

PLAN ESTRATÉGICO 2025-2028



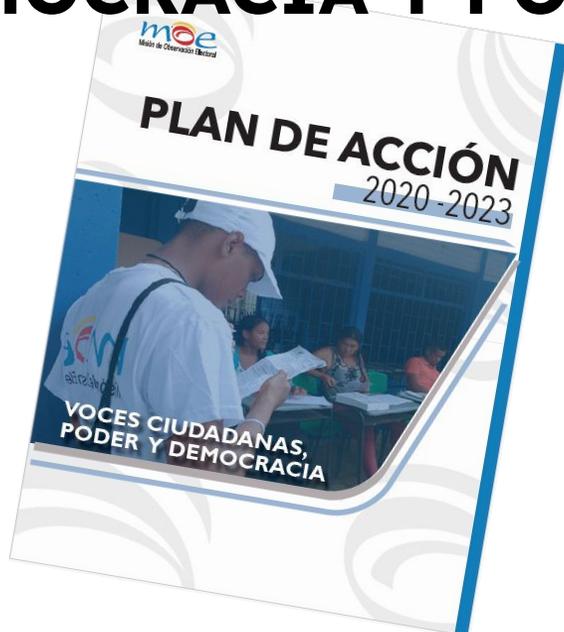
DIÁLOGOS DEMOCRÁTICOS, TOLERANTES Y DIVERSOS



PLANES ESTRATÉGICOS

2020 - 2024

VOCES CIUDADANAS, DEMOCRACIA Y PODER



PLAN
ESTRATÉGICO

Se extiende por *PANDEMIA*

2025-2028

El ciclo electoral 2022-2023 se caracterizó por:

- La desmovilización de las FARC y la conformación del partido político Comunes.
- Protesta - estallido social.
- Inicio del incremento de la violencia contra liderazgos sociales, políticos y comunales.
- Búsqueda de un “CAMBIO”.

**¿A quiénes había dejado atrás la
democracia?**



PLANES ESTRATÉGICOS

2025 - 2028

DIÁLOGOS DEMOCRÁTICOS, TOLERANTES Y DIVERSOS



PLAN
ESTRATÉGICO
2025-2028

El ciclo electoral 2026-2027 pareciera estar caracterizado por:

- La polarización en el discurso político - no hay diálogo
 - Nos cuesta aceptar la diferencia
 - Las cámaras de eco son las fronteras de nuestras interpretaciones políticas
 - TICs - redes sociales - ¿IA?
- Debilidad en la representación política
 - 33 partidos políticos
 - Partidos no democráticos
- Corrupción
- Paz total - violencia - CITREP
- Medio ambiente, conflictividad y poder en el territorio

**Alinear las estrategias de
paz-seguridad-electoral**





Contexto general



CONGRESO DE LA REPÚBLICA 2022-2026

295
Congresistas



108
Senadores(as)

Circunscripción	Total de curules	Mujeres electas	Hombres electos
Nacional Ordinaria	100	30	70*
Especial indígena	2	0	2
Reincorporación política (Partido Comunes)	5	2	3
Estatuto de la oposición	1*	1*	0
Total senadores(as) electos(as)		32	75

187
Representantes a
la Cámara

Circunscripción	Total de curules	Mujeres electas	Hombres electos
Territorial Ordinaria	161	49	112
Especial indígena	1	0	1
Especial Afrodescendiente	2	1	1
Colombianos(as) en el exterior	1	1	0
Reincorporación política (Partido Comunes)	5	0	5
Estatuto de la oposición	1	1	0
Transitorias especiales de paz CITREP	16	3	13
Total representantes electos(as)		55	132

*Se ubican en la tabla el número de senadores(as) que deberían estar en la Cámara alta del Congreso. Sin embargo, a la fecha, la composición es de 105 senadores(as), pues sobre dos curules fue declarada la Silla Vacía y la curul adicional del Estatuto de la oposición no generó reemplazo luego de la renuncia de su titular.

CONGRESO DE LA REPÚBLICA 2026-2030

285 Congresistas

103*
Senadores(as)

Circunscripción	Total de Curules
Nacional Ordinaria	100
Especial indígena	2
Estatuto de la oposición	1
Total senadores(as) a elegir	103

182*
Representantes a
la Cámara

Circunscripción	Total de Curules
Territorial Ordinaria	161
Especial indígena	1
Especial Afrodescendiente	2
Colombianos(as) en el exterior	1
Estatuto de la oposición	1
Transitorias especiales de paz CITREP	16 (última elección)
Total representantes a elegir	182

*Para las Elecciones al Congreso de la República de 2026, el partido resultante de la reincorporación política de las FARC-EP (Partido Comunes) ya no tendrá derecho a curules directas en el Congreso de la República.

