

PLAN ESTRATÉGICO 2025-2028

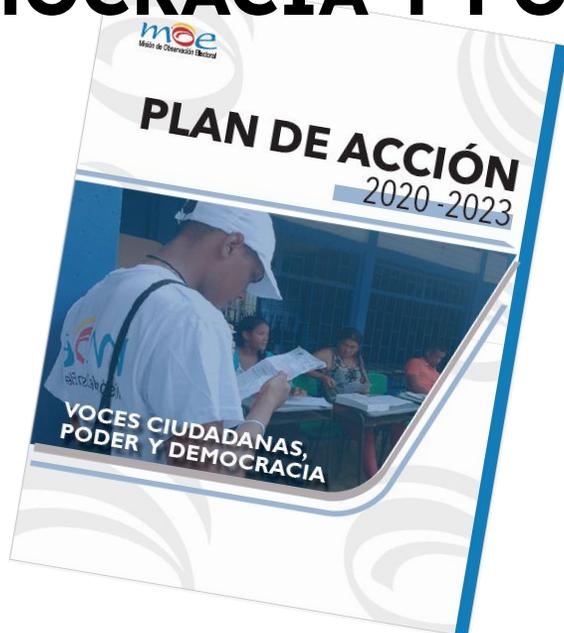
DIÁLOGOS DEMOCRÁTICOS, TOLERANTES Y DIVERSOS



PLANES ESTRATÉGICOS

2020 - 2024

VOCES CIUDADANAS, DEMOCRACIA Y PODER



PLAN
ESTRATÉGICO

Se extiende por *PANDEMIA*

2025-2028

El ciclo electoral 2022-2023 se caracterizó por:

- La desmovilización de las FARC y la conformación del partido político Comunes.
- Protesta - estallido social.
- Inicio del incremento de la violencia contra liderazgos sociales, políticos y comunales.
- Búsqueda de un “CAMBIO”.

**¿A quiénes había dejado atrás la
democracia?**



PLANES ESTRATÉGICOS

2025 - 2028

DIÁLOGOS DEMOCRÁTICOS, TOLERANTES Y DIVERSOS



PLAN
ESTRATÉGICO
2025-2028

El ciclo electoral 2026-2027 pareciera estar caracterizado por:

- La polarización en el discurso político - no hay diálogo
 - Nos cuesta aceptar la diferencia
 - Las cámaras de eco son las fronteras de nuestras interpretaciones políticas
 - TICs - redes sociales - ¿IA?
- Debilidad en la representación política
 - 33 partidos políticos
 - Partidos no democráticos
- Corrupción
- Paz total - violencia - CITREP
- Ambiente, conflictividad y poder en el territorio

**Alinear las estrategias de
paz-seguridad-electoral**





Contexto general



CONGRESO DE LA REPÚBLICA 2022-2026

295
Congresistas



108
Senadores(as)

| Circunscripción | Total de curules | Mujeres electas | Hombres electos |
|--|------------------|-----------------|-----------------|
| Nacional Ordinaria | 100 | 30 | 70* |
| Especial indígena | 2 | 0 | 2 |
| Reincorporación política (Partido Comunes) | 5 | 2 | 3 |
| Estatuto de la oposición | 1* | 1* | 0 |
| Total senadores(as) electos(as) | | 32 | 75 |

187
Representantes a
la Cámara

| Circunscripción | Total de curules | Mujeres electas | Hombres electos |
|--|------------------|-----------------|-----------------|
| Territorial Ordinaria | 161 | 49 | 112 |
| Especial indígena | 1 | 0 | 1 |
| Especial Afrodescendiente | 2 | 1 | 1 |
| Colombianos(as) en el exterior | 1 | 1 | 0 |
| Reincorporación política (Partido Comunes) | 5 | 0 | 5 |
| Estatuto de la oposición | 1 | 1 | 0 |
| Transitorias especiales de paz CITREP | 16 | 3 | 13 |
| Total representantes electos(as) | | 55 | 132 |

*Se ubican en la tabla el número de senadores(as) que deberían estar en la Cámara alta del Congreso. Sin embargo, a la fecha, la composición es de 105 senadores(as), pues sobre dos curules fue declarada la Silla Vacía y la curul adicional del Estatuto de la oposición no generó reemplazo luego de la renuncia de su titular.

