e instituciones, es insuficiente debido a que persisten las debilidades institucionales, lo que reduce su efectividad a largo plazo. Concluyó que las autoridades electorales deben jugar un rol más central en la innovación y en el diseño de estrategias para combatir tanto la violencia política como las prácticas clientelares.

## **CONFERENCISTAS**

### **Flavia Freidenberg - Universidad Nacional Autónoma de México**

Investigadora Titular del Instituto de Investigaciones Jurídicas de la Universidad Nacional Autónoma de México. Miembro del Sistema Nacional de Investigadores del CONACYT (Nivel II). Doctora por la Universidad de Salamanca y Máster en Estudios Latinoamericanos por la misma casa de estudios. Fundadora y Coordinadora de la Red de Polítólogas - #NoSinMujeres.

### **Clara Jusidman – Ex Directora del Registro Federal Electoral de México**

Desde 1991 participa activamente en organizaciones de la sociedad civil en lucha por la democracia y los derechos humanos. Fue presidente del Acuerdo Nacional para la Democracia (ACUDE) e integrante de la coordinación de Alianza Cívica. Fue parte del Comité Técnico de la Auditoría del Padrón Electoral y dirigió el Registro Federal Electoral. Licenciada en Economía por la Universidad Nacional Autónoma de México.

### **Octael Nieto-Vázquez – Alianza Cívica México**

Es Subsecretario Ejecutivo de la Red OIE. Asesor Político Senior con más de 15 años de experiencia internacional en elecciones, partidos políticos, asistencia electoral y programas anticorrupción. Fue director de la Fiscalía General para Delitos Electorales. Actualmente, miembro del comité directivo de la GNSEI y colaborador para Alianza Cívica, una organización que lucha por la democracia y la construcción de ciudadanía en México.

**Consulte toda la información de la sesión a través de los siguientes enlaces:**

Sesión completa: <https://www.youtube.com/watch?v=FjwlxXsTMq8>

Video resumen español: <https://www.youtube.com/watch?v=qRKPngaXIBY>

Video resumen subtitulado inglés: <https://www.youtube.com/watch?v=63pClyn658s>

Podcast - PULSO ELECTORAL:

[https://open.spotify.com/episode/5YjeM9FPqJR81F8kNX9irj?  
si=2A4QwKb6TB6U3xQaBntdbA](https://open.spotify.com/episode/5YjeM9FPqJR81F8kNX9irj?si=2A4QwKb6TB6U3xQaBntdbA)

# OIE NETWORK EXPERT SEMINAR

## ELECTORAL DEMOCRACY IN LATIN AMERICA AND THE CARIBBEAN

### IMPACT OF CONTEXTUAL FACTORS ON ELECTIONS: CASE OF MEXICO

- SUMMARY -



#### **STEERING COMMITTEE**

##### **Secretary General**

Misión de Observación Electoral (MOE)  
Colombia

Alianza Cívica  
México

Costa Rica Íntegra (CRI)  
Costa Rica

#### **MEMBER ORGANIZATIONS**

Poder Ciudadano  
Argentina

Fundación Construir  
Bolivia

Transparencia Eleitoral Brasil  
Brasil

Corporación Participación Ciudadana  
Ecuador

Iniciativa Social para la Democracia (ISD)  
El Salvador

Acción Ciudadana  
Guatemala

Asociación para una Sociedad Más Justa  
(ASJ)  
Honduras

Ética y Transparencia  
Nicaragua

Comisión Justicia y Paz  
Panamá

Decidamos  
Paraguay

Asociación Civil Transparencia  
Perú

Participación Ciudadana  
República Dominicana

Fundación Instituto Universitario  
Sudamericano (IUSUR)  
Uruguay

Red de Observación Electoral de la  
Asamblea de Educación  
Venezuela

In the third session of the **OIE Expert Seminar - Electoral Democracy in Latin America and the Caribbean**, a dialogue and debate session took place focusing on the **impact of contextual factors on elections: case of Mexico**.

**Date: May 28, 2024**

#### **EXECUTIVE SUMMARY**

The fourth session of the OIE Expert Seminar - Electoral Democracy in Latin America and the Caribbean addressed the impact of contextual factors on elections: the case of Mexico. The meeting discussed Mexico's political and electoral situation, highlighting political violence and its effects on electoral processes as a particular concern, especially at the local level. Polarization and the role of the media in constructing partisan narratives were examined, as well as the strategic use of clientelistic policies by governments as a tool to continue their political projects. Finally, concern was expressed about the lack of discussion on gender agendas and women's rights in the campaigns, despite the high presence of female candidates, even in the presidential race.

Flavia Freidenberg began the discussion by highlighting some systemic factors affecting elections in Mexico, such as violence, inequality, poverty, and the economic crisis. She also pointed out relevant attitudinal and behavioral factors, including dissatisfaction with the political system and electoral fatigue due to the constant non-compliance with electoral norms, as well as the polarization generated by elites and the media. Regarding strategic competitive factors, she mentioned the impact of charismatic leadership and personality-centered politics rather than party-centered, leading to political projects that lack successors.

Freidenberg criticized that, even with a high presence of female candidates, there is an absence of discussions in the public sphere on central issues such as the elimination of violence against women, femicides, reproductive rights, and the care system. Therefore, she emphasized the importance of building more equal and gender-balanced democratic agendas. Regarding the media, she lamented that they have turned into partisan actors, with journalists acting as party militants and constructing narratives to benefit certain political groups.