CONGRESO DE LA REPÚBLICA 2022-2026

Personas con OSIEGD* electas en 2022

Cámara de
Representantes

Mujeres

Mujer bisexual - Susana Boreal;
Carolina Giraldo

Mujer lesbiana - María del Mar
Pizarro

Hombres

Hombre gay - Andrés Cancimance;
Alejandro García

Personas no binarias

Persona no binaria - Tamara
Argote

Senado

Mujeres

Mujer lesbiana - Angélica Lozano

*Orientación sexual, identidad y expresión de género diversa

MUJERES ELECTAS EN ELECCIONES TERRITORIALES 2023

Mujeres electas por corporación - comparación 2019 y 2023

Corporación	Cargos	Hombres 2023	% H 2023	%H 2019	Mujeres 2023	% M 2023	% M 2019	Diferencia de electas
Gobernaciones	32	26	81,25%	93,8%	6	18,75%	6,25%	12,50%
Alcaldías	1.098	952	86,70%	88%	146	13,30%	12,00%	1,30%
Alcaldías capitales	31*	30	96,7%	93,6%	1	4,3%	6,4%	- 2,1%
Asambleas	418	333	79,67%	82, 54%	85	20,33%	17,46%	2,87%
Concejos	12.023	9.652	80,28%	82%	2.371	19,72%	17,90%	1,82%
JAL	3.637*	2.023	55,62%	58,7%	1.614	44,38%	41,29%	3,1%
Total general	17.208	12.986	75,46%	77,86%	4.222	24,54%	22,14%	2,40%

Fuente: Elaboración propia con datos RNEC

ELECCIONES TERRITORIALES 2023

Personas con OSIEGD* electas en 2023

Dificultades en capturar esta información por la Registraduría

Iniciativa “Voto por la Igualdad”

Población OSIEGD	2023	2019	Variación
Hombre Gay	23	15	53,3%
Hombre Bisexual	3	-	
Mujer Lesbiana	3	7	-57,1%
Mujer Bisexual	2	-	
Mujer Trans	1	2	-50,0%
Hombre Trans	1	-	
Tota Personas OSIEDG Electas	33	24	37,5%

*Orientación sexual, identidad y expresión de género diversa

PAZ TOTAL – PROCESOS DE NEGOCIACIÓN EN CURSO

#	GAI	Negociador	Inicio	Crisis/Fin	Comentario	Septiembre	Presencia
1	ELN	Vera Grabe Loewenherz	21/11/2022: Primer ciclo de conversaciones (Venezuela)		<p>* 3 de agosto: Finaliza prórroga del CFBNT firmada en enero de 2024,</p> <p>* 6 de agosto: El ELN exige como requisito para continuar con las negociaciones, que a través de decreto presidencial se remueva a esta guerrilla de la clasificación de GAO.</p>	<p>* 18/09/2024: El gobierno anuncia suspensión de diálogos con el ELN después del ataque realizado por esta guerrilla contra base militar de Puerto Jordán, Arauca el 17 de septiembre.</p> <p>* 19/09/2024: El ELN afirma que los diálogos se pueden reanudar aun en medio de operaciones militares, además denunció ser objeto de ataque por parte de la fuerza pública.</p>	Chocó, Norte de Santander, Arauca
1.1	ELN (Frente Comuneros del Sur)	Carlos Augusto Erazo	13/09/2024: Instalación de la mesa de diálogos de paz		<p>* 21 de febrero: El COCE rechaza diálogos del gobierno con el Frente Comuneros del Sur.</p> <p>* 7 de mayo: El Frente Comuneros del Sur anuncia su ruptura con la comandancia central del ELN.</p>	<p>* 19/09/2024: Se firma el acuerdo oficial de la mesa de diálogos. Entre lo pactado está trabajar en un cese al fuego bilateral y definitivo, crear zonas territoriales de concentración a finales de año, un destrucción inicial de armas en noviembre, y avanzar en el desminado humanitarios</p>	Nariño: (Barbacoas, Cumbal, Guachucal, La Llanada, Los Andes, Mallama, Providencia, Ricaurte, Samaniego y Santacruz)
2	EMC (alias Iván Mordisco)	Camilo González Posso	8/10/2023: Primer ciclo de conversaciones		<p>* 17 de marzo: El gobierno suspende cese al fuego en 3 departamentos (Nariño, Cauca y Valle) debido a que este grupo ataco a comunidad indígena en el Cauca.</p> <p>* 15 de abril: se da una fragmentación del EMC, frentes liderados por Iván Mordisco se retiran de las negociaciones y frentes liderados por alias Calarcá y Andrey continuaran en las negociaciones.</p>	<p>* 14/09/2024: El presidente anuncia que las disidencias al mando de Iván Mordisco estarían creando un plan para acabar con su vida, denuncia que Iván Mordisco niega.</p>	Caquetá, Tolima, Valle del Cauca, Huila, Cauca, Guaviare