CONGRESO DE LA REPÚBLICA 2026-2030



285 Congresistas

103*
Senadores(as)

| Circunscripción | Total de Curules |
|-------------------------------------|------------------|
| Nacional Ordinaria | 100 |
| Especial indígena | 2 |
| Estatuto de la oposición | 1 |
| Total senadores(as) a elegir | 103 |

182*
Representantes a
la Cámara

| Circunscripción | Total de Curules |
|--|-------------------------|
| Territorial Ordinaria | 161 |
| Especial indígena | 1 |
| Especial Afrodescendiente | 2 |
| Colombianos(as) en el exterior | 1 |
| Estatuto de la oposición | 1 |
| Transitorias especiales de paz CITREP | 16 (última elección) |
| Total representantes a elegir | 182 |

*Para las Elecciones al Congreso de la República de 2026, el partido resultante de la reincorporación política de las FARC-EP (Partido Comunes) ya no tendrá derecho a curules directas en el Congreso de la República.

CONGRESO DE LA REPÚBLICA 2022-2026

Personas con OSIEGD* electas en 2022

Cámara de
Representantes

Mujeres

Mujer bisexual - Susana Boreal;
Carolina Giraldo

Mujer lesbiana - María del Mar
Pizarro

Hombres

Hombre gay - Andrés Cancimance;
Alejandro García

Personas no binarias

Persona no binaria - Tamara
Argote

Senado

Mujeres

Mujer lesbiana - Angélica Lozano

*Orientación sexual, identidad y expresión de género diversa

MUJERES ELECTAS EN ELECCIONES TERRITORIALES 2023

Mujeres electas por corporación - comparación 2019 y 2023

| Corporación | Cargos | Hombres 2023 | % H 2023 | %H 2019 | Mujeres 2023 | % M 2023 | % M 2019 | Diferencia de electas |
|----------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|--------------|---------------|---------------|-----------------------|
| Gobernaciones | 32 | 26 | 81,25% | 93,8% | 6 | 18,75% | 6,25% | 12,50% |
| Alcaldías | 1.098 | 952 | 86,70% | 88% | 146 | 13,30% | 12,00% | 1,30% |
| Alcaldías capitales | 31* | 30 | 96,7% | 93,6% | 1 | 4,3% | 6,4% | - 2,1% |
| Asambleas | 418 | 333 | 79,67% | 82, 54% | 85 | 20,33% | 17,46% | 2,87% |
| Concejos | 12.023 | 9.652 | 80,28% | 82% | 2.371 | 19,72% | 17,90% | 1,82% |
| JAL | 3.637* | 2.023 | 55,62% | 58,7% | 1.614 | 44,38% | 41,29% | 3,1% |
| Total general | 17.208 | 12.986 | 75,46% | 77,86% | 4.222 | 24,54% | 22,14% | 2,40% |

Fuente: Elaboración propia con datos RNEC

ELECCIONES TERRITORIALES 2023

Personas con OSIEGD* electas en 2023

Dificultades en capturar esta información por la Registraduría

Iniciativa “Voto por la Igualdad”

| Población OSIEGD | 2023 | 2019 | Variación |
|-------------------------------------|-----------|-----------|--------------|
| Hombre Gay | 23 | 15 | 53,3% |
| Hombre Bisexual | 3 | - | |
| Mujer Lesbiana | 3 | 7 | -57,1% |
| Mujer Bisexual | 2 | - | |
| Mujer Trans | 1 | 2 | -50,0% |
| Hombre Trans | 1 | - | |
| Tota Personas OSIEDG Electas | 33 | 24 | 37,5% |