She also stated that a polarized society, in principle, should allow for free expression and political participation of all people, reflecting pluralism in a democracy. However, the problem arises when this polarization becomes toxic and asymmetrical. In recent years, the use of toxic polarization as a media tool and power strategy to maximize electoral benefits has increased, fostering a "us vs. them" narrative. This has limited debate and deliberation, as people avoid interacting with those who think differently, reducing the plural civic space necessary for a healthy democracy.

In her intervention, Clara Jusidman highlighted that since the beginning of his term, the current president of Mexico has implemented clientelistic mechanisms to ensure the continuation of his political project. This shift is reflected in the transformation of social policy, which moved from providing public goods through the state to direct monetary transactions to the population. The goal seems to be to create a support base composed of people whose income depends on these transfers, especially among those capable of voting. Therefore, clientelism has become a strategy to build a hegemonic political project, using state resources for this purpose.

## **STEERING COMMITTEE**

### **Secretary General**

Misión de Observación Electoral (MOE)  
*Colombia*

Alianza Cívica  
*México*

Costa Rica Íntegra (CRI)  
*Costa Rica*

## **MEMBER ORGANIZATIONS**

Poder Ciudadano  
*Argentina*

Fundación Construir  
*Bolivia*

Transparencia Eleitoral Brasil  
*Brasil*

Corporación Participación Ciudadana  
*Ecuador*

Iniciativa Social para la Democracia (ISD)  
*El Salvador*

Acción Ciudadana  
*Guatemala*

Asociación para una Sociedad Más Justa  
(ASJ)  
*Honduras*

Ética y Transparencia  
*Nicaragua*

Comisión Justicia y Paz  
*Panamá*

Decidamos  
*Paraguay*

Asociación Civil Transparencia  
*Perú*

Participación Ciudadana  
*República Dominicana*

Fundación Instituto Universitario  
Sudamericano (IUSUR)  
*Uruguay*

Red de Observación Electoral de la  
Asamblea de Educación  
*Venezuela*

Additionally, Jusidman criticized the exclusion of civil organizations from state support, leading to their dispersion and lack of connection, hindering the formation of alliances for both electoral observation and establishing dialogue spaces with the government. She also pointed out the difficulties in the emergence of citizen candidacies, as the requirements set by political parties to contend through this route are very high, making competition dependent on these political organizations. Regarding gender parity, she expressed concern that many of the women competing as candidates are defined by the male leaders of the parties, without support for women who have distinguished themselves and developed their own agendas. She concluded by stating that campaigns and political debate are centered on the struggle for power, rather than focusing on the urgent needs of the people, such as security and the recovery of health services.

Meanwhile, Octael Nieto pointed out three central problems affecting the electoral process. First, clientelism, which persists despite the various strategies and mechanisms developed by the authorities. This problem raises questions about whether people are truly free when going to the polls, as power groups and criminals play a central role in the distribution of rewards. Second, the increasing violence, which has diversified and intensified, causing potential candidates to abandon their aspirations out of fear, constituting a violation of their rights. Furthermore, there is no evidence to suggest that violent attacks are directed by political ideologies, but rather respond to local contexts. Third, voter turnout, whose discussion becomes diluted during the electoral process, affecting citizen participation. Additionally, Nieto highlighted that illicit financing is also a problem affecting the fairness of the electoral contest, although innovative mechanisms such as the design of the political communication model have attempted to mitigate this factor.

Nieto emphasized that the generic approach to address these problems, based on the creation of norms and institutions, is insufficient due to persistent institutional weaknesses, reducing their long-term effectiveness. He concluded that electoral authorities must play a more central role in innovation and in designing strategies to combat both political violence and clientelist practices.

## **SPEAKERS**

### **Flavia Freidenberg - Universidad Nacional Autónoma of Mexico**

Senior Researcher at the Institute of Legal Research of the Universidad Nacional Autónoma of México. Member of the National Researchers System of CONACYT (Level II). Ph.D. from the University of Salamanca and Master's in Latin American Studies from the same institution. Founder and Coordinator of the Network of Red de Polítólogas - #NoSinMujeres.

### **Clara Jusidman – Former Director of the Federal Electoral Registry of Mexico**

Since 1991, she has been actively involved in civil society organizations fighting for democracy and human rights. She was the president of the Acuerdo Nacional para la Democracia (ACUDE) and a member of the coordination of Alianza Cívica. Former member of the Technical Committee for Electoral Registry Audit and former director of the Federal Electoral Registry of Mexico. She holds a Bachelor's degree in Economics from the UNAM,

### **Octael Nieto-Vázquez – Alianza Cívica Mexico**

Executive Undersecretary of the OIE Network. Senior Political Advisor with over 15 years of professional international experience in elections, political parties, electoral assistance, and anti-corruption programs. Former director of the General Prosecutor's Office for Electoral Crimes. Currently, he is a member of the steering committee of the GNSEI and a collaborator for Alianza Cívica, an organization that fights for democracy and citizen engagement in Mexico.

## **For more information on the session, please follow the links below:**

Full session (spanish): <https://www.youtube.com/watch?v=FjwlxXsTMq8>

Summary Video in Spanish: <https://www.youtube.com/watch?v=qRKPn9aXIBY>

Summary Video with English Subtitles: <https://www.youtube.com/watch?v=63pClyn658s>

Podcast - PULSO ELECTORAL:

<https://open.spotify.com/episode/5YjeMoFPqJR81F8kNXoijrj2si-2A4QwKb6TB6U3xQaBntdbA>