PAZ TOTAL – PROCESOS DE NEGOCIACIÓN EN CURSO

#	GAI	Negociador	Inicio	Crisis/Fin	Comentario	Septiembre	Presencia
2.1	EMC (alias Calarcá y alias Andrey)	Camilo González Posso	11/07/2024: El primer ciclo de conversacion en el que participan los frentes bajo el mando de alias Calarcá y alias Andrey es el quinto que se llevaba con el EMC		* 27 de mayo: El EMC al mando de Iván Mordisco anuncia que no existen dialogos con esta guerrilla, debido a que las personas que se encuentran en la mesa de paz no representan a las disidencias.	El sexto ciclo estaba pactado para iniciar la ultima semana de septiembre. No se tiene registro del inicio del ciclo.	Caquetá, Meta
3	SM	Armando Novoa	25/06/2024: Primer ciclo de conversaciones		* 14 de agosto: Otty Patiño anuncio que la SM exige como condición para continuar con los diálogos que se suspenda orden de captura contra Iván Márquez, lo cual, el comisionado para la paz, anuncio como imposible debido a la orden de extradición contra este combatiente.	* 19/09/2024: Reunión entre ambas delegaciones donde se estableció que el segundo ciclo será la tercera semana de octubre.	Arauca, Caquetá, Huila, Meta, Nariño, Cauca, Putumayo, Valle del Cauca
4	EGC	Álvaro Jiménez Millán	Aún no inician		El carácter político o jurídico de las negociaciones.	* 24/09/2024: La Oficina de Control de Activos Extranjeros de los Estados Unidos informó que cinco cabecillas del grupo armado Clan del Golfo ingresarán de manera inmediata a la Lista Clinton, dos de ellos fueron designados por el gobierno como representantes del EGC que participaran de las negociaciones, estos son: José Gonzalo Sánchez Sánchez (Gonzalito) y José Miguel Demoya Hernández (Chirimoya)	Bolívar, Antioquia, Cesar, Chocó, Córdoba, La Guajira, Magdalena, Norte de Santander, Risaralda, Sucre, Tolima y Valle del Cauca