*Orientación sexual, identidad y expresión de género diversa

PAZ TOTAL – PROCESOS DE NEGOCIACIÓN EN CURSO

| # | GAI | Negociador | Inicio | Crisis/Fin | Comentario | Septiembre | Presencia |
|-----|--------------------------------|-----------------------|--|--|--|--|-----------|
| 1 | ELN | Vera Grabe Loewenherz | 21/11/2022: Primer ciclo de conversaciones (Venezuela) | * 3 de agosto: Finaliza prórroga del CFBNT firmada en enero de 2024, * 6 de agosto: El ELN exige como requisito | * 18/09/2024: El gobierno anuncia suspensión de diálogos con el ELN después del ataque realizado por esta guerrilla contra base militar de Puerto Jordán, Arauca el 17 de septiembre. * 19/09/2024: El ELN afirma que los diálogos se pueden reanudar aun en medio de operaciones militares, además denunció ser objeto de ataque por parte de la fuerza pública. | Chocó, Norte de Santander, Arauca | |
| 1.1 | ELN (Frente Comuneros del Sur) | Carlos Augusto Erazo | 13/09/2024: Instalación de la mesa de diálogos de paz | * 21 de febrero: El COCE rechaza diálogos del gobierno con el Frente Comuneros del Sur. * 7 de mayo: El Frente | * 19/09/2024: Se firma el acuerdo oficial de la mesa de diálogos. Entre lo pactado está trabajar en un cese al fuego bilateral y definitivo, crear zonas territoriales de concentración a finales de año, un destrucción inicial de armas en noviembre, y avanzar en el desminado humanitarios | Nariño: (Barbacoas, Cumbal, Guachucal, La Llanada, Los Andes, Mallama, Providencia, Ricaurte, Samaniego y Santacruz) | |
| 2 | EMC (alias Iván Mordisco) | Camilo González Posso | 8/10/2023: Primer ciclo de conversaciones | * 17 de marzo: El gobierno suspende cese al fuego en 3 departamentos (Nariño, Cauca y Valle) debido a que este grupo ataco a | * 14/09/2024: El presidente anuncia que las disidencias al mando de Iván Mordisco estarían creando un plan para acabar con su vida, denuncia que Iván Mordisco niega. | Caquetá, Tolima, Valle del Cauca, Huila, Cauca, Guaviare | |

PAZ TOTAL – PROCESOS DE NEGOCIACIÓN EN CURSO

| # | GAI | Negociador | Inicio | Crisis/Fin | Comentario | Septiembre | Presencia |
|-----|------------------------------------|-----------------------|---|---|------------|--|--|
| 2.1 | EMC (alias Calarcá y alias Andrey) | Camilo González Posso | 11/07/2024: El primer ciclo de conversacion en el que participan los frentes bajo el mando de alias Calarcá y alias Andrey es el quinto que se llevaba con el EMC | * 27 de mayo: El EMC al mando de Iván Mordisco anuncia que no existen dialogos con esta guerrilla, debido a que las personas que se | | El sexto ciclo estaba pactado para iniciar la ultima semana de septiembre. No se tiene registro del inicio del ciclo. | Caquetá, Meta |
| 3 | SM | Armando Novoa | 25/06/2024: Primer ciclo de conversaciones | * 14 de agosto: Otty Patiño anuncio que la SM exige como condición para continuar con los diálogos que se suspenda orden de | | * 19/09/2024: Reunión entre ambas delegaciones donde se estableció que el segundo ciclo será la tercera semana de octubre. | Arauca, Caquetá, Huila, Meta, Nariño, Cauca, Putumayo, Valle del Cauca |
| 4 | EGC | Álvaro Jiménez Millán | Aún no inician | El carácter político o jurídico de las negociaciones. | | * 24/09/2024: La Oficina de Control de Activos Extranjeros de los Estados Unidos informó que cinco cabecillas del grupo armado Clan del Golfo ingresarán de manera inmediata a la Lista Clinton, dos de ellos fueron designados por el gobierno como representantes del EGC que participaran de las negociaciones, estos son: José Gonzalo Sánchez Sánchez (Gonzalito) y José Miguel Demoya Hernández (Chirimoya) | Bolívar, Antioquia, Cesar, Chocó, Córdoba, La Guajira, Magdalena, Norte de Santander, Risaralda, Sucre, Tolima y Valle del Cauca |

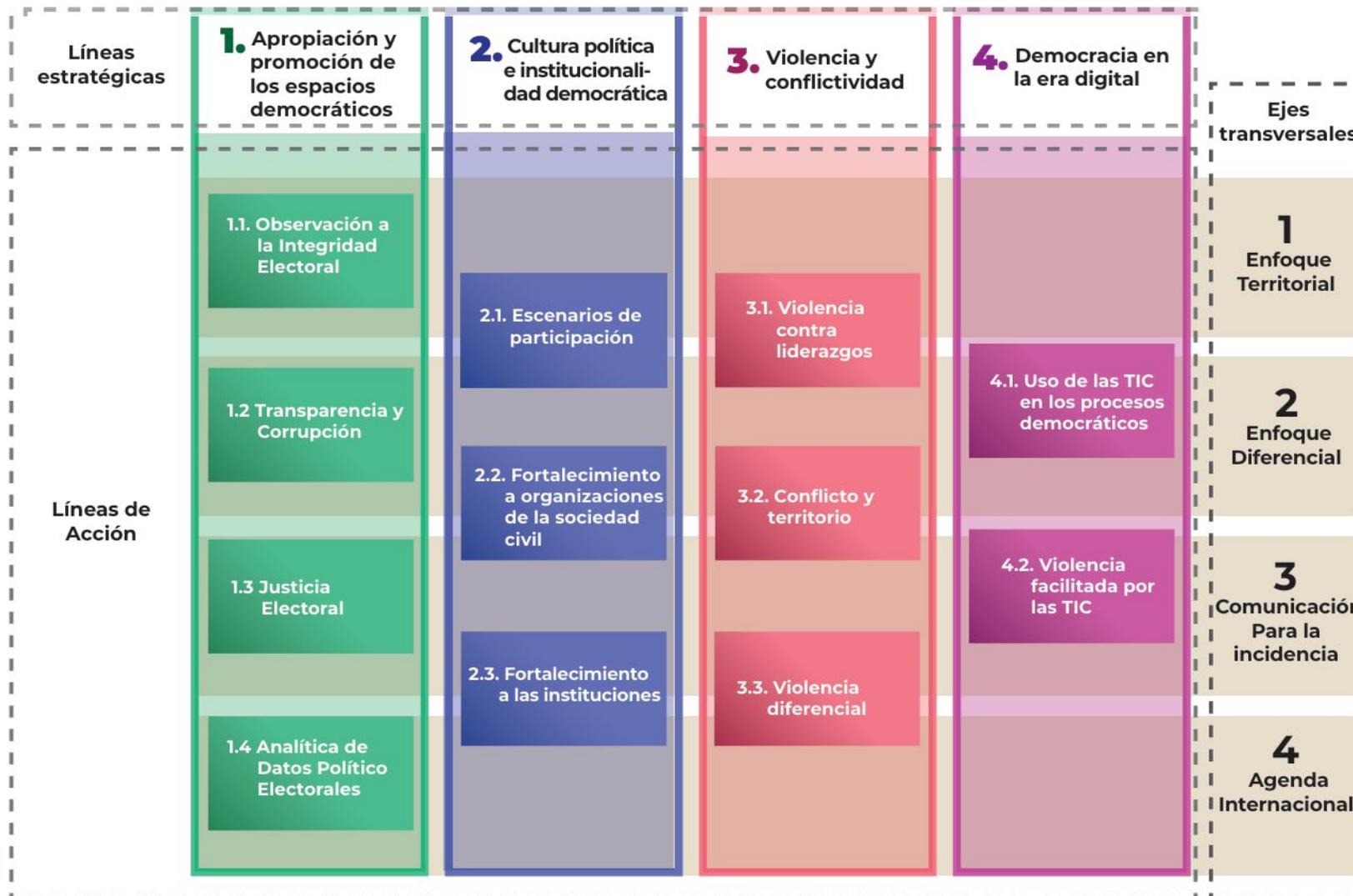
OBJETIVOS DEL PLAN ESTRATÉGICO

- Promover una cultura democrática basada en el diálogo e inclusión.
- Apoyar la construcción de paz en contextos de conflictividad.
- Comprender e incidir en el rol de las nuevas tecnologías en los procesos democráticos.
- Valorar la diversidad, entenderla como un factor que nos enriquece como sociedad y no que nos distancia.



Plan Estratégico 2025 - 2028

Diálogos democráticos, tolerantes y diversos



EJES TRANSVERSALES

1

Enfoque territorial

La MOE actúa en clave de contextos, dinámicas y particularidades territoriales para una mejor comprensión de país.

2

Enfoque diferencial

La MOE es una organización y que promueve la inclusión y participación efectiva de grupos históricamente subrepresentados.

3

Comunicación para la incidencia

La comunicación como una herramienta para la movilización ciudadana que promueva transformaciones y para el diálogo abierto con públicos de interés.

4

Agenda internacional

La agenda político-electoral de Colombia no está desligada de las dinámicas globales. La MOE mantendrá su presencia en escenarios internacionales.



1. APROPIACIÓN Y PROMOCIÓN DE LOS ESPACIOS DEMOCRÁTICOS

Líneas de acción

| 1.1. Observación a la Integridad Electoral | 1.2. Transparencia y Corrupción | 1.3. Justicia Electoral | 1.4. Análítica de Datos Político Electorales |
|--|---|--|--|
| <ol style="list-style-type: none"> 1. Observación electoral de elecciones nacionales 2026, incluidas CITREP, locales 2027 y atípicas 2. Observación electoral con enfoques diferenciales (mujeres, LGTBI-Q+, personas con discapacidad y personas con identidad y pertenencia étnico-racial) 3. Observación electoral internacional 4. Observación electoral a mecanismos de participación ciudadana (Revocatorias, consultas populares, plebiscitos...) 5. Monitoreo y seguimiento al sistema de partidos (Ej: Democracia Interna) 6. Participación en redes internacionales de observación a la integridad electoral | <ol style="list-style-type: none"> 1. Monitoreo y análisis jurídico de la normativa electoral 2. Asistencia a requerimientos de ciudadanía e instituciones públicas 3. Pedagogía sobre el marco normativo político y electoral. 