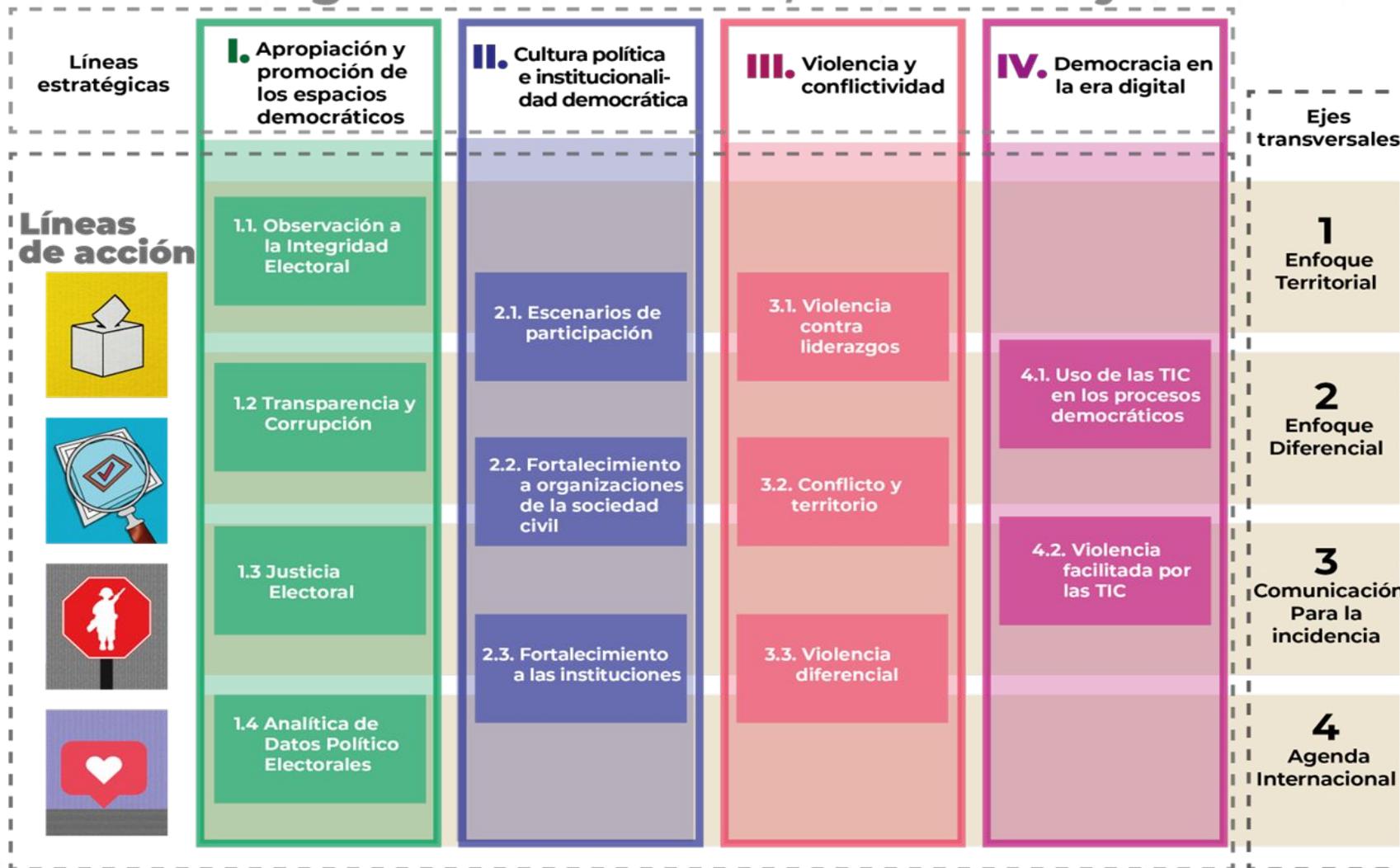
OBJETIVOS DEL PLAN ESTRATÉGICO

- Promover una cultura democrática basada en el diálogo e inclusión.
- Apoyar la construcción de paz en contextos de conflictividad.
- Comprender e incidir en el rol de las nuevas tecnologías en los procesos democráticos.
- Valorar la diversidad, entenderla como un factor que nos enriquece como sociedad y no que nos distancia.



Plan Estratégico 2025-2028

Diálogos democráticos, tolerantes y diversos



PLAN ESTRATÉGICO
2025-2028



EJES TRANSVERSALES

1

Enfoque territorial

La MOE actúa en clave de contextos, dinámicas y particularidades territoriales para una mejor comprensión de país.

2

Enfoque diferencial

La MOE es una organización y que promueve la inclusión y participación efectiva de grupos históricamente subrepresentados.

3

Comunicación para la incidencia

La comunicación como una herramienta para la movilización ciudadana que promueva transformaciones y para el diálogo abierto con públicos de interés.

4

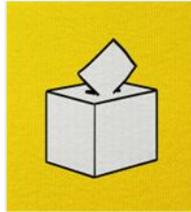
Agenda internacional

La agenda político-electoral de Colombia no está desligada de las dinámicas globales. La MOE mantendrá su presencia en escenarios internacionales.