4. Recepción, análisis y remisión de delitos e irregularidades electorales a las autoridades (Pilas con el voto) 5. Monitoreo a barreras a la participación electoral (personas migrantes, personas desplazadas internas y privadas de la libertad) 6. Promoción de la democracia en la región (Asistencia técnica e intercambio de experiencia a nivel internacional) | <ol style="list-style-type: none"> 1. Seguimiento a uso de bienes y recursos públicos con fines electorales 2. Promoción de la financiación privada, transparente y responsable a las organizaciones políticas y a las campañas electorales 3. Seguimiento permanente a investigaciones de funcionarios electos 4. Monitoreo a la financiación de campañas (GSC y partidos políticos) 5. Seguimiento a la publicidad electoral en Redes Sociales 6. Seguimiento a la contratación de procesos electorales 7. Seguimiento al acceso a la información pública en los procesos electorales | <ol style="list-style-type: none"> 1. Monitoreo y procesamiento de los datos de las diferentes etapas del proceso electoral (inscripción de cédulas, candidatos y GSC; procesos de cedulación y acceso a puestos de votación) 2. Sistematización y procesamiento de los resultados de los procesos electorales y los mecanismos de participación ciudadana 3. Identificación y análisis de las variables que afectan los procesos electorales y los mecanismos de participación ciudadana (Mapas de riesgo electoral) 4. Análisis de comportamientos y tendencias democráticas |



PLAN ESTRATÉGICO 2025-2028



1.1.6 Observación a la integridad electoral: participación en redes internacionales



Misión de Observación Electoral

Incidencia a nivel internacional

La MOE está activamente involucrada en el **fortalecimiento de la independencia de los órganos electorales**, especialmente al ser un tema crucial en el contexto de Venezuela.

Podcast "**Observación al Día**" en Spotify - Edición especial en inglés sobre el informe **La violencia contra líderes y lideresas políticas, sociales y comunales**.



La MOE ostenta la **Secretaría General** de la Red OIE.

Promueve la realización de elecciones justas, libres y transparentes, el fortalecimiento de la democracia y la consolidación de una cultura política informada y tolerante.

La MOE lideró el **Seminario Internacional de Expertos "Democracia Electoral en América Latina y el Caribe"**



La Red OIE hace parte del **Comité Directivo** junto con ANFREL, IFES, IDEA y USAID.

Promover el cumplimiento de normas y principios rectores que aborden las amenazas emergentes a la integridad electoral.

Trabajo sobre la independencia de los organismos de gestión electoral y principios globales para los procesos democráticos de reforma electoral.



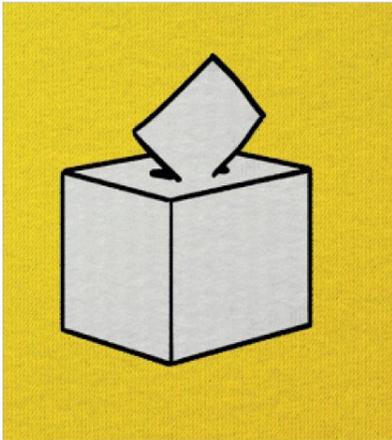
La Red OIE hace parte del **Comité Coordinador** de la GNDEM.

Avanzar en metodologías para el monitoreo electoral sistemático y basado en hechos, así como fortalecer las capacidades de las redes regionales y organizaciones de monitoreo electoral no partidario.

Agrupar a más de 250 organizaciones de la sociedad civil que realizan observación electoral.

2. CULTURA POLÍTICA E INSTITUCIONALIDAD DEMOCRÁTICA

Líneas de acción



PLAN
ESTRATÉGICO
2025-2028

| 2.1. Escenarios de participación | 2.2. Fortalecimiento a organizaciones de la sociedad civil | 2.3. Fortalecimiento a las instituciones |
|---|--|---|
| <ol style="list-style-type: none"> 1. Monitoreo a instancias y escenarios de participación (JAC, Gob. Escolares, Mesas de Víctimas, CMJ) 2. Seguimiento e incidencia al cumplimiento de las garantías de participación establecidas en el Acuerdo Final de Paz (CITREP, Estatuto de la Oposición e Reincorporación Política) 3. Estrategia nacional e internacional de incidencia sobre derechos políticos de grupos subrepresentados (LGTBIQ+, mujeres y personas con discapacidad) 4. Monitoreo a la participación política de grupos subrepresentados (mujeres; personas LGTBIQ+, con discapacidad y con identidad y pertenencia étnico racial). 5. Identificación y análisis de vacíos normativos y elaboración de propuestas de ruta para mejorar la efectividad de la participación democrática. | <ol style="list-style-type: none"> 1. Implementación de los planes de fortalecimiento y de capacidades instaladas para las OSC regionales con miras al ciclo electoral 2026-2027 2. Fortalecimiento de redes de trabajo territoriales de organizaciones sociales 3. Escenarios regionales de formación para la democracia y la ciudadanía 4. Pedagogía y campañas comunicativas sobre cultura política democrática | <ol style="list-style-type: none"> 1. Fortalecimiento de capacidades de las autoridades con funciones político electorales. 2. Formulación de recomendaciones para la ampliación y profundización de la democracia 3. Incidencia y seguimiento a propuestas de reformas políticas para el fortalecimiento democrático y la implementación del punto 2 del acuerdo de Paz 4. Monitoreo e incidencia en la formulación e implementación de políticas públicas en materia político-electoral y anticorrupción 5. Seguimiento al acceso a la información y transparencia en la gestión pública 6. Monitoreo, incidencia e intervenciones ante el Congreso de la República sobre los temas relativos a la profundización y ampliación de la democracia 7. Intervenciones ante las Altas Cortes para la protección de derechos político electorales 8. Participación en redes nacionales e internacionales de lucha anticorrupción. |