I. Apropriación y promoción de los espacios democráticos

Líneas de acción



1.1. Observación a la Integridad Electoral	1.2 Justicia Electoral	1.3 Transparencia y Corrupción	1.4 Analítica de Datos Político Electorales
<ol style="list-style-type: none"> Observación electoral de elecciones nacionales 2026, incluidas CITREP, locales 2027 y atípicas Observación electoral con enfoques diferenciales (mujeres, LGTBI-Q+, personas con discapacidad y personas con identidad y pertenencia étnico-racial) Observación electoral internacional Observación electoral a mecanismos de participación ciudadana (Revocatorias, consultas populares, plebiscitos...) Monitoreo y seguimiento al sistema de partidos (Ej: Democracia Interna) Participación en redes internacionales de observación a la integridad electoral 	<ol style="list-style-type: none"> Monitoreo y análisis jurídico de la normativa electoral Asistencia a requerimientos de ciudadanía e instituciones públicas Pedagogía sobre el marco normativo político y electoral. Recepción, análisis y remisión de delitos e irregularidades electorales a las autoridades <i>www.pilasconelvoto.com</i> Seguimiento a la agenda legislativa de temas político-electorales y de inclusión que cursan en el Congreso <i>www.lupalegislativa.notion.site</i> Monitoreo a barreras a la participación electoral (personas migrantes, personas desplazadas internas y privadas de la libertad) Promoción de la democracia en la región (Asistencia técnica e intercambio de experiencia a nivel internacional) 	<ol style="list-style-type: none"> Seguimiento a uso de bienes y recursos públicos con fines electorales Promoción de la financiación privada, transparente y responsable a las organizaciones políticas y a las campañas electorales Seguimiento permanente a investigaciones de funcionarios electos Monitoreo a la financiación de campañas (GSC y partidos políticos) Seguimiento a la publicidad electoral en Redes Sociales Seguimiento a la contratación de procesos electorales Seguimiento al acceso a la información pública en los procesos electorales 	<ol style="list-style-type: none"> Monitoreo y procesamiento de los datos de las diferentes etapas del proceso electoral (inscripción de cédulas, candidatos y GSC; procesos de cedulación y acceso a puestos de votación) <i>www.datoselectorales.org</i> Sistematización y procesamiento de los resultados de los procesos electorales y los mecanismos de participación ciudadana Identificación y análisis de las variables que afectan los procesos electorales y los mecanismos de participación ciudadana (Mapas de riesgo electoral) Análisis de comportamientos y tendencias democráticas



1.1.6 Observación a la integridad electoral: participación en redes internacionales



Incidencia a nivel internacional

La MOE está activamente involucrada en el **fortalecimiento de la independencia de los órganos electorales**, especialmente al ser un tema crucial en el contexto de Venezuela.

Podcast "**Observación al Día**" en Spotify - Edición especial en inglés sobre el informe **La violencia contra líderes y lideresas políticas, sociales y comunales**.



La MOE ostenta la **Secretaría General** de la Red OIE.

Promueve la realización de elecciones justas, libres y transparentes, el fortalecimiento de la democracia y la consolidación de una cultura política informada y tolerante.

La MOE lideró el **Seminario Internacional de Expertos "Democracia Electoral en América Latina y el Caribe"**



La Red OIE hace parte del **Comité Directivo** junto con ANFREL, IFES, IDEA y USAID.

Promover el cumplimiento de normas y principios rectores que aborden las amenazas emergentes a la integridad electoral.

Trabajo sobre la independencia de los organismos de gestión electoral y principios globales para los procesos democráticos de reforma electoral.



La Red OIE hace parte del **Comité Coordinador** de la GNDEM.

Avanzar en metodologías para el monitoreo electoral sistemático y basado en hechos, así como fortalecer las capacidades de las redes regionales y organizaciones de monitoreo electoral no partidario.

Agrupar a más de 250 organizaciones de la sociedad civil que realizan observación electoral.

Líneas de acción



2.1. Escenarios de participación

1. Monitoreo a **instancias y escenarios de participación** (JAC, Gob. Escolares, Mesas de Víctimas, CMJ)
2. Seguimiento e incidencia al cumplimiento de las **garantías de participación establecidas en el Acuerdo Final de Paz** (CITREP, Estatuto de la Oposición e Reincorporación Política)
3. **Estrategia nacional** e internacional de incidencia sobre derechos políticos de grupos subrepresentados (LGTBIQ+, mujeres y personas con discapacidad)
4. Monitoreo a la **participación política de grupos subrepresentados** (mujeres; personas LGTBIQ+, con discapacidad y con identidad y pertenencia étnico racial).
5. Identificación y análisis de vacíos normativos y elaboración de propuestas de ruta para mejorar la efectividad de la participación democrática.