3. VIOLENCIA Y CONFLICTIVIDAD

Líneas de acción



3.1. Violencia contra liderazgos

- 1. Monitoreo a la violencia** contra liderazgos políticos, sociales y comunales.
- Investigaciones y recomendaciones para el fortalecimiento de **planes de protección y de prevención frente a la violencia contra liderazgos**
- Articulación interinstitucional y acciones de incidencia para la atención del fenómeno de **violencia contra liderazgos**.

3.2. Conflicto y territorio

- Análisis de dinámicas de violencia territorial y **seguimiento a negociaciones de paz**
- Monitoreo a la **presencia y acciones violentas de grupos armados ilegales (GAI)**
- Monitoreo a las dinámicas **socioambientales y su impacto en la democracia**
- Caracterización político electoral de los municipios **CITREP y PDET**
- Investigación asociada a **estructuras de poder político** en el nivel territorial.

3.3. Violencia diferencial

- Promoción de medidas para prevenir, atender y eliminar la **violencia contra las mujeres en política (VCMP)**
- Articulación y acciones de incidencia para la atención de la **violencia contra liderazgos de grupos subrepresentados (población LGTBIQ+, personas con identidad y pertenencia étnico racial)**
- Estrategias de sensibilización** para la promoción de un ejercicio político libre de violencia y discriminación.



4. DEMOCRACIA EN LA ERA DIGITAL

Líneas de acción



4.1. Uso de las TIC en los procesos democráticos

- 1. Buenas prácticas** en los procesos electorales para el uso de redes sociales
- 2. Promoción del desarrollo de habilidades y capacidades digitales** en los procesos democráticos
- 3. Análisis de la desinformación y el impacto de la inteligencia artificial** en los procesos democráticos
- 4. Desarrollo y promoción de herramientas digitales** para facilitar el acceso a la información político electoral
- 5. Monitoreo y seguimiento al uso de las tecnologías por las autoridades electorales**
- 6. Monitoreo al cubrimiento de medios de comunicación** durante los procesos electorales

4.2. Violencia facilitada por las TIC

- 1. Monitoreo y análisis de discursos y tendencias digitales** en el marco de procesos electorales
- 2. Pedagogía y formación** sobre acciones para combatir la violencia facilitada por las TIC
- 3. Pedagogía** sobre uso responsable de las TIC en el espacio cívico-democrático

Unidad especializada en nuevas tecnologías y comunicación política



Este es el equipo



**PLAN
ESTRATÉGICO**
2025-2028

Frey Alejandro Muñoz **Subdirector**

Abogado y administrador público. Trabajó para la Fiscalía General de la Nación, colaborando en el Despacho del Fiscal General, la Dirección Especializada Contra las Violaciones a los Derechos Humanos, la Dirección de Fiscalías Nacionales y el Cuerpo Técnico de Investigación.

Pamela San Martín **Consultora internacional**

Abogada de la Escuela Libre de Derecho. Co-Presidenta del Consejo Asesor de Contenidos de META. Exconsejera electoral del Instituto Nacional Electoral (INE) de México. Consultora en elecciones, democracia y derechos humanos.

Catalina Botero

Jefe de la Unidad especializada en nuevas tecnologías y comunicación política

Fue co-presidenta del Consejo Supervisor de Contenidos de META y Relatora Especial para la libertad de expresión de la CIDH de la OEA. Conjuez de la Corte Constitucional y el Consejo de Estado. Directora de la Cátedra UNESCO en libertad de expresión en la Universidad de Los Andes.