2.2. Fortalecimiento a organizaciones de la sociedad civil

1. **Implementación de los planes de fortalecimiento y de capacidades instaladas para las OSC** regionales con miras al ciclo electoral 2026-2027
2. **Fortalecimiento de redes de trabajo territoriales** de organizaciones sociales
3. **Escenarios regionales de formación** para la democracia y la ciudadanía
4. Pedagogía y campañas comunicativas sobre **cultura política democrática**

2.3. Fortalecimiento a las instituciones

1. **Fortalecimiento de capacidades** de las autoridades con funciones político electorales.
2. **Formulación de recomendaciones** para la ampliación y profundización de la democracia
3. Incidencia y seguimiento a propuestas de **reformas políticas para el fortalecimiento democrático y la implementación del punto 2 del acuerdo de Paz**
4. **Monitoreo e incidencia en la formulación e implementación de políticas públicas** en materia político-electoral y anticorrupción
5. Seguimiento al acceso a la **información y transparencia en la gestión pública**
6. **Monitoreo, incidencia e intervenciones ante el Congreso de la República** sobre los temas relativos a la profundización y ampliación de la democracia
7. **Intervenciones ante las Altas Cortes** para la protección de derechos político electorales
8. Participación en **redes nacionales e internacionales** de lucha anticorrupción.



Línea estratégica
III. Violencia y conflictividad

Líneas de acción



3.1. Violencia contra liderazgos

- 1. Monitoreo a la violencia** contra liderazgos políticos, sociales y comunales.
- 2. Investigaciones y recomendaciones** para el fortalecimiento de **planes de protección y de prevención frente a la violencia contra liderazgos**
- 3. Articulación interinstitucional** y acciones de incidencia para la atención del fenómeno de **violencia contra liderazgos**.

3.2. Conflicto y territorio

- 1. Análisis de dinámicas de violencia territorial y seguimiento a negociaciones de paz**
- 2. Monitoreo a la presencia y acciones violentas de grupos armados ilegales (GAI)**
- 3. Monitoreo a las dinámicas socioambientales y su impacto en la democracia**
- 4. Caracterización político electoral de los municipios CITREP y PDET**
- 5. Investigación asociada a estructuras de poder político** en el nivel territorial.

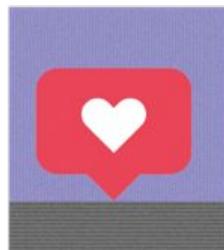
3.3. Violencia diferencial

- 1. Promoción de medidas para prevenir, atender y eliminar la violencia contra las mujeres en política (VCMP)**
- 2. Articulación y acciones de incidencia** para la atención de la **violencia contra liderazgos de grupos subrepresentados (población LGTBIQ+, personas con identidad y pertenencia étnico racial)**
- 3. Estrategias de sensibilización** para la promoción de un ejercicio político libre de violencia y discriminación.



Línea estratégica
IV. Democracia en la era digital

Líneas de acción



4.1. Uso de las TIC en los procesos democráticos

- 1. Buenas prácticas** en los procesos electorales para el uso de redes sociales
- 2. Promoción del desarrollo de habilidades y capacidades digitales** en los procesos democráticos
- 3. Análisis de la desinformación y el impacto de la inteligencia artificial** en los procesos democráticos
- 4. Desarrollo y promoción de herramientas digitales** para facilitar el acceso a la información político electoral
- 5. Monitoreo y seguimiento al uso de las tecnologías por las autoridades electorales**
- 6. Monitoreo al cubrimiento de medios de comunicación** durante los procesos electorales

4.2. Violencia facilitada por las TIC

- 1. Monitoreo y análisis de discursos y tendencias digitales** en el marco de procesos electorales
- 2. Pedagogía y formación** sobre acciones para combatir la violencia facilitada por las TIC
- 3. Pedagogía** sobre uso responsable de las TIC en el espacio cívico-democrático

Unidad
especializada en nuevas tecnologías y comunicación política



Este es el equipo



**PLAN
ESTRATÉGICO**
2025-2028

Frey Alejandro Muñoz **Subdirector**

Abogado y administrador público. Trabajó para la Fiscalía General de la Nación, colaborando en el Despacho del Fiscal General, la Dirección Especializada Contra las Violaciones a los Derechos Humanos, la Dirección de Fiscalías Nacionales y el Cuerpo Técnico de Investigación.

Pamela San Martín **Consultora internacional**

Abogada de la Escuela Libre de Derecho. Co-Presidenta del Consejo Asesor de Contenidos de META. Exconsejera electoral del Instituto Nacional Electoral (INE) de México. Consultora en elecciones, democracia y derechos humanos.

Catalina Botero

Jefe de la Unidad especializada en nuevas tecnologías y comunicación política

Fue co-presidenta del Consejo Supervisor de Contenidos de META y Relatora Especial para la libertad de expresión de la CIDH de la OEA. Conjuez de la Corte Constitucional y el Consejo de Estado. Directora de la Cátedra UNESCO en libertad de expresión en la Universidad de Los Andes.

